



บันทึกข้อความ

ที่	๒๕ พ.ย. ๒๕๖๖
เรื่อง	๑๓.๕๕ น.
ผู้รับทราบ	ภายใน

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานการเกษตรต่างประเทศ โทร.๐-๒๒๘-๑๘๖๙๐ ภายใน ๑๕๕
ที่ กษ ๐๒๐๔/๑๒๗๕๕ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง NOAA ขออนุญาตระเบียบในการเพิ่มชนิดสัตว์น้ำภายใต้โครงการตรวจสอบย้อนกลับสินค้าประมงนำเข้า
(Seafood Import Monitoring Program - SIMP)

เรียน อธิบดีกรมประมง

เรื่องเดิม

๑. เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ หน่วยงาน National Oceanic and Atmospheric Administration (NOAA) ได้เผยแพร่กฎระเบียบฉบับสมบูรณ์ (Final Rule) ในการจัดทำโครงการตรวจสอบย้อนกลับสินค้าประมงนำเข้า หรือ Seafood Import Monitoring Program (SIMP) เพื่อป้องกันไม่ให้สินค้าจากการทำประมงผิดกฎหมาย (Illegal, unreported and unregulated fishing: IUU fishing) เข้าสู่ตลาดสหรัฐฯ รวมถึงป้องกันการฉ้อโกง สินค้าประมง จากการปลอมแปลงฉลากหรือแจ้งข้อมูลเท็จเกี่ยวกับสายพันธุ์สัตว์น้ำ โดยครอบคลุมสินค้าประมง ที่มีความเสี่ยงจำนวน ๑๓ ชนิด รวม ๑,๑๐๐ สายพันธุ์ ทั้งนี้ กำหนดให้ผู้นำเข้าในสหรัฐฯ ต้องกรอกข้อมูลที่เกี่ยวข้อง กับสัตว์น้ำตั้งแต่ขั้นตอนการจับ จนกระทั่งถึงขั้นตอนการนำเข้าสินค้ามายังสหรัฐฯ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ในฐานข้อมูลของสำนักงานศุลกากรและป้องกันชายแดนสหรัฐฯ (US Customs and Border Protection: CBP)

๒. เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕ หน่วยงาน NOAA ได้เสนอร่างกฎระเบียบ (Proposal Rule) Magnuson - Stevens Fishery Conservation and Management Act; Seafood Import Monitoring Program เพื่อเพิ่มจำนวนชนิดสัตว์น้ำภายใต้ระบบตรวจสอบย้อนกลับสินค้าประมงนำเข้า หรือ SIMP จากเดิม ๑,๑๐๐ สายพันธุ์ เป็น ๑,๖๗๐ สายพันธุ์ และเปิดรับข้อคิดเห็นจากสาธารณชนถึง ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๖

ข้อเท็จจริง

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. (สปช. ดี.ซี.) แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ หน่วยงาน National Marine Fisheries Service (NMFS) ภายใต้กระทรวงพาณิชย์ สหรัฐอเมริกา ได้แจ้งถอนร่างข้อเสนอเพื่อเพิ่มชนิดสัตว์น้ำภายใต้โครงการตรวจสอบย้อนกลับสินค้าประมงนำเข้า (SIMP) ใน Federal Register Vol.88 No.220 (78714-78415) เนื่องจากได้รับข้อคิดเห็นจากสาธารณชนจำนวนมาก โดยจะดำเนินการทบทวนโครงการ SIMP และแสวงหาแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพต่อไป ทั้งนี้ ระหว่าง กระบวนการทบทวน สหรัฐฯ จะยังคงดำเนินโครงการ SIMP ในรูปแบบเดิมต่อไป โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงชนิดสัตว์น้ำ และข้อกำหนดต่าง ๆ และในช่วงกระบวนการทบทวน NOAA จะจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย อย่างต่อเนื่อง โดยครั้งแรกได้มีการจัดสัมมนาออนไลน์ผ่านช่องทาง Webex: Webinar on the Seafood Import Monitoring Program Review เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ รายละเอียดตามเอกสารแนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาแจ้งผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป

เรียน รองอธิบดีกรมประมง (นายบัญชา สุขแก้ว)
เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบ กษ. กษ. กษ. กษ.
กษ. กษ. กษ. กษ.

(นางศุภมาส วิจิตรโท)
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการกรม
๒๕ พ.ย. ๒๕๖๖

(นายเศรษฐเกียรติ กระจ่างวงษ์)
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

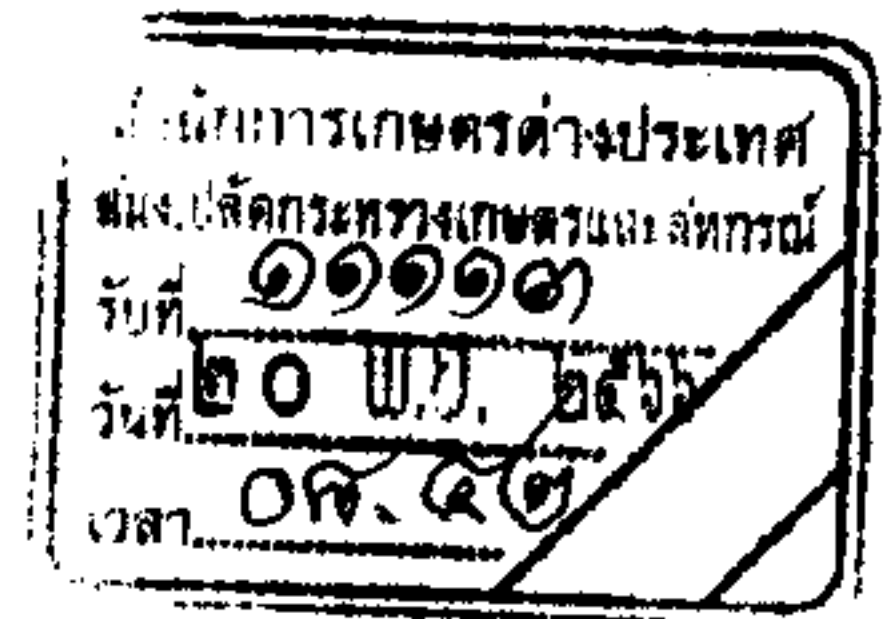
เรียน ๔๐. กษ. / กษ. / กษ. / กษ. /
๔๐. กษ. / กษ. / กษ. / กษ.
☐ เพื่อโปรดดำเนินการ
☒ เพื่อโปรดพิจารณา
☒ เพื่อทราบ
☐ อื่นๆ

(นายบัญชา สุขแก้ว)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมประมง
๒๕ พ.ย. ๒๕๖๖



บันทึกข้อความ



ส่วนราชการ สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. อีเมล :moacdc@thaiembdc.org

ที่ กษ.๐๒๑๑.๒/๑๐๐๖๘ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง NOAA ขอลถอนร่างกฎระเบียบในการเพิ่มชนิดสัตว์น้ำภายใต้โครงการตรวจสอบย้อนกลับสินค้าประมงนำเข้า (Seafood Import Monitoring Program – SIMP)

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ หน่วยงาน National Marine Fisheries Service (NMFS) ภายใต้กระทรวงพาณิชย์ของสหรัฐอเมริกา ได้แจ้งขอลถอนร่างข้อเสนอเพื่อเพิ่มชนิดสัตว์น้ำภายใต้โครงการตรวจติดตามการนำเข้าสินค้าประมงนำเข้า (Seafood Import Monitoring Program – SIMP) ใน Federal Register Vol. 88 No. 220 (78714-78715) (เอกสารแนบ ๑) เนื่องจากได้รับข้อคิดเห็นจากสาธารณชนเป็นจำนวนมาก โดยจะดำเนินการทบทวนโปรแกรม SIMP และแสวงหาแนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพต่อไป¹

ข้อเท็จจริง

๑. NOAA เผยแพร่กฎระเบียบฉบับสมบูรณ์ (Final Rule) เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ในการจัดทำโครงการ SIMP เพื่อป้องกันไม่ให้สินค้าจากการทำประมงผิดกฎหมายหรือ IUU fishing (Illegal, unreported and unregulated fishing) เข้าสู่ตลาดสหรัฐอเมริกา รวมถึงป้องกันการฉ้อโกงสินค้าประมง จากการปลอมแปลงฉลากหรือแจ้งข้อมูลเท็จเกี่ยวกับสายพันธุ์สัตว์น้ำ โดยครอบคลุมสินค้าประมงที่มีความเสี่ยงจำนวน ๑๓ ชนิด รวบรวม ๑,๑๐๐ สายพันธุ์ (Species) ทั้งนี้ กำหนดให้ผู้นำเข้าในสหรัฐฯ ต้องกรอกข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสัตว์น้ำตั้งแต่ขั้นตอนการจับจนกระทั่งถึงขั้นตอนการนำเข้าสินค้ามายังสหรัฐฯ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ในฐานข้อมูลของสำนักงานศุลกากรและป้องกันชายแดนสหรัฐฯ (US Customs and Border Protection: CBP)

๒. เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕ หน่วยงาน NOAA ได้เสนอร่างกฎระเบียบ (Proposed Rule) Magnuson - Stevens Fishery Conservation and Management Act; Seafood Import Monitoring Program เพื่อเพิ่มจำนวนชนิดสัตว์น้ำภายใต้ระบบตรวจติดตามการนำเข้าสินค้าประมง หรือ SIMP จากเดิม ๑,๑๐๐ สายพันธุ์ (Species) เป็น ๑,๖๗๐ สายพันธุ์ และเปิดรับข้อคิดเห็นจากสาธารณชนถึงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๖ โดยสำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ (สปช.) ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. ได้แจ้งไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกรมประมงแล้ว (เอกสารแนบ ๒)

๓. สาเหตุของการตัดสินใจที่จะขอลถอนร่างกฎระเบียบที่เสนอนี้ สืบเนื่องจากการที่หน่วยงานได้รับข้อคิดเห็นที่หลากหลายเป็นจำนวนมาก และ NOAA มีความประสงค์ที่จะเพิ่มประสิทธิภาพและผลกระทบของโครงการเพื่อให้สอดคล้องกับความพยายามด้านการตรวจสอบย้อนกลับ นอกจากนี้ ในกระบวนการรับฟังข้อคิดเห็น มีผู้มีส่วนได้ส่วนเสียระบุว่าโครงการ SIMP ยังไม่ตอบสนองต่อความคาดหวังของพวกเขาอย่างเต็มที่ NOAA จึงประสงค์ทบทวนขอบข่ายของโครงการ รูปแบบ ตลอดจนวัตถุประสงค์โดยรวมของโปรแกรมที่จะดำเนินการในอนาคต โดยจะเพิ่มเติมข้อมูลและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ซึ่งครอบคลุมภาคอุตสาหกรรม เอกชน หน่วยงานภาครัฐ สภาองค์กร

¹ <https://www.noaa.gov/news-release/noaa-fisheries-withdraws-proposal-to-expand-seafood-import-monitoring-program>

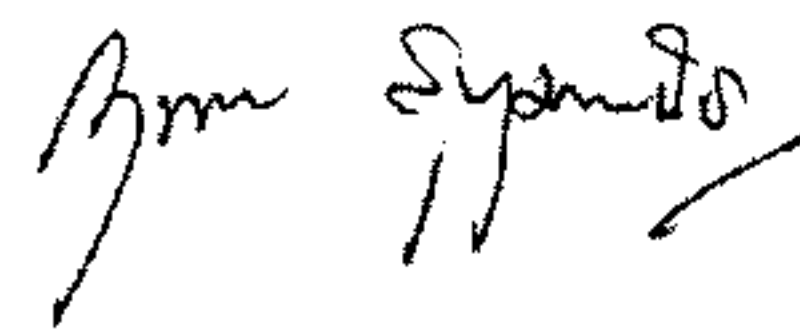
และรัฐบาลต่างประเทศ ทั้งนี้ ในระหว่างกระบวนการทบทวน สหรัฐฯ จะยังคงดำเนินโครงการ SIMP ในรูปแบบเดิมต่อไปโดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงชนิดสัตว์น้ำและข้อกำหนดต่าง ๆ

๔. ในช่วงกระบวนการทบทวน NOAA จะจัดการจัดเวทีรับฟังข้อคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างต่อเนื่อง โดยครั้งแรกมีการจัดการสัมมนาออนไลน์ผ่านช่องทาง WebEx: Webinar on the Seafood Import Monitoring Program Review ในวันศุกร์ที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒²

ข้อพิจารณา

การเพิ่มจำนวนชนิดสัตว์น้ำที่ต้องดำเนินการตรวจสอบและเก็บรักษาข้อมูลสร้างภาระให้แก่ผู้ผลิตผู้ส่งออก และผู้นำเข้าสินค้าประมงเป็นอย่างมาก ทั้งทางด้านค่าใช้จ่าย ทรัพยากรบุคคล และเวลา อีกทั้งยังไม่พบรายงานการตรวจพบสินค้าประมงจากการทำประมงผิดกฎหมาย หรือ IUU Fishing จากการดำเนินโปรแกรม SIMP แต่อย่างใด จึงเป็นสาเหตุหนึ่งที่ได้รับข้อคิดเห็นเชิงคัดค้านเป็นจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม สบข. ดี.ซี. ได้ทราบจากการสัมมนาออนไลน์ครั้งแรกว่า NOAA จะใช้ระยะเวลา ๖ - ๙ เดือนในการทบทวนโปรแกรม SIMP จึงควรติดตามความคืบหน้าอย่างใกล้ชิด ทั้งนี้ เห็นควรแจ้งกรมประมงเพื่อโปรดทราบและพิจารณาแจ้งผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา



(นางกฤษณา สุขุมพานิช)

อัครราชทูต (ฝ่ายเกษตร)

สำเนาเรียน อธิบดีกรมประมง

² <https://www.fisheries.noaa.gov/event/webinar-seafood-import-monitoring-program-review>