

E mail Sarah
วันที่ 10/11/66 เวลา 08.00



บันทึกข้อความ

กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
วันที่ 10 พ.ย. ๒๕๖๖
เวลา 08.00
ลงนามโดย นาย นาย

ส่วนราชการ สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. อีเมล :moacdc@thaiembdc.org
ที่ กษ.๐๒๑๑.๒/ว.๑๐๐๕๙ วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
เรื่อง บริษัท Walmart ขอเข้าพบและหารือประเด็นด้านแรงงานและระบบการตรวจสอบย้อนกลับ

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยผู้แทนบริษัท Walmart ได้แก่ Ms. Sarah Thorn ตำแหน่ง Senior Director of Global Government Affairs (Supply Chain and Trade) และ Ms. Phuong Ha ตำแหน่ง Senior Manager of Global Government Affairs ขอเข้าพบผู้แทนสถานเอกอัครราชทูต (สอท.) ณ กรุงวอชิงตัน ตลอดจนสำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. และสำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เวลา ๑๑.๐๐ – ๑๒.๐๐ น. ณ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงวอชิงตัน ดังมีรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมปรากฏตามเอกสารแนบ ๑ เพื่อหารือเกี่ยวกับความคืบหน้าในประเด็นสิทธิแรงงาน กฎหมายแรงงานของไทย และการใช้ระบบตรวจสอบย้อนกลับกระบวนการผลิต (Traceability System) ซึ่งเชื่อมโยงกับการเลือกซื้อสินค้าในประเทศไทยเพื่อจำหน่ายในห้างซูเปอร์มาร์เก็ต Walmart โดยมีสาระสำคัญการประชุม ดังนี้

๑. ข้อมูลพื้นฐานบริษัท Walmart โดยที่ Walmart เป็นห้างซูเปอร์มาร์เก็ตจำหน่ายสินค้าอุปโภคและบริโภคขนาดใหญ่ มีสาขา ๑๐,๕๐๐ สาขา ใน ๑๔ ประเทศ และมีการจำหน่ายสินค้าผ่านช่องทาง eCommerce บริษัทฯ มีตัวแทนในประเทศไทยเพื่อทำหน้าที่คัดเลือกและจัดซื้อสินค้าประเภทผัก ผลไม้ อาหารทะเล เพอร์นิเจอร์ และเครื่องประดับ โดยมีเป้าหมายในการจำหน่ายสินค้าที่มาจากกระบวนการผลิตที่สามารถตรวจสอบย้อนกลับได้ มีกฎหมายแรงงานภายในประเทศที่เป็นธรรม และมีการบังคับใช้อย่างเหมาะสมและโปร่งใส Walmart ยังเป็นหนึ่งในสมาชิกหลักของคณะทำงาน Seafood Task Force^๑ โดยใช้ภาคธุรกิจเป็นตัวผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเชิงบวกในห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเลโดยเฉพาะกุ้งและทูน่า เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๖ Walmart ได้เดินทางไปยังประเทศไทยเพื่อขอเข้าพบและหารือกับทั้งภาครัฐและเอกชน (ผู้ผลิตปลาทูน่าบรรจุกระป๋อง) โดยได้หารือและสอบถามถึงความคืบหน้า โอกาส และความท้าทายในประเด็นสิทธิแรงงานและกระบวนการตรวจสอบย้อนกลับ ทั้งนี้ การขอเข้าพบและหารือกับ สอท. และ ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐของไทยที่ประจำอยู่ในสหรัฐอเมริกาครั้งนี้ เพื่อต้องการแสดงให้เห็นถึงความจริงจังในการผลักดันประเด็นด้านสิทธิแรงงานและกระบวนการตรวจสอบย้อนกลับ พร้อมทั้งประสงค์แลกเปลี่ยนข้อมูลที่ Walmart ได้จากการเยือนประเทศไทยในช่วงเดือนกันยายนที่ผ่านมา โดยที่ Walmart มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อป้องกันไม่ให้มีการนำสินค้าที่มาจากแรงงานบังคับเข้ามาจำหน่ายในสหรัฐฯ ซึ่งเป็นไปตามนโยบายการบริหารงานของรัฐบาลประธานาธิบดีโจ ไบเดน

๒. กระบวนการจ้างงาน ผู้แทน Walmart ให้ข้อคิดเห็นว่า ไทยยังไม่มีกฎระเบียบที่ชัดเจนเกี่ยวกับกระบวนการจ้างงานแรงงานต่างชาติ และเสนอให้ภาครัฐของไทยจัดทำข้อตกลงในลักษณะบันทึกความเข้าใจ หรือ

^๑ Seafood Task Force เป็นการรวมกลุ่มของผู้มีส่วนได้เสียตลอดห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเล ประกอบด้วยผู้ค้าปลีกในสหรัฐฯ และยุโรป กลุ่มสหภาพแรงงาน หน่วยงาน NGOs และบริษัทผู้แปรรูปกุ้งและอาหารสัตว์รายใหญ่ของประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการบริหารจัดการห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเลที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพ และร่วมกันป้องกันและหาแนวทางแก้ไขปัญหการทำประมงแบบผิดกฎหมาย ไม่รายงาน และไร้การควบคุม หรือ IUU Fishing (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing – IUU)

MOU (Memorandum of Understanding) โดยเฉพาะเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้น เช่น การจัดทำหนังสือเดินทาง ค่าทะเบียนการตรวจลงตรา ตลอดจนข้อกำหนดเกี่ยวกับการเปลี่ยนงานหรือนายจ้าง เพื่อให้เกิดความธรรมต่อทั้งลูกจ้าง และนายจ้าง Walmart เห็นว่า ลูกจ้างไม่ควรมีหนี้สินจากกระบวนการจ้างงาน นายจ้างควรเป็นผู้จ่ายค่าธรรมเนียมเหล่านี้ และไม่ควรมีระบบนายหน้าในการจ้างงาน นอกจากนี้ ภาครัฐควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการไทย รับทราบเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงกฎระเบียบ เช่น การขยายอายุการตรวจลงตราให้แรงงานต่างชาติจากเดิม ๔ ปี เป็น ๖ ปี ซึ่งนักธุรกิจไทยหลายรายยังไม่ทราบการเปลี่ยนแปลงกฎระเบียบเหล่านี้ การเข้าพบและหารือกับผู้ประกอบการไทยของ Walmart ในครั้งเป็นไปในเชิงบวก จึงอยากให้ฝ่ายไทยคงมาตรการ กฎระเบียบ และวิธีปฏิบัติที่ดีต่อแรงงานต่างชาติ โดยปราศจากการใช้แรงงานบังคับในลักษณะนี้ต่อไป

๓. **ระบบการตรวจสอบย้อนกลับ** Walmart เข้าพบผู้ประกอบการอุตสาหกรรมทูน่า โดยได้แจ้งข้อกำหนดของ Walmart ด้านการตรวจสอบย้อนกลับกระบวนการผลิตสินค้าตลอดห่วงโซ่อุปทาน ซึ่ง Walmart ประสงค์เข้าถึงข้อมูลเหล่านี้และเสนอให้มีการมีการจัดทำเป็นระบบดิจิทัล หรือ Digital Product Passport พร้อมทั้งมีระบบที่สามารถตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล (Validation System) ได้ Walmart ตระหนักดีว่า การจัดทำระบบตรวจสอบย้อนกลับเหล่านี้มีต้นทุนค่าใช้จ่ายสูงและยืดยาวเพิ่มสำหรับราคาสินค้า Walmart ทราบดีว่าอุตสาหกรรมปลาทูน่าของไทยมีเอกสารสำหรับระบบตรวจสอบย้อนกลับมากมาย แต่ไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลได้อย่างมีประสิทธิภาพ การใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเข้าร่วมในกระบวนการตรวจสอบย้อนกลับ จะช่วยให้ง่ายต่อการทำงานของภาครัฐในการตรวจติดตามข้อมูลแรงงานและสินค้า รวมทั้งป้องกันสินค้าถูกปฏิเสธการนำเข้ามายังสหรัฐฯ Walmart อยู่ระหว่างดำเนินการร่วมกับ IOTA ผู้พัฒนา Blockchain ที่ใช้ร่วมกับการทำหนังสือเดินทาง เพื่อพัฒนาระบบดิจิทัลสำหรับใช้ในการตรวจสอบย้อนกลับกระบวนการผลิต สามารถเปิดให้ผู้ใช้งานเข้าถึงข้อมูลได้ง่ายและมีระบบตรวยืนยัน (Verification) ที่มีประสิทธิภาพ ปัจจุบัน Walmart มีการนำ Blockchain มาใช้ในการตรวจสอบย้อนกลับสินค้าแล้ว เช่น มะม่วง และอะโวคาโด ซึ่งช่วยลดเวลาการตรวจติดตามข้อมูลได้มากกว่า ๓ สัปดาห์ เหลือเพียง ๒.๕ นาที ความท้าทายของ Blockchain คือ ระบบจะมีประสิทธิภาพสูงสุดต่อเมื่อมีการใส่ข้อมูลที่เชื่อถือได้ Walmart เห็นว่า การตรวจสอบย้อนกลับต้องเกิดขึ้นตลอดสายการผลิตของสินค้าประมงทุกประเภท กระบวนการผลิตปลาทูน่าควรปราศจากการทำประมง IUU และควรทำการประมงอย่างรับผิดชอบ สำหรับสินค้ากุ้ง อาหารที่ใช้เลี้ยงกุ้งต้องไม่ได้มาจากผลผลิตจากการทำประมง IUU และครอบคลุมไปถึงแรงงานในโรงงานแกะกุ้ง

๔. **การแก้ไขกฎหมายประมง** คณะทำงาน Seafood Task Force ได้ส่งหนังสือลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงนายกรัฐมนตรี นายเศรษฐา ทวีสิน แสดงความห่วงกังวลด้านสิทธิแรงงานต่างชาติและมาตรการต่อต้าน IUU - ของไทย เนื่องจากได้รับทราบว่าจะมีการพิจารณาแก้ไขกฎหมายประมงเกี่ยวกับการขนถ่ายสัตว์น้ำของเรือประมงในทะเล (Trans-shipment) การขยายระยะเวลาในการออกทำการประมง และการต่อใบอนุญาตทำประมง (เอกสารแนบ ๒) Walmart ประสงค์ขอรับทราบความคืบหน้าในการพิจารณาแก้ไขกฎหมายดังกล่าว

๕. **เรื่องอื่น ๆ** ที่ประชุมได้หารือประเด็นต่าง ๆ เพิ่มเติม โดย Walmart แจ้งให้ทราบว่าผู้ประกอบการของสหรัฐฯ ที่จำหน่ายสินค้าให้ Walmart ต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดด้านกระบวนการตรวจสอบย้อนกลับ เช่นเดียวกัน ในการเดินทางมายังประเทศไทยเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๖ Walmart ยังได้เดินทางต่อไปยังเวียดนามและกัมพูชาด้วย ซึ่งปัญหาด้านแรงงานของประเทศทั้งสองแตกต่างจากไทย โดยเวียดนามมีประเด็นปัญหาด้านคุณภาพความเป็นอยู่ของแรงงาน ความปลอดภัยในการทำงาน และการตรวจสอบย้อนกลับวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิต ในขณะที่กัมพูชาเป็นประเทศที่จัดส่งแรงงานไปยังประเทศไทย สำหรับ การเจรจากรอบความร่วมมือเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิก หรือ IPEF (Indo – Pacific Economic Framework for Prosperity) หากเห็นว่า สหรัฐฯ ยื่นข้อเรียกร้องมากเกินไป หากไทยมีประเด็นใดต้องการให้ Walmart สนับสนุนในการเจรจาดังกล่าว Walmart ยินดีพิจารณาให้ความร่วมมือ

ข้อ...

• 4 W.P. 2456