



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. อีเมล : moacdc@thaiembdc.org

ที่ กษ.๐๒๑๑.๒/ว.๑๕๙

วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการประชุมสัมมนา เรื่อง กรอบการทำงานเพื่อเปลี่ยนโฉมระบบอาหารของกระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา (USDA Framework to Transform the Food System)

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กองประมงต่างประเทศ

รับที่ ๓๙๓๐

วันที่ ๒๙ มิ.ย. ๒๕๖๕

เวลา ๐๙:๒๙ น.

ด้วยสำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. เข้าร่วมการประชุมสัมมนาออนไลน์ (Webinar) หัวข้อ กรอบการทำงานเพื่อเปลี่ยนโฉมระบบอาหารของกระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา (USDA Framework to Transform the Food System) จัดโดย กระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา (U.S. Department of Agriculture หรือ USDA) เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ การประชุมดังกล่าวได้รับเกียรติจาก Mr. Tom Vilsack รัฐมนตรีกระทรวงเกษตรสหรัฐฯ กล่าวเปิดการบรรยายและร่วมเสวนากับ (๑) Mr. Haile Johnston ตำแหน่ง Co-Founder & Chief Development Officer Common Market (๒) Mr. Javier Zamora เกษตรกรสวนเกษตรอินทรีย์ แคลิฟอร์เนีย และ (๓) Dr. Sharica Brookins ตำแหน่ง CEO Remote Renal Care

การประชุมดังกล่าวจัดขึ้นเพื่อประชาสัมพันธ์กรอบการทำงานของ USDA ที่ตั้งใจสร้างห่วงโซ่อุปทานอาหาร และการแปลงโฉมระบบอาหาร ให้มีความยุติธรรม มีศักยภาพในการแข่งขัน และมีความสามารถในการฟื้นตัวมากขึ้น พร้อมทั้งปัญหาต่อเนื่องที่เกิดเนื่องจากการระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ ทั้งนี้ ความพยายามในการสร้างตลาดที่มากและดีขึ้นของ USDA จะส่งประโยชน์ให้แก่ผู้ผลิตและผู้บริโภค ผู้สนใจสามารถรับฟังการประชุมสัมมนาได้ที่เว็บไซต์ <https://www.usda.gov/media/live> ในการนี้ สำนักงานฯ ได้สรุปสาระสำคัญการประชุมตามเอกสารแนบ

ข้อคิดเห็นสำนักงานฯ

กระทรวงเกษตรสหรัฐฯ เดินหน้าเปลี่ยนโฉมระบบอาหารภายในประเทศอย่างเต็มรูปแบบ โดยได้จัดสรรงบประมาณหลายร้อยล้านเหรียญสหรัฐ เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับการจัดตั้งโครงการด้านอาหารและการเกษตร สนับสนุนการทำเกษตรที่เท่าทันต่อภูมิอากาศ (Climate Smart Agriculture) และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร ลดช่องว่างในการเข้าถึงอาหารที่มีโภชนาการ เพิ่มความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้บริโภคที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกล รวมทั้งให้ความรู้และเครื่องมือแก่เกษตรกรเกี่ยวกับวิธีการใช้ปุ๋ยที่มีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อแก้ปัญหาขาดแคลนปุ๋ย กระทรวงเกษตรสหรัฐฯ เชื่อมั่นว่า การเปลี่ยนโฉมดังกล่าวจะช่วยให้สหรัฐฯ สามารถอยู่ได้ด้วยตนเองและเพิ่มโอกาสทางการค้าให้แก่สินค้าเกษตรท้องถิ่นได้วางจำหน่ายในตลาดต่างประเทศ นอกจากนี้ เชื่อมั่นว่า การดำเนินการตามกรอบการทำงานนี้ จะประสบความสำเร็จเมื่อภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรทำงาน และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ร่วมกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป

เห็นชอบตามเสนอ

เรียน รองอธิบดีกรมประมง (นายทวาร ทัศนใจ)
เพื่อโปรดพิจารณาในหลวง ๒๖. กษ. ๒๖.

(นายสุวัจน์ วงศ์สุวรรณ)
เลขานุการกรม
๒๘ มิ.ย. ๒๕๖๕

(นางกฤษณา สุขุมพานิช)
อัครราชทูต (ฝ่ายเกษตร)

(นายทวาร ทัศนใจ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมประมง

เรียน... ๒๖. กษ. ๒๖. กษ. ๒๖.

เพื่อโปรดพิจารณา

(นายสุวัจน์ วงศ์สุวรรณ)
เลขานุการกรม
๒๘ มิ.ย. ๒๕๖๕

สำเนาเรียน อธิบดีกรมวิชาการเกษตร

อธิบดีกรมปศุสัตว์

อธิบดีกรมประมง

เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ



สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ
ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

Office of Agricultural Affairs - Royal Thai Embassy - Washington DC

กรอบการทำงานเพื่อเปลี่ยนโฉมระบบอาหารของกระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา
USDA Framework to Transform the Food System

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. เข้าร่วมการประชุมสัมมนาออนไลน์ (Webinar) หัวข้อ กรอบการทำงานเพื่อเปลี่ยนโฉมระบบอาหารของกระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา (USDA Framework to Transform the Food System) จัดโดย กระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา (U.S. Department of Agriculture หรือ USDA) เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ การประชุมดังกล่าวได้รับเกียรติจาก Mr. Tom Vilsack รัฐมนตรีกระทรวงเกษตรสหรัฐฯ กล่าวเปิดการบรรยายและร่วมเสวนากับ (๑) Mr. Haile Johnston ตำแหน่ง Co-Founder & Chief Development Officer Common Market (๒) Mr. Javier Zamora เกษตรกรสวนเกษตรอินทรีย์ แคลิฟอร์เนีย และ (๓) Dr. Sharica Brookins ตำแหน่ง CEO Remote Renal Care



Food Systems Transformation



Tune in for an announcement by Secretary of Agriculture Tom Vilsack on USDA's framework for shoring up the food supply chain and transforming the food system to be fairer, more competitive, and more resilient.

Wednesday, June 1 • 11:30 am ET
www.usda.gov/live

การประชุมดังกล่าวจัดขึ้นเพื่อประชาสัมพันธ์กรอบการทำงานของ USDA ที่ตั้งใจสร้างห่วงโซ่อุปทานอาหาร และการแปลงโฉมระบบอาหาร ให้มีความยุติธรรม มีศักยภาพในการแข่งขัน และมีความสามารถในการ

การฟื้นตัวมากขึ้น พร้อมทั้งแก้ไขปัญหที่เกิดจากการระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ ทั้งนี้ ความพยายามในการขยายตลาดของ USDA จะสร้างประโยชน์ให้แก่ผู้ผลิตและผู้บริโภค ผู้สนใจสามารถรับฟังการประชุมสัมมนาได้ที่เว็บไซต์ <https://www.usda.gov/media/live>

๑. คำกล่าวเปิดงาน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา นาย Tom Vilsack ได้ประกาศกรอบการทำงานของกระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา (USDA) ในการกระชับห่วงโซ่อุปทานอาหารและปฏิรูประบบอาหารให้ยุติธรรมยิ่งขึ้น มีความสามารถในการแข่งขัน และมีความยืดหยุ่นมากขึ้น โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) กรอบการทำงานเพื่อเปลี่ยนแปลงระบบอาหาร (A Framework to Transform the Food System) ของ USDA สร้างขึ้นจากบทเรียนของการระบาดใหญ่ของ COVID-19 การหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทานที่เกิดจากสงครามของรัสเซียในยูเครน รวมถึงภัยพิบัติที่คาดการณ์ไม่ได้ ซึ่งเป็นที่ชัดเจนว่า โลกไม่สามารถกลับไปใช้ระบบอาหารแบบที่เคยมีมาก่อนได้ จำเป็นต้องมีการปรับตัว สร้างความยืดหยุ่น ลดมลพิษคาร์บอน โดยประกาศดังกล่าวเป็นการสนับสนุนการทำงานของ Biden-Harris Administration เพื่อเสริมความแข็งแกร่งให้กับห่วงโซ่อุปทานที่สำคัญตามคำสั่งของประธานาธิบดี Executive Order 14017 America's Supply Chains และจัดสรรเงินทุนจาก American Rescue Plan Act งบประมาณของ USDA และกฎหมายบรรเทาทุกข์อื่นๆ

(๒) การประกาศกรอบการทำงานดังกล่าว เป็นการเพิ่มเติมรายละเอียดจากการประกาศในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ ในประเด็นเสริมความแข็งแกร่งให้กับห่วงโซ่อุปทานที่สำคัญ และการจัดการกับความท้าทายเชิงโครงสร้างที่มีมายาวนานของภาคเกษตรของสหรัฐอเมริกา ซึ่งถูกเปิดเผยและทวีความรุนแรงมากขึ้นจากการระบาดใหญ่ที่ผ่านมา โดยกรอบการทำงานเพื่อเปลี่ยนแปลงระบบอาหารดังกล่าว มีเป้าหมายคือ ๑) การสร้างห่วงโซ่อุปทานอาหารที่ยืดหยุ่นมากขึ้น โดยที่ไม่ลดผลผลิตทางการเกษตร แต่ในขณะเดียวกัน ลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ในการผลิต ๒) การสร้างระบบอาหารที่ยุติธรรมมากยิ่งขึ้น ลดการครอบงำตลาด และช่วยให้ผู้ผลิตและผู้บริโภครายย่อยสามารถเข้าถึงตลาด โดยการสร้างทางเลือกตลาดท้องถิ่นใหม่ๆ เปิดโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับชุมชนที่ห่างไกล ๓) การทำให้ผู้บริโภคเข้าถึงอาหารที่มีคุณค่าทางโภชนาการได้ง่าย สร้างความมั่นใจว่าครอบครัวชาวอเมริกันทุกครอบครัวสามารถเข้าถึงอาหารที่มีคุณค่าทางโภชนาการในราคาไม่แพง และ ๔) สร้างความสามารถในการผลิตอาหารได้อย่างยั่งยืนและบรรลุเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซทั่วโลกในปี ๒๐๓๐

(๓) กรอบการปฏิรูประบบอาหารของ USDA สอดคล้องกับเป้าหมายระยะยาวในภาคการเกษตรของสหรัฐอเมริกาด้านการลดการปล่อยมลพิษให้เป็นศูนย์ภายในปี ๒๐๕๐ (Net Zero Emission Agriculture By 2050) ซึ่งมีงบการลงทุนสูงถึง ๑ พันล้านเหรียญสหรัฐ เพื่อสร้างแรงจูงใจให้กับเกษตรกรหันมาปรับเปลี่ยนการทำการเกษตรที่เท่าทันต่อภูมิอากาศ (Climate Smart Agriculture) ซึ่งผู้เปลี่ยนผ่านจะสามารถจำหน่ายสินค้าได้ในราคาที่สูงขึ้น โดยในรอบโครงการที่ผ่านมา มีผู้สนใจเข้าร่วมโครงการกว่า ๔๕๐ ราย รวมมูลค่าสูงถึง ๑.๘ พันล้านเหรียญสหรัฐ จากทุกรัฐและทุกรายการสินค้า



(๔) กรอบการปฏิรูประบบอาหารของ USDA จะดำเนินการผ่านการลงทุนในโครงการต่าง ๆ แบ่งออกเป็น ๔ ส่วนหลัก ได้แก่ ส่วนการผลิต (Production) ส่วนการแปรรูปอาหาร (Processing) ส่วนการกระจายอาหาร (Distribution) และส่วนของผู้บริโภค (Market/Consumers)

(๔.๑) ส่วนการผลิต (Production)

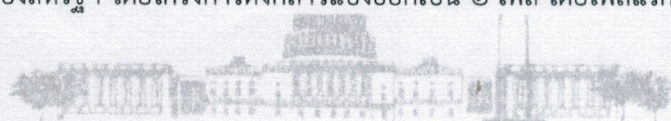
(๔.๑.๑) การปรับเปลี่ยนฟาร์มผู้ผลิตแบบดั้งเดิมเป็นแบบอินทรีย์ หรือการเกษตรกรรมที่เท่าทันต่อภูมิอากาศนั้นมีค่าใช้จ่ายที่สูง USDA จึงลงทุน ๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในการริเริ่มโครงการการเปลี่ยนผ่านเป็นเกษตรอินทรีย์ใหม่ การสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านสู่การผลิตแบบอินทรีย์ จะทำให้เกษตรกรสามารถจำหน่ายผลผลิตในราคาที่สูงขึ้น และยังเป็นประโยชน์ต่อสภาพอากาศและสิ่งแวดล้อม โครงการดังกล่าว จะให้ความช่วยเหลือเกษตรกรทางวิชาการอย่างรอบด้าน ตั้งแต่การให้คำปรึกษาจากเกษตรกรสู่เกษตรกร ให้การสนับสนุนโดยตรงผ่านความช่วยเหลือทางการเงิน ความช่วยเหลือด้านการประกันภัยพืชผลเพิ่มเติม และสนับสนุนโครงการพัฒนาตลาดในตลาดเป้าหมาย

(๔.๑.๒) การสนับสนุนเกษตรในเมือง (Urban Agriculture) ตั้งแต่ฟาร์มภายในเขตเมือง ไปจนถึงสวนชุมชน เกษตรกรรมในเมืองมีบทบาทสำคัญในการเชื่อมโยงผู้ผลิตและผู้บริโภคเข้ากับอาหาร การเกษตร และเชื้อต่อเศรษฐกิจในท้องถิ่น โดย USDA จะลงทุน ๔๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในข้อตกลงความร่วมมือกับองค์กรต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนกิจกรรมการขยายงานและฝึกอบรมสำหรับเกษตรกรในเมือง เงินทุนเหล่านี้จะขยายการเข้าถึงอาหารที่มีคุณค่าทางโภชนาการ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน เพิ่มความตระหนักรู้เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและลดผลกระทบภายในเขตเมือง จัดหางาน ให้ความรู้แก่ชุมชนเกี่ยวกับการทำฟาร์ม และขยายพื้นที่สีเขียว USDA ยังสนับสนุนการผลิตในท้องถิ่นด้วยการลงทุน ๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ผ่านโครงการ People's Garden

(๔.๒) ส่วนการแปรรูปอาหาร (Processing) จากการระบาดของ COVID-19 ที่ผ่านมา ทำให้เห็นถึงความท้าทายในการจัดการปัญหาคอขวดของห่วงโซ่อุปทานอาหาร คือ การแปรรูปอาหาร ซึ่งปัญหาการกระจุกตัวของโรงงานแปรรูปสินค้าเกษตรทำให้สินค้าทางการเกษตรไม่สามารถออกสู่ตลาดได้ การแก้ไขปัญหาในภาคส่วนนี้ จะเป็นกุญแจสำคัญในการเปลี่ยนแปลงระบบอาหาร การกระจายตัวสู่ท้องถิ่นจะสร้างความยืดหยุ่นในการเผชิญกับการหยุดชะงักของตลาด ให้ทางเลือกมากขึ้นสำหรับผู้ผลิตในการสร้างผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าเพิ่มและจำหน่ายในท้องถิ่น สนับสนุนโอกาสทางเศรษฐกิจใหม่ ๆ และการสร้างงานในชุมชนชนบท ที่ผ่านมา USDA ได้ลงทุนแล้วกว่า ๒๗๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อช่วยเหลือผ่านโครงการต่าง ๆ ได้แก่

(๔.๒.๑) โครงการรับประกันสินเชื่อห่วงโซ่อุปทานอาหาร (Food Supply Chain Loan Guarantee Program) ซึ่งรับประกันเงินกู้สูงถึง ๔๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ สำหรับผู้ให้กู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเพื่อใช้เป็นเงินทุนสำหรับการเริ่มต้น หรือขยายกิจกรรมที่อยู่ตรงกลางของห่วงโซ่อุปทาน โดยโครงการดังกล่าวจะสนับสนุนการลงทุนใหม่ในโครงสร้างพื้นฐานสำหรับการรวมกลุ่ม การแปรรูป การผลิต การจัดเก็บ การขนส่ง การขายส่ง และการจัดจำหน่ายที่ขาดแคลน เพื่อเพิ่มกำลังการผลิตและสร้างห่วงโซ่อุปทานอาหารของสหรัฐฯ ที่ยืดหยุ่น หลากหลาย และปลอดภัยยิ่งขึ้น ซึ่ง USDA ได้ลงทุนกว่า ๑๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในการค้ำประกันเงินกู้มูลค่ากว่า ๑ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ

(๔.๒.๒) การสนับสนุนโครงการขยายการแปรรูปเนื้อสัตว์และสัตว์ปีก เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแปรรูปในอุตสาหกรรมเนื้อสัตว์และสัตว์ปีกของสหรัฐฯ โดยโครงการดังกล่าวแบ่งออกเป็น ๒ เฟส โดยเฟสแรก



จะใช้เงินช่วยเหลือ ๑๕๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ แต่ลงทุนจะสนับสนุนสูงถึง ๒๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อขยายกำลังการผลิตผ่านกิจกรรมที่หลากหลาย เช่น การขยายโรงงานที่มีอยู่ และการจัดหาอุปกรณ์ คิดเป็นมูลค่ามากกว่า ๘๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

(๔.๒.๓) นอกจากการให้ความช่วยเหลือด้านการลงทุนแล้ว USDA ยังลงทุน ๒๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในการจัดตั้งโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการสำหรับความสามารถในการแปรรูปเนื้อสัตว์และสัตว์ปีก เพื่อให้ความช่วยเหลือทางวิชาการอย่างเต็มรูปแบบ เนื่องจากโรงงานแปรรูปเนื้อสัตว์และสัตว์ปีกมีความซับซ้อน มีมาตรฐานและข้อกำหนดทางเทคนิคมากมาย

(๔.๒.๔) ในอนาคต USDA มีแผนการลงทุนในโครงการต่าง ๆ เพิ่มเติม เช่น ๑) การเตรียมคนงานให้พร้อมสำหรับโรงงานแปรรูปเนื้อสัตว์และสัตว์ปีกของเอกชน โดยลงทุน ๔๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในโครงการของ National Institute of Food and Agriculture (NIFA) ที่มีอยู่ ซึ่งรวมถึงโครงการ Extension Risk Management Education Program โครงการการศึกษาวิจัยด้านการเกษตรที่ยั่งยืน โครงการฝึกอบรมแรงงานด้านการเกษตร และศูนย์ความเป็นเลิศที่มุ่งเน้นการสนับสนุนการพัฒนากำลังคนโดยเฉพาะ การแปรรูปเนื้อสัตว์และสัตว์ปีก และ ๒) การให้ความช่วยเหลือทางการเงินสูงถึง ๖๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานของห่วงโซ่อุปทานอาหารที่ไม่ได้อยู่ในโครงการแปรรูปเนื้อสัตว์และสัตว์ปีก

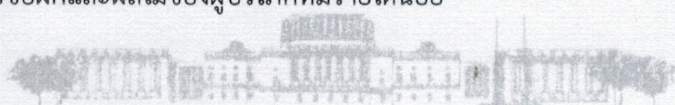
(๔.๓) ส่วนการกระจายอาหาร (Distribution) USDA มีความพยายามที่จะตัดทอนห่วงโซ่อุปทานให้สั้นลง ทำให้ผู้ผลิตมีโอกาสสร้างรายได้มากขึ้น ผู้บริโภคมีสิทธิเลือกซื้อผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในท้องถิ่นมากขึ้น และลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการขนส่ง โดยการลงทุนในโครงการต่าง ๆ เป็นการต่อยอดการประกาศครั้งก่อน ได้แก่การลงทุน ๑๓๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในโครงการการตลาดเพื่อการเกษตรในท้องถิ่น ซึ่งจะให้ทุนแก่กิจกรรมที่ขยายและเสริมสร้างโอกาสสำหรับผู้ผลิตอาหารในท้องถิ่นและระดับภูมิภาคเพื่อจำหน่ายให้กับสถาบัน เช่น มหาวิทยาลัย โรงพยาบาล และการดำเนินการโดยชนเผ่า ประชาชนในท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ

(๔.๔) ส่วนของผู้บริโภค (Market/Consumers) การระบาดที่ผ่านมาทำให้เห็นถึงความไม่มั่นคงด้านอาหารและโภชนาการที่รุนแรงในสหรัฐฯ หลายครอบครัวไม่สามารถเข้าถึงอาหารที่มีคุณค่าทางโภชนาการ และราคาไม่แพงได้ USDA จึงสนับสนุนการเข้าถึงตลาดใหม่และเกษตรกรที่หลากหลายมากขึ้น ผ่านการลงทุนดังนี้

(๔.๔.๑) การลงทุนเพิ่มเติมจำนวน ๑๕๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในโครงการริเริ่มการจัดหาเงินทุนสำหรับอาหารเพื่อสุขภาพ (Healthy Food Financing Initiative) เพื่อให้ทุนและเงินกู้ยืมแก่หน่วยงานที่จำหน่ายอาหารเพื่อสุขภาพในชุมชน ที่ขาดแคลนร้านขายของชำและร้านค้าปลีกอาหารอื่น ๆ เพื่อเพิ่มการเข้าถึงอาหารเพื่อสุขภาพ สร้างโอกาสทางการตลาดใหม่สำหรับเกษตรกรและเจ้าของฟาร์ม สร้างเสถียรภาพให้กับผู้ค้าปลีกรายย่อย และสร้างงานที่มีคุณภาพและโอกาสทางเศรษฐกิจในชุมชนที่มีรายได้น้อย

(๔.๔.๒) การลงทุนเพิ่มเติมจำนวน ๕๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในโครงการตลาดเกษตรเพื่อโภชนาการของผู้สูงอายุ (Senior Farmers Market Nutrition Program) โครงการนี้สนับสนุนความมั่นคงทางโภชนาการสำหรับผู้สูงอายุโดยเพิ่มการเข้าถึงผักและผลไม้ที่ปลูกในท้องถิ่น โดยจะสนับสนุนเงินสูงสุด ๕๐ ดอลลาร์สหรัฐ ต่อราย ต่อฤดูกาล

(๔.๔.๓) การลงทุนเพิ่มเติมจำนวน ๔๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ใน GusNIP Produce Prescriptions Program ซึ่งสร้างแรงจูงใจในการซื้อผักและผลไม้ของผู้บริโภคที่มีรายได้น้อย



(๔.๔.๔) การลงทุน ๖๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในการซื้อผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรเพิ่มขึ้นผ่านโครงการทุนอาหารจากฟาร์มถึงโรงเรียน (Farm to School Grants) ซึ่งโครงการดังกล่าวเป็นการขยายตลาดของเกษตรกรผ่านโครงการโภชนาการเด็ก ในขณะที่เด็ก ๆ ได้รับอาหารที่ดีต่อสุขภาพเช่นกัน

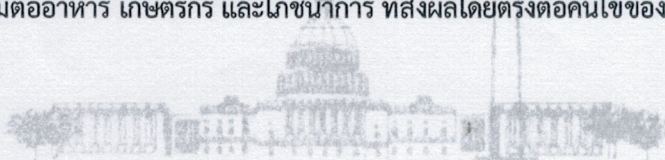
(๔.๔.๕) การลงทุน ๑๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมอาหารเพื่อสุขภาพ เพื่อสนับสนุนหน่วยงานด้านอาหารของโรงเรียน

๒. การแลกเปลี่ยนความเห็นของภาคเอกชนและ รว. กษ. Tom Visack

๒.๑ Mr. Haile Johnston ตำแหน่ง Co-Founder & Chief Development Officer, The Common Market รัฐ Philadelphia แลกเปลี่ยนความเห็นประเด็น ความพยายามของ The Common Market ในการสร้างระบบอาหารและโครงสร้างพื้นฐานที่ยั่งยืนสำหรับคนรุ่นต่อไป โดยเห็นว่า อาหารและสินค้าเกษตรเป็นสิ่งจำเป็นต่อการดำรงชีวิต เศรษฐกิจ นิเวศวิทยา และเป็นสิ่งที่หลอมรวมประชาชนและชุมชนเข้าด้วยกัน นอกจากนี้ เห็นด้วยกับนโยบายของรัฐบาลประธานาธิบดี โจ ไบเดน ที่ให้ความสำคัญกับความยืดหยุ่น (Resiliency) ความยุติธรรม (Fairness) และ ความเสมอภาค (Equity) ซึ่งจะเป็นทางไปสู่การเปลี่ยนโฉมระบบอาหารในอนาคต สอดคล้องกับหลักการทำงานของ The Common Market ที่ทำหน้าที่เชื่อมโยงชุมชนให้สามารถเข้าถึงช่องทางตลาด ได้อย่างเป็นธรรม และโปร่งใส ทั้งยังช่วยให้ประชาชนในชุมชนสามารถเข้าถึงอาหารที่สะอาดปลอดภัย นอกจากนี้ จากการทำงานหลายปีที่ผ่านมาสังเกตได้ว่า หลักความยุติธรรม ความโปร่งใส และการสร้างความสามารถในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน คือ หัวใจหลักที่จะช่วยเกษตรกรให้มีธุรกิจที่เติบโต ส่งเสริมการลงทุนการทำการเกษตร และช่วยให้การเปลี่ยนโฉมระบบอาหารประสบความสำเร็จ นอกจากนี้ การสร้างความสามารถในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่เท่าเทียมกัน จะช่วยให้เกษตรกรสามารถเข้าถึงครองที่ดินเพื่อทำการเกษตร และช่วยสร้างโครงสร้างพื้นฐานสาธารณะซึ่งเป็นตัวเชื่อมโยงเมืองและชนบทเข้าด้วยกัน ในส่วนของผู้บริโภค หลักดังกล่าวจะช่วยให้ผู้บริโภคสามารถเข้าถึงอาหารที่สะอาดและปลอดภัยได้

๒.๒ Mr. Javier Zamora เกษตรกร สวนเกษตรอินทรีย์ รัฐ California แลกเปลี่ยนประเด็นการช่วยเหลือเกษตรกรที่สนใจเปลี่ยนโฉมการทำเกษตรให้เป็นไปในรูปแบบเกษตรอินทรีย์ กล่าวว่า ปัญหาที่พบในปัจจุบัน คือ บางครั้งชุมชนไม่ทราบแหล่งที่มาของอาหาร โปรแกรมของ USDA จะช่วยแก้ปัญหาดังกล่าว โดยให้ความรู้และข้อมูลสินค้าแก่ผู้บริโภค เช่น ข้อมูลผู้ผลิต แหล่งที่มาอาหาร อย่างไรก็ตาม พบว่า เกษตรกรรายย่อย (ไม่ว่าจะเชื้อชาติใดก็ตาม) ยังขาดเครื่องมือ อุปกรณ์ และเทคโนโลยีที่ใช้เข้าถึงข้อมูลการทำการเกษตร การตลาด เข้าถึงแหล่งเงินทุน เป็นต้น ทั้งนี้ Mr. Zamora จะดำเนินการสร้างความเข้าใจในชุมชน เพื่อให้ชุมชนเข้าใจถึงความต้องการของชุมชนอย่างแท้จริงและดีแท้ให้เห็นถึงความสำคัญของเกษตรกรรายย่อย โดยการระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ แสดงให้เห็นว่า สินค้าอาหารหลัก ๆ ดำเนินการโดยบริษัทใหญ่เพียงไม่กี่บริษัท ซึ่งในความเป็นจริง ควรส่งเสริมให้ธุรกิจในทุกขนาดได้รับโอกาสและส่วนแบ่งทางการตลาดที่เท่าเทียมกัน

๒.๓ Dr. Sharica Brookins ตำแหน่ง CEO Remote Renal Care รัฐ Georgia แลกเปลี่ยนข้อมูลในประเด็นความเชื่อมโยงของอุตสาหกรรมสุขภาพที่มีต่ออาหาร เกษตรกร และโภชนาการ ที่ส่งผลโดยตรงต่อคนไข้ของ

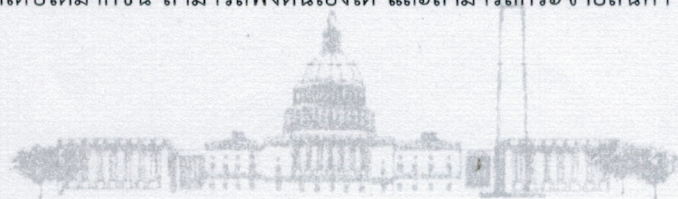


คลินิก กล่าวว่า โรคเบาหวานและโรคความดันโลหิตสูง เป็นโรคสองอันดับแรกที่เกิดโรคไตในสหรัฐอเมริกา สาเหตุหลักของโรคเกิดจากอาหารที่รับประทาน ดังนั้น คลินิกจึงพยายามเผยแพร่ข้อมูลอาหารที่ควรรับประทาน และกระตุ้นแนวคิด “อาหารคือยา (Food is medicine)” ให้ได้รับการปรับใช้อย่างแพร่หลาย ทั้งนี้ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในชนบทหรือพื้นที่ห่างไกลประสบปัญหาการเข้าถึงอาหารที่สดและถูกสุขลักษณะ ดังนั้น ในปี ๒๕๖๑ ได้มีการจัดตั้ง Remote Renal Care เพื่อให้บริการด้านสุขภาพและประเมินปริมาณโภชนาการในบริเวณพื้นที่ห่างไกลผ่านการให้คำปรึกษาทางโทรศัพท์ (Tele-health) โดยตั้งแต่การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ ได้ขยายการให้บริการไปยังพื้นที่ชนบท และได้พบว่าปัญหาของโรคไตมาจากอาหารที่รับประทาน พบครอบครัวที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกลไม่สามารถเข้าถึงอาหารที่สดใหม่เพราะไม่มียานพาหนะที่จะนำไปเลือกซื้ออาหาร หรือผู้สูงอายุที่ไม่ประสงค์เดินทางไปเลือกซื้ออาหารไกล จึงเลือกที่จะบริโภคอาหารที่ไม่มีประโยชน์แทน ก่อให้เกิดโรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง และโรคอ้วนตามมา อย่างไรก็ตาม พบว่าการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการรับประทานอาหารที่มีประโยชน์และการเพิ่มช่องทางการเข้าถึงอาหาร จะช่วยให้เป็นโรคไตช้าลง นอกจากนี้ การให้เงินทุนเพื่อทำการเกษตรในพื้นที่ของ USDA ช่วยส่งเสริมให้มีการจำหน่ายสินค้าผัก ผลไม้สดในตลาดภายในพื้นที่ห่างไกล USDA ยังสนับสนุนการจัดทำโครงการ SNAP (Supplemental Nutrition Assistance Program) ให้แก่ประชาชน ทั้งยังเห็นความสำคัญของการเพิ่มช่องทางที่จะช่วยให้ประชาชนเข้าถึงอาหารสุขภาพ และผักผลไม้สด ได้ทั่วประเทศ

๒.๔ รวม. กษ. Tom Vilsack เห็นว่า ผู้ร่วมเสวนาได้เน้นย้ำประเด็นสำคัญของการเปลี่ยนโฉมระบบอาหารหลายประเด็น เช่น ความจำเป็นในการช่วยเหลือให้ผู้บริโภคที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกลสามารถเข้าถึงอาหารได้ในขณะที่การช่วยเหลือของ Food Bank ยังเข้าไม่ถึง ความจำเป็นของโครงการอาหารกลางวันเพื่อให้เยาวชนได้รับสารอาหารที่มีประโยชน์ ความจำเป็นของการสร้างระบบเชื่อมโยงเกษตรกรเข้ากับผู้บริโภคที่จะต้องใช้เงินทุนจำนวนมาก ซึ่ง USDA ได้จัดโครงการเพิ่มเงินทุนช่วยเหลือ เปิดโอกาสให้เกษตรกรสามารถกู้เงินได้อัตราดอกเบี้ยต่ำ รวมทั้ง ความจำเป็นของการทำเกษตรอินทรีย์ ทั้งนี้ รวม. กษ. อยากทราบผลกระทบที่เกิดขึ้นจากความพยายามเข้าถึงแหล่งเงินทุน พื้นที่ทำการเกษตร และการเข้าถึงตลาด (Market access) และสำหรับ Dr. Brookins รวม. กษ. อยากทราบวิธีการโน้มน้าวคนไข้ให้เปลี่ยนพฤติกรรม การรับประทานอาหารที่มีสุขภาพและมีประโยชน์มากขึ้น โดยผู้เข้าร่วมเสวนามีความเห็นดังนี้

- Mr. Zamora กล่าวว่า โครงการที่จัดโดย FSA (Farm Service Agency) ทำให้ตนมีพื้นที่ทำการเกษตรจากประสบการณ์ส่วนตัว ได้พบความยากลำบากในการครอบครองพื้นที่ทำการเกษตร เนื่องจากปัจจุบันไม่มีพื้นที่ว่างสำหรับการทำเกษตร ดังนั้น โปรแกรมของ USDA และองค์กรไม่แสวงหากำไร (Non-Profit Organizations) ที่จัดหาพื้นที่ทำกินให้แก่เกษตรกรจึงมีความจำเป็นเป็นอย่างมาก เพื่อให้เกษตรกรสามารถเพาะปลูกพืชผลแก่คนในชุมชนได้ นอกจากนี้ ควรปลูกฝังความรู้ให้เยาวชนทราบว่า ผักผลไม้มีที่มาจากพื้นดิน และสร้างจิตสำนึกในการทำเกษตร

- Mr. Johnston เห็นว่า โครงการ Farm to School Grants Program เป็นการสร้างโอกาสให้สถาบันและภาคเอกชนสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อนำไปสร้างโครงสร้างพื้นฐานสาธารณะที่จำเป็นต่าง ๆ และเป็นการสร้างโอกาสให้เกษตรกรมีช่องทางนำสินค้าเกษตรของตนเข้าจำหน่ายในตลาด เงินทุนดังกล่าวช่วยให้เกษตรกรและภาคเอกชนมีศักยภาพที่จะขยายธุรกิจของตนให้เติบโตมากขึ้น สามารถพึ่งตนเองได้ และสามารถกระจายสินค้าเกษตรของชุมชนออกสู่ตลาดได้



- Dr. Brookins กล่าวว่า เริ่มจากการตั้งเป้าหมายการดูแลรักษาร่วมกับคนไข้ โดยคนไข้ต้องเห็นชอบและยินดีที่จะเปลี่ยนพฤติกรรมกรรมการบริโภคเพื่อสุขภาพที่ดีในอนาคต เริ่มแรกจะอธิบายให้คนไข้เข้าใจบทบาทของคนไข้ที่มีบทบาทสำคัญในการสร้างสุขภาพที่ดี วางเป้าหมายขนาดเล็กให้คนไข้ดำเนินการตามแบบค่อยเป็นค่อยไป ให้คำแนะนำแผนโภชนาการที่สอดคล้องกับขั้นตอนย่อยที่ละขั้นตอน และทำการตรวจติดตามความสำเร็จที่เกิดขึ้นในแต่ละขั้น

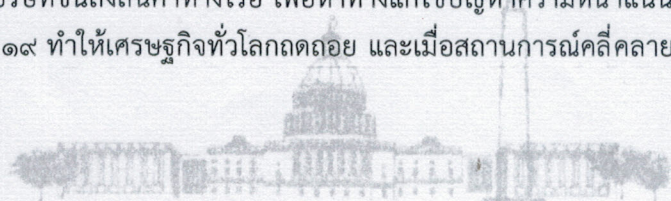
๓. คำถาม – คำตอบ รมว. กษ. Tom Vilsack

๓.๑ การหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทานดังเช่นที่เกิดขึ้นในช่วงการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด – ๑๙ สะท้อนให้เห็นถึงโอกาสในการพัฒนาด้านใด และความท้าทายใดจำเป็นต้องมีการกล่าวถึง

คำตอบ เห็นว่าประเด็นสภาพอากาศเป็นประเด็นที่เกษตรกรต้องการให้มีการกล่าวถึง โดยเกษตรกรต้องการทราบถึงวิธีการเกษตรที่จะช่วยเพิ่มศักยภาพการทำการเกษตรตามแบบวิถีที่ตนดำเนินการอยู่แล้ว ทั้งนี้ เกษตรกรตระหนักถึงความท้าทายของจำนวนเงินที่จะต้องใช้จ่ายปรับรูปแบบการทำการเกษตรเพื่อให้เป็นมิตรกับสภาพอากาศ ดังนั้น เป็นหน้าที่ของภาครัฐที่จะต้องจัดหาทรัพยากรต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนเกษตรกรในการดำเนินการดังกล่าว จัดหาอุปกรณ์และมาตรการวัดความสำเร็จที่จำเป็น รวมถึงจัดหาตลาดจำหน่ายสินค้า เพื่อให้เกษตรกรเห็นประโยชน์ของการทำการเกษตรที่เป็นมิตรกับสภาพอากาศ และประโยชน์จากการพัฒนาคุณภาพดิน และน้ำที่ใช้ทำการเกษตรให้ดีขึ้น นอกจากนี้ การแพร่ระบาดของโควิด – ๑๙ ทำให้เห็นถึงปัญหาของการมีโรงงานแปรรูปเพียงไม่กี่แห่งซึ่งเมื่อเกิดปัญหาการปิดตัวโรงงาน ทำให้ขาดแหล่งผลิตอาหาร ประกอบกับผู้บริโภคได้แสดงให้เห็นว่า ต้องการความสะดวกสบาย ต้องการสินค้าที่รวดเร็ว ต้องการอาหารที่มีราคาต่ำ เป็นต้น ทำให้ต้องหันมาพิจารณาสร้างระบบที่มีความยืดหยุ่น ฟื้นตัวกลับได้เร็วและมีประสิทธิภาพเมื่อประสบปัญหา โดยหนทางที่จะสร้างระบบดังกล่าวได้ คือ การสร้างความมั่นใจว่า ระบบอาหารในระดับท้องถิ่นจะได้รับการสนับสนุน ส่งเสริม และมีศักยภาพในการแข่งขันเทียบเท่ากับระบบอาหารในระดับภูมิภาค/ระดับชาติได้ และควรตรวจสอบได้ว่า เมื่อการผลิตหยุดชะงัก ณ จุดใดจุดหนึ่ง โรงงานจะสามารถถ่ายโอนการผลิตไปยังจุดที่ไม่มีปัญหาได้ โดยไม่จำเป็นต้องมีการกำจัดสัตว์เนื่องจากไม่มีโรงงานแปรรูป ดังนั้น จำเป็นอย่างมากในการสร้างทางเลือกเพื่อแก้ปัญหาให้แก่เกษตรกร

๓.๒ ตลาดมีการเปลี่ยนแปลงอย่างชัดเจนตั้งแต่การเกิดการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด – ๑๙ และการเกิดสงครามรัสเซีย – ยูเครนส่งผลให้ราคาสินค้าเพิ่มสูงขึ้น สร้างความท้าทายให้แก่เกษตรกรและโครงสร้างสาธารณะภายในประเทศ อยากทราบว่า USDA มีวิธีการสร้างความมั่นคงและป้องกันให้กับการผลิตและการแปรรูปสินค้าเกษตรสหรัฐฯ เพื่อรักษาความมั่นคงของอาหารภายในประเทศ ในขณะที่ยังคงสภาพคล่องของสินค้าในต่างประเทศอย่างไร

คำตอบ คำถามดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นของการรักษาความสัมพันธ์ที่ดีกับต่างประเทศ เนื่องจากเป็นช่องทางสำคัญสำหรับการวางจำหน่ายสินค้าสหรัฐฯ ในตลาดต่างประเทศ ปัจจุบัน ภาครัฐทำงานร่วมกับหน่วยงานและภาคเอกชน เช่น ท่าเรือ บริษัทขนส่งสินค้าทางเรือ เพื่อหาทางแก้ไขปัญหาคความหนาแน่นของท่าเรือ การเกิดการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด – ๑๙ ทำให้เศรษฐกิจทั่วโลกถดถอย และเมื่อสถานการณ์คลี่คลาย



ห่วงโซ่อุปทานไม่สามารถรองรับปริมาณความต้องการสินค้าที่มีอย่างล้นหลามได้ ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมผู้บริโภคเป็นตัวเร่งปฏิกิริยาของวิกฤติดังกล่าว ทั้งนี้ หลังจากที่มีการค้าหยุดชะงักเป็นเวลานาน สหรัฐฯ พยายามทำงานร่วมกับหลายประเทศ เช่น ทำงานร่วมกับเม็กซิโกในประเด็นการส่งออกมันฝรั่ง เวียดนาม ในประเด็นการส่งออกเนื้อหมู และแคนาดาในประเด็นเปิดตลาดสินค้าผลิตภัณฑ์นม เพื่อขยายตลาดสินค้าสหรัฐฯ อย่างไรก็ตาม ความท้าทายที่เกษตรกรสหรัฐฯ ประสบคือ ราคาปุ๋ยที่เพิ่มสูงขึ้น ส่งผลให้ USDA เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาและหาวิธีการที่จะช่วยให้เกษตรกรใช้ปุ๋ยในการทำเกษตรลดลง เช่น จัดหาเครื่องมือวัดปริมาณปุ๋ย ที่ควรใช้กับพืช/พื้นที่เพาะปลูกแต่ละแห่ง เพื่อให้การใช้ปุ๋ยเป็นไปอย่างแม่นยำ ดำเนินการด้านเทคโนโลยีตรวจสอบ (Sensor technology) และสร้างความสามารถของการพึ่งพาตนเองได้ (Self – sufficiency) ในแง่ของการใช้ปุ๋ยอย่างมีประสิทธิภาพ โดย USDA ได้จัดเงินทุนจำนวน ๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพื่อระดมสมองและแสวงหาวิธีการที่สหรัฐฯ จะสามารถพึ่งพาตนเองได้ นอกจากนี้ ได้เดินทางไปเยอรมนี และโปแลนด์เพื่อหารือกับ รมว. กษ. ยูเครน ในประเด็นการเปิดท่าเรือ และประเทศต่าง ๆ พยายามโน้มน้าวรัสเซียไม่ให้ปิดท่าเรือ เพื่อคงการเข้าถึงท่าเรือไว้

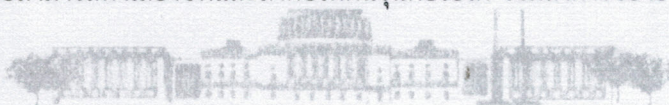
๓.๓ จะมีวิธีการอะไรที่จะช่วยรับรองว่า กรอบการทำงานด้านความมั่นคงอาหารแห่งชาติ จะยอมรับการมีอยู่ของระบบสินค้าอาหารท้องถิ่นหรือสินค้าอาหารของภูมิภาคต่าง ๆ ในสหรัฐฯ โดยที่สินค้านั้น ๆ ไม่ได้วางจำหน่ายในห่วงโซ่อุปทานต่างประเทศ

คำตอบ แผนการช่วยเหลือ (Rescue plans) ที่ยังไม่ได้กล่าวถึง คือ ส่วนของการช่วยเหลือผู้ผลิตและเกษตรกร (Producers) ที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกลความช่วยเหลือ USDA ได้พิจารณาขยายความช่วยเหลือให้ทั่วถึงทุกภูมิภาคและทุกพื้นที่ ทั้งยังเห็นความจำเป็นที่จะขยายการทำการเกษตรกรรมในทุกกลุ่มเชื้อชาติและทุกขนาดธุรกิจให้สามารถดำเนินธุรกิจและเกิดผลกำไร USDA ดำเนินการโดยสร้างเครือข่ายระหว่างองค์กร ให้ความช่วยเหลือ รับซื้อสินค้าเกษตรเพื่อส่งต่อให้แก่ Food Bank หรือโรงเรียนเพื่อนำไปประกอบอาหารสำหรับนักเรียน สร้างตัวอย่างการทำธุรกิจร่วมกับผู้ประกอบการท้องถิ่น สร้างโครงการต่าง ๆ เช่น Farm to School Program หรือ Farm to Restaurants เป็นต้น USDA จะเป็นผู้สร้างข้อมูลและแหล่งเงินทุนเพื่อชี้ช่องทางให้แก่เกษตรกร/ผู้ผลิตสินค้าอาหารท้องถิ่นให้เห็นโอกาสในการขยายธุรกิจและช่องทางตลาด เพื่อให้สามารถอยู่ได้ด้วยตนเอง และอาจขยายธุรกิจผลิตเพื่อการส่งออกต่อไปในอนาคต

๔. คำกล่าวปิดงานของ รมว. กษ Tom Vilsack

จากการเติบโตมาในพื้นที่ชนบทและใกล้ชิดกับเกษตรกร ทำให้ทราบว่า การรักษาพื้นที่ทำการเกษตรของเกษตรกรเป็นสิ่งสำคัญ และการรับหน้าที่ในตำแหน่งนี้ ต้องการให้คำมั่นว่าจะดำเนินการให้เกษตรกรสามารถรักษาพื้นที่ทำการเกษตรของตนและสืบทอดจากรุ่นสู่รุ่น ซึ่งการมุ่งสู่การเปลี่ยนแปลงระบบอาหาร แสดงให้เห็นถึงการให้ความสำคัญกับการเกษตรในรูปแบบต่าง ๆ การให้ความสำคัญกับการผลิตอาหาร การตระหนักถึงความสำคัญของระบบอาหารที่เชื่อมโยงชุมชนชนบทและชุมชนเมือง การตระหนักถึงความสำคัญในการทำการเกษตรในเมือง ทุกคนสามารถทำงานร่วมกันได้เพื่อให้แน่ใจว่าจะมีอาหารเพื่อสุขภาพสำหรับทุกคน

สำหรับการเปลี่ยนแปลงระบบอาหารของสหรัฐฯ เพื่อให้มีการเกษตรแบบยั่งยืน ไปถึง Net Zero นั้น USDA มีมาตรการต่าง ๆ สำหรับเกษตรกรเพื่อสามารถหาเลี้ยงชีพและส่งต่อให้คนรุ่นต่อไปได้ รวมถึงการขยาย



การเข้าถึงทางเลือกที่ดีต่อสุขภาพสำหรับทุกคน มีธนาคารอาหารและระบบเตรียมอาหารที่ทุกคนสามารถเข้าถึงอาหารอร่อยได้ โดยที่ไม่มีใครรู้สึกถูกทิ้งไว้ข้างหลัง

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

มิถุนายน ๒๕๖๕

