

## การรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. ....

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงจะเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... ต่อคณะรัฐมนตรี และเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงจึงขอรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

### ๑. สภาพปัญหาและสาเหตุ

เนื่องจากภาคการประมงเป็นหนึ่งในภาคการเกษตรที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย และมีความหลากหลายในห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) โดยมีความสัมพันธ์กันตั้งแต่ระดับต้นน้ำ อันเป็นการจัดการเพื่อให้ได้มาซึ่งวัตถุดิบในห่วงโซ่การผลิตจากการทำการประมงและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ไปจนถึงระดับกลางน้ำ อันเป็นการจัดการหรือแปรรูปเพื่อก่อให้เกิดสินค้าหรือบริการ ได้แก่ กลุ่มผู้ประกอบการกิจการแปรรูป กิจการรวบรวมสัตว์น้ำ และกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ เป็นต้น ไปตลอดถึงระดับปลายน้ำซึ่งเป็นการส่งต่อสินค้าหรือบริการนั้นไปจนถึงมือผู้บริโภค ได้แก่ กลุ่มผู้ประกอบการจำหน่ายสัตว์น้ำ กิจการอาหารแช่เยือกแข็ง และกิจการส่งออกสัตว์น้ำ เป็นต้น โดยในแต่ละระดับแม้จะมีวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการแตกต่างกัน แต่ก็มีเชื่อมโยงประสานสอดคล้องกันในลักษณะบูรณาการเพื่อให้ได้รับผลลัพธ์ตรงตามวัตถุประสงค์ของการประกอบกิจการนั้น ๆ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันกิจการในภาคการประมงของประเทศไทยยังคงขาดองค์กรกลางซึ่งจะทำหน้าที่เป็นตัวแทนประสานผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมงทุกภาคส่วนเข้าด้วยกัน เพื่อเสนอความคิดเห็นและประสานงานเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านนโยบายการประมงระหว่างภาครัฐและเอกชน ตลอดจนส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาทักษะ และขีดความสามารถของกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมงด้วยตนเองให้สามารถแข่งขันได้ในระดับสากล อันจะนำไปสู่การพัฒนาการประมงที่ยั่งยืน

### ๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย

โดยที่การพัฒนาศักยภาพการประมงของประเทศไทย มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ การอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ และการยกระดับคุณภาพชีวิตของชาวประมงและผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมง ดังนั้น เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการด้านการประมง โดยคำนึงถึงปัจจัยทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ให้สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน สมควรที่ประเทศไทยจะมีการจัดตั้งสภาการประมงแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นการรวมตัวของผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมงทุกภาคส่วนที่มีความพร้อมทั้งในด้านอัตรากำลัง ประสบการณ์ ความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญ รวมทั้งมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดและมีความเข้าใจเกี่ยวกับการประกอบอาชีพด้านการประมงเป็นอย่างดี เพื่อให้เป็นองค์กรสำคัญในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของตัวแทนทุกภาคส่วน เพื่อสนับสนุน ส่งเสริม พัฒนา และร่วมบูรณาการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการประมงอย่างเป็นระบบ อันจะนำไปสู่การพัฒนาการประมงของประเทศไทยอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๓. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

เพื่อให้ผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และคัดเลือกตัวแทนในการเสนอความเห็น ประสานงาน ส่งเสริม และสนับสนุนในเรื่องที่เกี่ยวกับกิจการด้านการประมง รวมถึงสามารถสร้างความเป็นเอกภาพในกิจการด้านการประมงและการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำได้อย่างเป็นระบบ

#### ๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... ประกอบด้วย ๖ หมวด ๔๑ มาตรา และบทเฉพาะกาล ๔ มาตรา รวม ๔๕ มาตรา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

##### ๔.๑ การจัดตั้งสภาการประมงแห่งประเทศไทย

สภาการประมงแห่งประเทศไทยเป็นองค์กรกลางของผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงที่จัดตั้งขึ้นโดยมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ในกรุงเทพมหานคร และอาจมีสำนักงานสาขาในจังหวัดอื่น ๆ ได้ตามความจำเป็น โดยมีวัตถุประสงค์และรายได้ ดังต่อไปนี้

##### ๔.๑.๑ วัตถุประสงค์ของสภาการประมงแห่งประเทศไทย

- (๑) เป็นตัวแทนของผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงในการเสนอความเห็น ประสานงาน และสนับสนุนการดำเนินงานด้านนโยบายระหว่างภาครัฐและเอกชนเกี่ยวกับกิจการด้านการประมง
- (๒) ควบคุมดูแลให้สมาชิกปฏิบัติตามข้อบังคับของสภาและกฎหมายเกี่ยวกับกิจการด้านการประมง
- (๓) เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อภาครัฐในเรื่องที่เกี่ยวกับกฎระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวกับกิจการด้านการประมง
- (๔) เสนอแนวทางส่งเสริม สนับสนุนการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ ให้อยู่ในภาวะที่เหมาะสมและสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน
- (๕) เสนอแนวทางส่งเสริม สนับสนุนกิจการด้านการประมง ให้ได้รับการรับรองคุณภาพ มาตรฐานด้านสุขอนามัยและมีความปลอดภัยต่อผู้บริโภค
- (๖) เสนอแนวทางส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาทักษะ และขีดความสามารถ ในการประกอบกิจการ ด้านการประมง ให้สามารถแข่งขันได้ในระดับสากล
- (๗) เสนอแนวทางศึกษาและหาทางแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการประกอบกิจการด้านการประมง
- (๘) เสนอแนวทางส่งเสริม สนับสนุนการศึกษา ค้นคว้า วิจัย ทดลอง อบรม รวมทั้งเผยแพร่ วิชาการและเทคโนโลยีเกี่ยวกับการประมงให้แก่สมาชิก
- (๙) ส่งเสริมให้มีการช่วยเหลือเกื้อกูลระหว่างสมาชิกด้วยกัน
- (๑๐) รับผิดชอบ ให้อำนาจแก่สมาชิก และช่วยอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ในการประกอบกิจการ ด้านการประมง

- (๑๑) ดำเนินกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อภาคการประมง

##### ๔.๑.๒ รายได้ของสภาการประมงแห่งประเทศไทย

- (๑) ค่าลงทะเบียน ค่าธรรมเนียม และค่าบำรุงที่เรียกเก็บจากสมาชิก
- (๒) ค่าตอบแทนและค่าบริการที่ได้รับจากการให้บริการแก่สมาชิกหรือบุคคลภายนอก
- (๓) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้
- (๔) เงิน ผลประโยชน์ และทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ได้จากการดำเนินงานและการจัดกิจกรรมของสภา
- (๕) ดอกผลและผลประโยชน์ของเงินหรือทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)

##### ๔.๒ สมาชิกสภาการประมงแห่งประเทศไทย

สภาการประมงแห่งประเทศไทยประกอบด้วยสมาชิก จำนวน ๓ ประเภท ได้แก่ สมาชิกสามัญ สมาชิกวิสามัญ และสมาชิกกิตติมศักดิ์ โดยมีสิทธิและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ ตามที่คณะกรรมการสภาการประมงแห่งประเทศไทยกำหนด มีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- (๑) สมาชิกสามัญ ได้แก่

- นิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย และประกอบกิจการด้านการประมง

- สมาคมที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย หรือองค์กรที่กฎหมายรับรองและมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบกิจการด้านการประมง โดยกรรมการสมาคมหรือองค์กรที่กฎหมายรับรองทั้งหมดจำนวนเกินกึ่งหนึ่ง และสมาชิกของสมาคมหรือองค์กรที่กฎหมายรับรองทั้งหมดจำนวนเกิน กึ่งหนึ่งมีสัญชาติไทย
- หมายเหตุ** องค์กรที่กฎหมายรับรองสามารถเลือกเป็นสมาชิกวิสามัญได้

(๒) สมาชิกวิสามัญ ได้แก่

- บุคคลธรรมดา หรือ
- องค์กรที่กฎหมายรับรองที่ประกอบกิจการด้านการประมง ตามที่กำหนดในข้อบังคับตามที่คณะกรรมการสภาการประมงแห่งประเทศไทยกำหนด

(๓) สมาชิกกิตติมศักดิ์ ได้แก่

- ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคการประมง
- ผู้ทรงคุณวุฒิในสถาบันการศึกษา
- ผู้ซึ่งทำประโยชน์ให้แก่สภา หรือภาคการประมง

#### ๔.๓ การบริหารสภาการประมงแห่งประเทศไทย

ร่างพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... หมวด ๓ กำหนดให้สภาการประมงแห่งประเทศไทยมีการบริหารงานในรูปแบบของระบบคณะกรรมการ เรียกว่า “คณะกรรมการสภาการประมงแห่งประเทศไทย” ซึ่งที่ประชุมใหญ่สภาฯ เลือกตั้งจากผู้แทนสมาชิกสามัญ ตามจำนวนและสัดส่วนของกรรมการในแต่ละประเภทกิจการด้านการประมง ตามที่กำหนดในข้อบังคับและครอบคลุมการประกอบกิจการด้านการประมงทุกประเภท โดยมีอำนาจและหน้าที่ในการเสนอความเห็น เสนอแนะนโยบาย และให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือหน่วยงานรัฐอื่น ในเรื่องเกี่ยวกับกิจการด้านการประมง ประสานงานในนามของผู้ประกอบอาชีพด้านการประมง ด้านนโยบายและการดำเนินเกี่ยวกับกิจการด้านการประมง สนับสนุนการดำเนินการของรัฐบาลในเรื่องที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการด้านการประมง ศึกษาแนวทางและร่วมผลักดันการแก้ไขปัญหาผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมเกี่ยวกับกิจการด้านการประมง ให้คำปรึกษาและให้คำแนะนำแก่ผู้ประกอบอาชีพด้านการประมง รวมถึงดำเนินการร่วมกับผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสานงานทั้งในด้านธุรกิจ อุตสาหกรรม การแก้ไขปัญหา ความรู้ด้านการประมงกับองค์กรในประเทศและองค์กรระหว่างประเทศ ตลอดจนออกข้อบังคับต่าง ๆ เพื่อดำเนินกิจการของสภาฯ ตามที่กำหนดไว้

กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และอาจได้รับเลือกตั้งใหม่ได้ ทั้งนี้ ประธานสภาฯ จะดำรงตำแหน่งเกิน ๒ วาระติดต่อกันไม่ได้

#### ๔.๔ การดำเนินกิจการของสภาการประมงแห่งประเทศไทย

ร่างพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... หมวด ๔ กำหนดให้คณะกรรมการสภาการประมงแห่งประเทศไทยต้องจัดให้มีการประชุมใหญ่สภาฯ เรียกว่า ประชุมสามัญ ปีละ ๑ ครั้ง โดยจะมีการประชุมใหญ่ในคราวอื่น ๆ ด้วยก็ได้ เรียกว่า ประชุมวิสามัญ และเมื่อครบกำหนด ๑ ปี คณะกรรมการต้องจัดทำรายงานประจำปีแสดงผลงานคณะกรรมการและสภาในปีที่ล่วงมาแล้ว และคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบาย พร้อมด้วยงบการเงินประจำปี ซึ่งมีผู้สอบบัญชีรับอนุญาตรับรองเสนอต่อที่ประชุมสามัญภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน และให้ส่งสำเนาเอกสารดังกล่าวไปยังรัฐมนตรี เพื่อรับทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ที่ประชุมสามัญรับรองแล้ว

#### ๔.๕ การกำกับดูแลของรัฐ

ร่างพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... หมวด ๕ กำหนดให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีอำนาจกำกับดูแลให้คณะกรรมการสภาการประมงแห่งประเทศไทย ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่พระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... กำหนดไว้ โดยจะมีการสั่งเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่สอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานของสภาฯ หรือให้คณะกรรมการชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสภาฯ หรือจะให้ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงาน หรือรายงานการประชุมของคณะกรรมการด้วยก็ได้ ทั้งนี้ หากสภาฯ หรือคณะกรรมการการกระทำใด ๆ ที่ขัดต่อกฎหมาย นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรี ข้อบังคับ หรือวัตถุประสงค์ของสภาฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็มีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้สภาฯ หรือคณะกรรมการระงับ หรือแก้ไขการกระทำดังกล่าวได้

#### ๔.๖ บทกำหนดโทษ

ร่างพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... หมวด ๖ กำหนดโทษในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีสภาการประมงแห่งประเทศไทยกระทำการฝ่าฝืนข้อห้ามของสภาฯ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ ได้แก่

- ประกอบวิสาหกิจ เข้าดำเนินการประกอบวิสาหกิจของบุคคลใด เข้าถือหุ้น เป็นหุ้นส่วนหรือร่วมทุนในการประกอบวิสาหกิจด้านการประมงกับบุคคลใด เว้นแต่เป็นการประกอบวิสาหกิจ เพียงเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสภาฯ และได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมสามัญ
- ลิดรอนสิทธิของผู้ประกอบอาชีพด้านการประมง
- ดำเนินการด้วยประการใด ๆ อันเป็นการทำลายการแข่งขันอันพึงมีตามปกติวิสัย ของการประกอบกิจการด้านการประมง
- ดำเนินการด้วยประการใด ๆ อันอาจเป็นภัยต่อเศรษฐกิจความมั่นคงของประเทศ หรือต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน
- ให้กู้ยืมเงินหรือให้เงินแก่สมาชิก หรือบุคคลอื่นใด เว้นแต่เป็นการให้กู้ยืมเพื่อเป็น การสงเคราะห์พนักงาน หรือครอบครัวของพนักงานตามข้อบังคับ หรือเป็นการให้ เพื่อการกุศลสาธารณะ หรือตามหน้าที่ศีลธรรม หรือตามควรแก่อัธยาศัยในสังคม
- กีดกันหรือขัดขวางมิให้ผู้ใดซึ่งมีคุณสมบัติที่จะเป็นสมาชิกได้ตามพระราชบัญญัติ และข้อบังคับเข้าเป็นสมาชิก โดยขัดต่อพระราชบัญญัติหรือข้อบังคับ
- แบ่งปันผลกำไรหรือรายได้ให้แก่สมาชิก
- ดำเนินการเกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางการเมือง

ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) กรณีกรรมการผู้ใดสั่งการหรือการกระทำจนเป็นเหตุให้สภาฯ ได้รับความผิดและถูกลงโทษ หรือเป็นกรณีที่กรรมการผู้มีหน้าที่ต้องสั่งการหรือการกระทำและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำจนเป็นเหตุ ให้สภาฯ ได้รับความผิดและถูกลงโทษ กรรมการผู้นั้น ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

(๓) กรณีบุคคลใดนอกจากสภาฯ ใช้ชื่อเป็นภาษาไทยว่า “สภาการประมงแห่งประเทศไทย” หรือชื่อย่อว่า “สภาการประมง” หรืออักษรต่างประเทศที่มีความหมายหรืออ่านออกเสียงว่า “สภาการประมงแห่งประเทศไทย” หรือใช้ชื่อในทำนองเดียวกันจนเป็นเหตุให้บุคคลอื่นหลงเชื่อว่าเป็นส่วนหนึ่งของสภาฯ โดยไม่ได้รับอนุญาตจากสภาฯ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกวันละ ๑๐,๐๐๐ บาทจนกว่าจะเลิกใช้

(๔) กรณีบุคคลใดขัดขวางหรือไม่ชี้แจง หรือไม่อำนวยความสะดวกให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งเข้าไปตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐานในสำนักงานของสภาฯ ตามมาตรา ๓๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท

#### ๔.๗ คณะกรรมการชั่วคราว

ร่างพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... บทเฉพาะกาล กำหนดให้เมื่อพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... มีผลใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งคณะกรรมการชั่วคราว ประกอบด้วย

(๑) อธิบดีกรมประมงทำหน้าที่เลขาธิการสภาฯ

(๒) ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนจากสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย จำนวน ๒ คน

(๓) ผู้แทนสมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย จำนวน ๓ คน

(๔) ผู้แทนสมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทย ผู้แทนสมาคมอาหารแช่เยือกแข็งไทย ผู้แทนสมาคมอุตสาหกรรมทูน่าไทย ผู้แทนสมาคมกุ้งไทย ผู้แทนเครือข่ายผู้เลี้ยงกุ้งไทย ผู้แทนสมาคมผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำไทย ผู้แทนสมาคมผู้เพาะเลี้ยงปลาไทย ผู้แทนสมาคมผู้เพาะเลี้ยงปลาทะเลไทย ผู้แทนสมาคมการค้าปัจจัยการผลิตสัตว์น้ำไทย ผู้แทนสมาคมผู้ผลิตอาหารสำเร็จรูป ผู้แทนสมาคมผู้ผลิตอาหารสัตว์ไทย แห่งละ ๑ คน

ทั้งนี้ เพื่อดำเนินการออกข้อบังคับตามที่กำหนดไว้ รับสมัครสมาชิกสภาฯ และเลือกตั้งสมาชิกสภาฯ เข้ามาเป็นคณะกรรมการสภาการประมงแห่งประเทศไทยการชุดแรก

### ๕. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

เนื่องจากสภาการประมงแห่งประเทศไทยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นตัวแทนประสานผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงทุกภาคส่วนเข้าด้วยกัน สร้างความเป็นเอกภาพในกิจการด้านการประมงและการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ เสนอความความเห็นและประสานงานเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านนโยบายการประมงระหว่างภาครัฐและเอกชน ตลอดจนส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาทักษะ และขีดความสามารถ ของกลุ่มผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงด้วยกันเองให้สามารถแข่งขันได้ในระดับสากล จึงควรกำหนดให้ผู้มีความรู้ ความสามารถและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะซึ่งเป็นตัวแทนที่ได้รับเลือกตั้งจากผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนที่เป็นสมาชิกสภาการประมงแห่งประเทศไทยได้บริหารจัดการ และดำเนินงานของสภาฯด้วยตนเอง เพื่อให้สามารถระดมความรู้ ความสามารถ และแนวความคิดในการบริหารจัดการ และดำเนินงานดังกล่าวได้ตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้โดยปราศจากการแทรกแซงของรัฐ และให้การตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ ไม่ผูกขาดอยู่กับบุคคลใดบุคคลหนึ่งเพียงคนเดียว

### ๖. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษทางอาญา

เนื่องจากสภาการประมงแห่งประเทศไทยเป็นตัวแทนของผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงทุกภาคส่วน ในรูปแบบของนิติบุคคลที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ เพื่อบริหารจัดการและดำเนินการตามอำนาจ และหน้าที่ที่พระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... กำหนดไว้ จึงสมควรสงวนชื่อ

โดยกำหนด....

โดยกำหนดโทษแก่ผู้ที่กระทำการแอบอ้าง โดยใช้ชื่อ “สภาการประมงแห่งประเทศไทย” หรือ “สภาการประมง” หรืออักษรต่างประเทศที่มีความหมายหรืออ่านออกเสียงว่า “สภาการประมงแห่งประเทศไทย” หรือชื่อในทำนองเดียวกันจนเป็นเหตุให้บุคคลอื่นหลงเชื่อว่าเป็นส่วนหนึ่งของสภาโดยไม่ได้รับอนุญาตจากสภา เพื่อป้องกันความเข้าใจผิดและการนำไปใช้เพื่อแอบอ้างกระทำการใด ๆ โดยไม่ใช้การกระทำของสภา ประกอบกับการดำเนินการของสภา ต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์และไม่กระทำการใด ๆ ที่เป็นข้อห้าม หรือก่อให้เกิดความเสียหาย หรือเป็นความผิด ดังนั้น เพื่อเป็นการลงโทษผู้กระทำการฝ่าฝืนข้อห้ามของสภา หรือสั่งการ ละเว้นไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการ หรือการกระทำจนเป็นเหตุให้สภากระทำความผิด จึงกำหนดโทษสำหรับการกระทำการฝ่าฝืนให้เกิดความเสียหายดังกล่าวด้วย

อย่างไรก็ดี ในการดำเนินการกำกับดูแลของรัฐเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐาน ในสำนักงานของสภา ตามคำสั่งของรัฐมนตรี มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สามารถดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริง เกี่ยวกับการดำเนินงานของสภา ดังกล่าวได้ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐาน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงกำหนดโทษแก่ผู้ที่ขัดขวางหรือไม่ชี้แจง หรือไม่อำนวยความสะดวก ให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ด้วย

## **๗. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย**

### **๗.๑ ผลกระทบด้านสังคม**

ผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนมีองค์กรกลางที่เป็นเอกภาพ และมีเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น เสนอแนะแนวทาง และประสานงานเกี่ยวกับการดำเนินงาน ด้านนโยบายการประมงระหว่างภาครัฐและเอกชน เกิดการสนับสนุน ส่งเสริม พัฒนา และบูรณาการแก้ไขปัญหา ที่เกี่ยวข้องกับการประมงอย่างเป็นระบบ อันจะนำไปสู่การพัฒนาการประมงของประเทศอย่างยั่งยืน