



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. อีเมล: moacdc@thaiembdc.org

ที่ กษ.๐๒๑๑.๒/๒๔๑ วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการประชุม เรื่อง การทลายอุปสรรคต่อความมั่นคงทางอาหาร (Breaking Down Food Security Barriers)

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยสำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. เข้าร่วมฟังการประชุมออนไลน์ (Webinar) ในหัวข้อ เรื่อง การทลายอุปสรรคต่อความมั่นคงทางอาหาร (Breaking Down Food Security Barriers) เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ จัดโดย Business Council for International Understanding (BCIU) ซึ่งได้เชิญ Dr. Cary Fowler ตำแหน่ง Special Envoy for Global Food Security, Office of Global Food Security สังกัด U.S. Department of State ให้เกียรติเป็นผู้กล่าวเปิดงาน ผู้อภิปรายประกอบด้วย (๑) Dr. VK Kishore ตำแหน่ง Vice President, Global Head of Beg Seeds, Smallholders & Sustainability, Bayer (๒) Dr. Jyotsna Puri ตำแหน่ง Associate Vice President, Strategy and Knowledge Department (SKD), International Fund for Agriculture Development และ (๓) Dr. Máximo Torero ตำแหน่ง Chief Economist, Food and Agriculture Organization of the United Nations ดำเนินการประชุมโดย Ambassador Eric Bost, Deputy Director, Borlaug Institute for International Agriculture and Development at Texas A&M University AgriLife Research การประชุมดังกล่าวจัดขึ้นเพื่อแลกเปลี่ยนแนวทางและสร้างความตระหนักรู้ถึงวิธีการกำจัดอุปสรรคต่อความมั่นคงทางอาหารที่มีสาเหตุจาก (๑) ความขัดแย้ง (๒) การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ และ (๓) การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ และวิธีการสร้างความร่วมมือของทุกภาคส่วน เพื่อให้การสร้างความมั่นคงทางอาหารประสบความสำเร็จ ลดความหิวโหย ส่งเสริมให้ประชากรโลกได้รับอาหารที่มีประโยชน์ และมีความสามารถในการเลือกซื้อได้ การประชุมจัดขึ้นในรูปแบบการเสวนา (Panel Discussion) สาระสำคัญการประชุมปรากฏตามเอกสารแนบ

ข้อคิดเห็นของสำนักงานฯ

นับตั้งแต่เกิดการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส - ๑๙ และการเกิดสงครามระหว่างรัสเซียและยูเครน สหรัฐอเมริกาและองค์กรต่าง ๆ หันมาให้ความสำคัญกับปัญหาความมั่นคงทางอาหารของโลกอย่างจริงจัง เนื่องจากประชากรโลกที่ได้รับผลกระทบมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ปัญหาความหิวโหยเกิดขึ้นทั่วทุกมุมโลกรวมถึงในสหรัฐฯ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการพัฒนาและขับเคลื่อนเศรษฐกิจโลก จากการประชุมทำให้รับทราบถึงต้นเหตุของปัญหาความมั่นคงทางอาหาร ซึ่งเกิดจากความขัดแย้ง การระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ และการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ประกอบกับแต่ละประเทศยังไม่มีโครงสร้างระบบอาหารที่มีประสิทธิภาพ แนวทางการแก้ปัญหาที่ได้รับจากการประชุมคือ ทุกภาคส่วนควรกำหนดเป้าหมาย สร้างแรงจูงใจ แลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และทำงานไปในแนวทางเดียวกัน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงทางอาหารของไทย และเสริมสร้างระบบอาหารของไทยให้แข็งแกร่ง ข้อมูลจากการประชุมครั้งนี้อาจเป็นประโยชน์ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความมั่นคงทางอาหารของไทยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อใช้ประโยชน์ข้อมูลต่อไป

(นางกฤษณา สุขุมพานิช)

อัครราชทูต (ฝ่ายเกษตร)

สำเนาเรียน อธิบดีกรมวิชาการเกษตร
อธิบดีกรมประมง
อธิบดีกรมปศุสัตว์
อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร
เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ



สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

Office of Agricultural Affairs - Royal Thai Embassy - Washington DC

การทลายอุปสรรคต่อความมั่นคงทางอาหาร (Breaking Down Food Security Barriers)

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. เข้าร่วมฟังการประชุมออนไลน์ (Webinar) ในหัวข้อ การทลายอุปสรรคต่อความมั่นคงทางอาหาร (Breaking Down Food Security Barriers) เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ จัดโดย Business Council for International Understanding (BCIU) ซึ่งได้เชิญ Dr. Cary Fowler ตำแหน่ง Special Envoy for Global Food Security, Office of Global Food Security สังกัด U.S. Department of State กล่าวเปิดงาน โดยผู้อภิปรายประกอบด้วย (๑) Dr. VK Kishore ตำแหน่ง Vice President, Global Head of Beg Seeds, Smallholders & Sustainability, Bayer (๒) Dr. Jyotsna Puri ตำแหน่ง Associate Vice President, Strategy and Knowledge Department (SKD), International Fund for Agricultural Development และ (๓) Dr. Máximo Torero ตำแหน่ง Chief Economist, Food and Agriculture Organization of the United Nations ดำเนินการประชุมโดย Ambassador Eric Bost, Deputy Director, Borlaug Institute for International Agriculture and Development at Texas A&M University AgriLife Research



FOOD SECURITY: Virtual Panel on Food Security with Keynote from Dr. Cary Fowler, Special Envoy for Global Food Security, Office of Global Food Security, U.S. Department State

การประชุมดังกล่าวจัดขึ้นเพื่อแลกเปลี่ยนแนวทางและสร้างความตระหนักรู้ถึงวิธีการกำจัดอุปสรรคต่อความมั่นคงทางอาหาร (Food Security) ที่มีสาเหตุจาก (๑) ความขัดแย้ง (๒) การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ และ (๓) การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ และวิธีการสร้างความร่วมมือของทุกภาคส่วน เพื่อให้การสร้างความมั่นคงทางอาหารประสบความสำเร็จ ลดความหิวโหย และส่งเสริมให้ประชากรโลกได้รับอาหารที่มีประโยชน์และมีความสามารถในการเลือกซื้อได้ การประชุมจัดในรูปแบบการเสวนา (Panel Discussion) โดยมีสาระสำคัญของการประชุม ดังนี้

๑. คำกล่าวเปิดงานโดย Dr. Cary Fowler ตำแหน่ง Special Envoy for Global Food Security, Office of Global Food Security สังกัด U.S. Department of State

ประชากรโลกกว่า ๘๒๐ ล้านคน กำลังเผชิญกับความหิวโหย และประชากรกว่า ๗๑ ล้านคน ในประเทศกำลังพัฒนาตกอยู่ในความยากจนตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๖๕ เนื่องจากสถานะเงินเฟ้อและสงคราม

รัสเซีย – ยูเครน ประชากรร้อยละ ๙๑ ของปากีสถาน และประชากรร้อยละ ๙๕ ของอียิปต์ไม่มีอาหารที่มีโภชนาการรับประทาน เด็ก ๒๐๐ กว่าล้านคนกำลังอยู่ในความหิวโหย ปัญหาดังกล่าวเกิดจาก ๓ สาเหตุหลัก ได้แก่

(๑) **ความขัดแย้ง** เช่น ยูเครน ถือเป็นประเทศสำคัญในการผลิตและส่งออกข้าวสาลี ข้าวโพด เมล็ดทานตะวัน เมล็ดถั่วเหลือง ซึ่งมีหลายประเทศต้องพึ่งพาการส่งออกของยูเครน ปัจจุบัน สงครามและความขัดแย้งระหว่างประเทศทำให้ประชากรยูเครนต้องอยู่ในสภาวะหิวโหย พื้นที่ทำการเกษตรและสินค้าเกษตรถูกทำลาย การส่งออกถูกขัดขวาง เรือสินค้าถูกโจมตี ประเทศอื่น ๆ เช่น ประเทศในทวีปตะวันออกกลาง และแอฟริกาใต้ ที่ต้องพึ่งพาสินค้าเกษตรของยูเครนต่างได้รับผลกระทบ ความขัดแย้งดังกล่าวถือเป็นสงครามของความมั่นคงทางอาหาร ไม่ใช่เพียงแค่สงครามระหว่างประเทศ

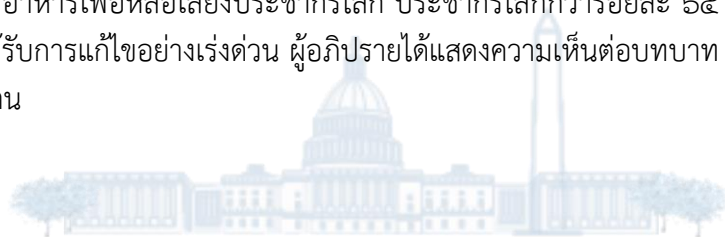
(๒) **การแพร่ระบาดของเชื้อโควิด - ๑๙** สร้างปัญหาให้กับห่วงโซ่อุปทานและส่งผลกระทบต่อภาคการเกษตร

(๓) **การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ** เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๕ ถือเป็นเดือนที่มีอุณหภูมิสูงที่สุดนับตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ เกษตรกรต้องเผชิญกับสภาพอากาศที่รุนแรงยาวนานกว่าที่ผ่านมา ปริมาณน้ำฝน ศัตรูพืช และโรคมีการเปลี่ยนแปลง ส่งผลกระทบต่อผลผลิตทางการเกษตรในทุกขั้นตอน รวมถึงปริมาณสารอาหารในพืช ซึ่งยังไม่ปรากฏว่าภาคส่วนใดมีความพร้อมต่อการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ปัญหาอื่น ๆ ที่ประสบยังได้แก่ วิกฤตราคาปุ๋ยที่สูงขึ้น และความแห้งแล้ง เป็นต้น จึงถือเป็นช่วงเวลาที่โลกกำลังประสบกับวิกฤตด้านอาหารที่มาจากหลายสาเหตุ และต้องดำเนินการแก้ไขที่ละปัญหา สหรัฐอเมริกาได้ดำเนินการเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวตลอดมา เช่น เข้าไปมีส่วนร่วมกับยุโรปต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้นกับยูเครน ทั้งด้านการทูตและการเกษตร ไม่สนับสนุนประเทศที่มีนโยบายห้ามการส่งออกสินค้า เนื่องจากก่อให้เกิดความไม่มั่นคงต่อตลาดโลก สนับสนุนการผลิตปุ๋ยและส่งเสริมการใช้ปุ๋ยอย่างมีประสิทธิภาพ ให้เงินช่วยเหลือด้านมนุษยชนจำนวน ๕.๗ พันล้านเหรียญสหรัฐ ต่อโครงการ World Food Program สร้างความมั่นคงทางอาหารและความยั่งยืนในระยะยาว จัดทำโครงการ Feed the Future Program เพื่อช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนาด้านความมั่นคงทางอาหาร และใช้อัตรการขาดแคลนสารอาหารแบบเรื้อรังในเด็กเป็นเกณฑ์ตัดสินความสำเร็จของโครงการ

๒. ความเห็นของผู้อภิปรายต่อบทบาทการทำงานร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ในประเด็นด้านความมั่นคงทางอาหาร

จากสถิติพบว่า เด็กอายุต่ำกว่า ๕ ปี จำนวนกว่า ๑๔๔ ล้านคนทั่วโลกตกอยู่ในสภาวะขาดแคลนสารอาหารเรื้อรังและได้รับสารอาหารไม่เพียงพอ ทั้งยังมีโรคระบาดโควิดที่ทำให้เกิดปัญหาความมั่นคงทางอาหารในเด็กมากขึ้น โดยระหว่างการเกิดโรคระบาดโควิด เด็กจำนวนกว่า ๓๐ ล้านคน ในสหรัฐฯ ไม่ได้เข้าร่วมโครงการอาหารกลางวัน และจากสถิติของสหรัฐฯ พบปัญหาการขาดแคลนอาหารเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ ในปีที่ผ่านมา โดยสูงที่สุดในประวัติศาสตร์ของสหรัฐฯ นอกจากนี้ การเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศทำให้การเข้าถึงอาหารลดลง และลดคุณภาพของสารอาหาร ส่งผลกระทบต่ออาหารเพื่อหล่อเลี้ยงประชากรโลก ประชากรโลกกว่าร้อยละ ๖๕ ตกอยู่ในสภาวะยากจน จึงถือเป็นปัญหาที่ต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน ผู้อภิปรายได้แสดงความเห็นต่อบทบาทการแก้ปัญหาคความมั่นคงทางอาหารขององค์กรตน



๒.๑ Dr. Máximo Torero ตำแหน่ง Chief Economist, Food and Agriculture Organization of the United Nations เห็นด้วยว่า ความขัดแย้ง การแพร่ระบาดของโรคโควิด และการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ เป็นอุปสรรคต่อความมั่นคงทางอาหาร เนื่องจากทั้ง ๓ สาเหตุ ทำให้ราคาสินค้าเพิ่มสูงขึ้น ประชาชนไม่มีกำลังทรัพย์ในการซื้ออาหารที่มีประโยชน์ได้ ปัญหาความยากจนรุนแรงขึ้น ในปี ๒๕๖๔ บราซิล เปรู และแอฟริกาใต้เผชิญกับปัญหาความยากจนอย่างรุนแรงและความหิวโหยที่เพิ่มขึ้น บทเรียนสำคัญคือ (๑) การตัดสินใจของภาคเกษตรในสภาวะที่ไม่แน่นอน เช่น สภาวะการแพร่ระบาดของโควิด และการเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศ ทำให้การตัดสินใจมีความซับซ้อน (๒) ภาคเกษตรเกี่ยวข้องกับสารอาหารและสุขภาพ อาหารที่ไม่พอเพียงจะส่งผลกระทบต่อการขาดสารอาหารในเด็ก (๓) ความไม่มั่นคงทางอาหารจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ และ (๔) ความต้องการพลังงานและสินค้าเพิ่มมากขึ้น อาจก่อให้เกิดผลกระทบทั้งแง่บวกและลบตามมา ปัญหาสงครามรัสเซีย – ยูเครนทำให้การส่งออกก๊าซธรรมชาติลดลง ส่งผลให้ผลิตไนโตรเจนได้น้อยลง ราคาจึงสูงขึ้นตามลำดับ จึงจำเป็นต้องแสวงหาวิธีการดำเนินการและทางเลือกเพื่อแก้ไข ปัญหา

ประเด็นสำคัญที่ควรทำความเข้าใจ คือ (๑) จำเป็นต้องมีการแจกจ่ายอาหารให้ประชากรโลกมากขึ้น สามารถดำเนินการผ่านการค้าระหว่างภูมิภาค พัฒนาการค้าเสรี ยกระดับอาหารให้มีความปลอดภัย และหลีกเลี่ยงการสร้างข้อจำกัดทางการค้า (๒) ควรมีการอุดหนุนราคาสินค้าอาหาร เพื่อให้ราคาสินค้าอาหารเป็นไปตามความเป็นจริง และสร้างแรงจูงใจในกลุ่มผู้บริโภคให้เต็มใจปรับเปลี่ยนพฤติกรรมบริโภค (๓) ยกระดับนโยบายระบบอาหาร ลดการสูญเสียอาหารและอาหารเหลือทิ้ง การแก้ปัญหาดังกล่าวจะช่วยให้มีผักและผลไม้สดเพิ่มขึ้น ได้รับโภชนาการอาหารที่ดีขึ้น และลดการปล่อยก๊าซเสียสู่ชั้นบรรยากาศ และ (๔) ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยี นวัตกรรม และการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจ

๒.๒ Dr. Jyotsna Puri ตำแหน่ง Associate Vice President, Strategy and Knowledge Department (SKD), International Fund for Agricultural Development (IFAD) ให้ความสำคัญกับ ๓ ประเด็น ดังนี้

(๑) **บทบาทของตลาด** จำเป็นต้องหาวิธีการสร้างตลาดให้มีความสามารถในการฟื้นตัวในระยะยาว จากสถิติพบว่า จะมีตลาดเกิดขึ้นเสมอแม้ว่าจะมีความขัดแย้ง ภัยธรรมชาติ หรือการเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศ ดังนั้น หน่วยงานหรือองค์กรจะต้องหาวิธีการจัดทำโครงสร้าง สร้างความสัมพันธ์ สร้างห่วงโซ่คุณค่า และลงทุน เพื่อให้ตลาดยังคงอยู่หรือมีความยืดหยุ่น

(๒) **ความขัดแย้งและสภาพภูมิอากาศ** จากการศึกษาวิจัยพบว่า สภาพภูมิอากาศสามารถกระตุ้นให้เกิดความขัดแย้งได้ โดยหากสามารถปรับเปลี่ยนสภาพเหตุการณ์ทางภูมิอากาศได้ จะสามารถลดความขัดแย้งระหว่างบุคคลได้ร้อยละ ๔ - ๘ จึงควรมีการลงทุนด้านการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ลดการเกิดคาร์บอนในชั้นบรรยากาศ และควรตระหนักว่า การปรับตัว (Adaptation) เป็นสิ่งจำเป็นในปัจจุบัน โดยร้อยละ ๙๐ ของการลงทุนที่ผ่านมา จะส่งเสริมด้านการปรับตัวและการสร้างความสามารถในการฟื้นตัว IFAD จะลงทุนด้านการให้ข้อมูล การสนับสนุน และการสร้างความเข้าใจ โดยเมื่อเปรียบเทียบระหว่างพื้นที่ที่ IFAD ให้ความช่วยเหลือและพื้นที่ที่ไม่ได้รับการช่วยเหลือ พบว่า พื้นที่ที่ได้รับการช่วยเหลือจะมีศักยภาพฟื้นตัวจากเหตุการณ์ทางสภาพอากาศได้ดีกว่าร้อยละ ๑๔

(๓) **ภาคเอกชน** IFAD สร้างความสัมพันธ์กับภาคเอกชน ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยี โดย IFAD จะทำหน้าที่รับความเสี่ยงที่มาจากการเริ่มดำเนินการตามแนวความคิดใหม่ ๆ แทนเกษตรกร และรับรองผลตอบแทนที่จะได้รับ โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อต้องการสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมแก่การลงทุน



๒.๓ Dr. VK Kishore ตำแหน่ง Vice President, Global Head of Beg Seeds, Smallholders & Sustainability, Bayer ในปี ๒๕๖๔ ประเด็นที่เป็นที่สนใจคือความมั่นคงทางอาหาร โดยเห็นว่าประเด็นหลักที่ควรให้ความสำคัญคือการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ทั้งนี้ พบว่าอุณหภูมิโลกมีการเพิ่มขึ้น ๑ องศาเซลเซียส และภายในปี ๒๕๖๗ อุณหภูมิจะเพิ่มขึ้นอีก ๑.๕ องศาเซลเซียส การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวส่งผลกระทบต่อรูปแบบการเกิดฝน เช่น การเกิดน้ำท่วมในปากีสถาน และมีปริมาณน้ำฝนมากขึ้นในพื้นที่เพาะปลูกของทวีปเอเชียใต้ เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และแอฟริกาใต้ ส่งผลต่อความมั่นคงทางอาหาร เกิดความหิวโหย โดยกลุ่มที่เปราะบางต่อปัญหาดังกล่าวมากที่สุด ได้แก่ กลุ่มประเทศที่มีรายได้ต่ำ นอกจากนี้ ปริมาณคาร์บอนไดออกไซด์ที่เพิ่มขึ้นจะทำให้ปริมาณสารอาหาร เช่น โปรตีน และเหล็กในอาหารลดลง เกิดปัญหาความสามารถในการซื้ออาหาร ปัญหาการสูญเสียอาหาร (Food Loss) ระหว่างการขนส่งไปยังผู้บริโภค และปัญหาเรื่องโรคต่าง ๆ นวัตกรรมและเทคโนโลยีจะช่วยแก้ปัญหาและลดความท้าทายด้านต่าง ๆ ได้ นอกจากนี้ จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากภาคเอกชน องค์กรระหว่างประเทศ สถาบันทางการเงิน และผู้บริจาคในการช่วยเหลือและรับความเสี่ยง เพื่อร่วมกันแก้ปัญหาการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ

๓. คำถาม – คำตอบ

คำถามที่ ๑ ปัจจุบันองค์กรของผู้อภิปราย มีส่วนร่วมในความพยายามสร้างความมั่นคงทางอาหารของโลกอย่างไร

คำตอบ Dr. VK Kishore เห็นว่า จำเป็นที่จะต้องสร้างระบบพัฒนาชีวิตให้สอดคล้องกับห่วงโซ่คุณค่า (Value chain) บริษัทเบเยอร์เข้ามามีส่วนร่วมกับเจ้าของกิจการในพื้นที่ชนบท เพื่อสร้างความสามารถในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน ตลาด และเมล็ดพันธุ์ ความท้าทายที่เกิดขึ้น คือความสามารถในการผลิตอาหารและจำหน่ายสินค้าอาหารของเกษตรกร ซึ่งเบเยอร์ต้องการแสวงหาแนวทางในการพัฒนาด้านดังกล่าว ล่าสุด เบเยอร์ได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) ร่วมกับรัฐบาลฮอนดูรัส เพื่อร่วมกันสร้างระบบนิเวศ

Dr. Máximo Torero กล่าวว่า FAO ทำงานร่วมกับองค์กรภาครัฐ เอกชน นักวิทยาศาสตร์ เกษตรกร และสถาบันต่าง ๆ ความท้าทายที่พบคือ ยังไม่มีการประสานความร่วมมือกันอย่างแท้จริง โดยแต่ละองค์กรจะดำเนินงานไปในทิศทางของตนเอง การสร้างการเปลี่ยนแปลงทางสังคมจะไม่เกิดขึ้น หากยังไม่สามารถทำงานร่วมกันได้ ซึ่งถือเป็นความล้มเหลวด้านการทำงานร่วมกันในสังคมโลก

Dr. Jyotsna Puri กล่าวว่า IFAD ทำงานร่วมกับหลายองค์กร สถาบัน ทั้งภาครัฐและเอกชน โดยให้ความช่วยเหลือทางการเงิน เป็นผู้ให้กู้ และเป็นผู้รับประกันความเสี่ยงให้กับนักลงทุน ช่วยให้เกษตรกรกล้าเข้ามามีส่วนร่วม และสร้างความสามารถในการลดปัญหาความยากจน ความหิวโหยที่เรื้อรัง IFAD ทำหน้าที่รวบรวมนวัตกรรม แนะนำแนวทางแก้ไขปัญหา กระตุ้นการลดการกู้ยืมเงิน ป้องกันการอพยพของแรงงานในช่วงฤดูเพาะปลูกเนื่องจากประสบปัญหาความไม่แน่นอนของสภาพอากาศ อันมีสาเหตุจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ จากสถิติพบว่า สิทธิประโยชน์ภาคส่วนที่ทำงานร่วมกับ IFAD มีเพิ่มมากขึ้นร้อยละ ๑๕ ปัจจุบัน IFAD ทำหน้าที่เป็นตัวกลางให้กับผู้ประกอบการขนาดเล็กที่ส่วนใหญ่ไม่มีหลักประกันและมักเป็นผู้กู้กับธนาคาร โดย IFAD จะเป็นผู้รับรองให้กับผู้กู้และอัดฉีดเงินให้กับธนาคารท้องถิ่นที่เป็นผู้ให้กู้ การกระทำดังกล่าวช่วยให้ธนาคารมีสภาพคล่องและเงินทุนเพิ่มขึ้น และสามารถช่วยเหลือเกษตรกรด้านการเงินได้มากยิ่งขึ้น สหรัฐฯ ควรเข้ามามีส่วนร่วมผลักดันประเด็นความมั่นคงทางอาหาร เพิ่มความสามารถให้เกษตรกรเข้าถึงเงินทุน และเพิ่มความสามารถในการลดการสูญเสียอาหารและอาหารเหลือทิ้ง



Dr. Cary Fowler เห็นด้วยว่า การประสานงานระหว่างองค์กรยังไม่ดีพอ และยังไม่มีการแสดงความใส่ใจในปัญหาดังกล่าว

คำถามที่ ๒ เราจะสามารถสร้างความเชื่อมั่นว่า ทุกภาคส่วนมีการทำงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพได้อย่างไร ทั้งที่มีการถกประเด็นความสำคัญของการทำงานร่วมกันตลอดมา แต่ยังไม่ปรากฏความคืบหน้าในเรื่องดังกล่าว

คำตอบ Dr. Máximo Torero กล่าวว่า การสร้างความร่วมมือจะมีประสิทธิภาพ ก็ต่อเมื่อมีการสร้างแรงจูงใจที่เหมาะสม โดยแต่ละภาคส่วนจะต้องทราบว่า ถ้าร่วมมือกันแล้วจะได้รับผลประโยชน์อย่างไร นอกจากนี้ ต้องมีการชี้แจงความต้องการ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่ชัดเจน เพื่อให้ผู้ดำเนินการเข้าใจว่าจะต้องทำอะไรบ้าง และจะประสานงานกันอย่างไร

Dr. Jyotsna Puri กล่าวว่า จากการรวบรวมข้อมูล สถิติ และการศึกษาหน่วยงานในภาคส่วนอาหาร และหน่วยงานในภาคส่วนสภาพภูมิอากาศ พบว่า หน่วยงานเหล่านี้มีวัตถุประสงค์ที่ไม่สอดคล้องกัน และมีการเพิกเฉยต่อสถานการณ์ที่ควรต้องแก้ไข จึงจำเป็นต้องสร้างความตระหนักรู้และดำเนินการแก้ไขปัญหา ซึ่งมักมีความเสี่ยงในการดำเนินการดังกล่าว การสร้างแรงจูงใจจึงเป็นสิ่งจำเป็นที่จะช่วยให้หน่วยงานสร้างสรรค์แนวความคิดและนวัตกรรม

Dr. VK Kishore เห็นว่า ทุกฝ่ายต้องการให้ความช่วยเหลือ แต่ต้องการดำเนินการตามแนวทางของตน ทุกฝ่ายควรปรับตัวโดยเริ่มทำงานด้วยกัน และจำเป็นต้องมีความเป็นผู้นำ บทเรียนที่พบ เช่น องค์กรต้องการบริจาคเมล็ดพันธุ์พืช แต่ไม่ทราบว่าต้องประสานกับหน่วยงานใด ทำให้ไม่สามารถส่งของต่อไปได้ นอกจากนี้ เห็นว่าในประเทศที่มีความเปราะบางยังไม่มีโครงสร้างระบบอาหาร จึงควรมีการปรับรื้อระบบและเปลี่ยนโฉมระบบอาหารใหม่ ทั้งนี้ ความเป็นผู้นำและบทบาททางการเมืองในปัจจุบัน ยังไม่เพียงพอที่จะรวบรวมผู้คนเข้าด้วยกัน

Dr. Cary Fowler กล่าวว่า จากประสบการณ์ที่เคยทำงานร่วมกับกระทรวงต่างประเทศสหรัฐฯ พบว่า การทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรมีมากกว่าที่คาด มีการหารือร่วมกันระหว่างองค์กร โดยเชื่อว่าการทำงานร่วมกันมีการเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้น

คำถามที่ ๓ ขอให้ Dr. Cary Fowler หารายละเอียดข้อมูลการประชุมที่จะจัดขึ้นโดยรัฐบาลสหรัฐฯ ในอนาคต

คำตอบ (๑) ทำเนียบขาว (White House) จะจัดการประชุมหัวข้อ Hunger, Nutrition, and Health ในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๕ โดยจะประกาศยุทธศาสตร์ชาติร่วมกับการปฏิบัติการของรัฐบาลกลางสหรัฐฯ ในการแก้ไขปัญหาความหิวโหย โภชนาการ และสุขภาพ

(๒) สมัชชาสหประชาชาติ (United Nations General Assembly: UNGA) จะมีวาระการประชุมในช่วงปลายเดือนกันยายน โดยสหรัฐฯ จะเป็นผู้ร่วมสนับสนุนการประชุม (Co – sponsor) และจะมีการประชุมย่อยในประเด็นต่าง ๆ เช่น การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การปรับตัวของภาคเกษตรกรรม เป็นต้น

(๓) การประชุม US – Africa Leaders Summit ณ กรุงวอชิงตัน ระหว่างวันที่ ๑๓ – ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๕ โดยจะมีการอภิปรายในประเด็นความมั่นคงทางอาหารด้วย

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

กันยายน ๒๕๖๕

