



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส E-mail: oaala@thaimoac.org

ที่ กษ ๐๒๑๑.๙/ ๘๕

วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง สถานการณ์ภัยแล้งและผลกระทบต่อภาคการเกษตรสหรัฐอเมริกา

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ตามที่ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส ได้ติดตามและนำเรียนถึงนโยบาย สถานการณ์การค้าสินค้าเกษตรและอาหาร กฎหมาย กฎระเบียบ และประเด็นที่เกี่ยวข้องด้านเกษตรของสหรัฐอเมริกา ให้แก่ผู้บริหารกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวง เพื่อนำข้อมูลไปใช้เป็น ประโยชน์แก่ทางราชการมาโดยตลอด นั้น

ฝ่ายเกษตรฯ ขอเรียนว่า สถานการณ์ภัยแล้งและขาดแคลนน้ำในภาคการเกษตรมีขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะฝั่งตะวันตกของสหรัฐฯ ในปีนี้ที่รุนแรงมากที่สุดเป็นประวัติการณ์ จึงได้จัดทำสถานการณ์ปัจจุบันด้านภัย แล้งและผลกระทบต่อภาคการเกษตรสหรัฐอเมริกาทั้งในภาพรวมและมลรัฐแคลิฟอร์เนียซึ่งเป็นแหล่งเพาะปลูกและ ทำการเกษตรที่สำคัญของประเทศ (รายงานฉบับสมบูรณ์ตามเอกสารแนบ) สำระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. พื้นที่ทางการเกษตรที่ได้รับผลกระทบ ข้อมูลจากวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ซึ่งจัดทำโดย คณะกรรมการ World Agricultural Outlook ของกระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐอเมริกา และศูนย์บรรเทาภัยแล้งแห่งชาติ พบว่าภาคการเกษตรของสหรัฐฯ ที่ประสบภัยแล้ง โดยคำนวณจากพื้นที่ทั้งหมดในการเพาะปลูกพืช/เลี้ยงสัตว์ชนิดนั้น ได้แก่

พื้นที่เพาะปลูกถั่วอัลฟัลฟา	ร้อยละ ๔๓
พื้นที่เลี้ยงโคนเนื้อ	ร้อยละ ๕๔
พื้นที่ไร่อ้อยแห้ง	ร้อยละ ๔๖
พื้นที่เลี้ยงสุกร	ร้อยละ ๒๗
พื้นที่เลี้ยงโคนม	ร้อยละ ๔๖
พื้นที่เลี้ยงแกะและแพะ	ร้อยละ ๖๑

ซึ่งหากวิเคราะห์จากแผนที่แสดงชนิดสินค้าเกษตรที่สำคัญของสหรัฐฯ ที่ประสบภัยแล้งจะพบว่า การเลี้ยงแกะและแพะ ได้รับผลกระทบมากที่สุดเนื่องจากพื้นที่เลี้ยงถึงร้อยละ ๖๑ อยู่ในบริเวณภัยแล้ง ในขณะที่สุกรได้รับผลกระทบน้อยที่สุด เนื่องจากพื้นที่เลี้ยงส่วนใหญ่อยู่ในตอนกลางค่อนข้างไปทางฝั่งตะวันออกของประเทศ และมีเพียงร้อยละ ๒๗ ที่อยู่ในบริเวณ ภัยแล้ง สำหรับการปศุสัตว์พบว่า ทั้งโคนเนื้อและโคนมได้รับผลกระทบกว่าครึ่งของพื้นที่เลี้ยงทั้งหมดและอยู่ในระดับ ใกล้เคียงกันเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๕๐ เนื่องจากพื้นที่หลักในการเลี้ยงอยู่ค่อนข้างมาทางฝั่งตะวันตกของประเทศ ทั้งนี้ ถั่ว อัลฟัลฟาและไร่อ้อยแห้งเลี้ยงสัตว์ได้รับผลกระทบปานกลางเนื่องจากพื้นที่เพาะปลูกหลักที่คิดเป็นร้อยละ ๗๕ ของ ปริมาณผลผลิตในประเทศตั้งอยู่ตอนกลางค่อนข้างไปทางตะวันออกของประเทศ

๒. สาเหตุของภาวะภัยแล้ง การกักเก็บน้ำผิวดินทำได้น้อย และปริมาณน้ำไม่เพียงพอต่อการใช้ในภาคการเกษตรในสหรัฐฯ เป็นผลมาจากสถานการณ์ปัญหาที่สะสมมานาน กล่าวคือ

๒.๑ ปริมาณน้ำฝน (Precipitation) เป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อทั้งความเป็นอยู่ของมนุษย์และระบบนิเวศทางธรรมชาติ ปริมาณฝน หิมะ และช่วงที่หิมะละลายเชื่อมโยงกับปริมาณน้ำทั้งผิวดินและใต้ดินสำหรับบริโภค อุปโภค ใช้ทางการเกษตรและภาคอุตสาหกรรม นอกจากนี้ ยังมีอิทธิพลต่อทางน้ำธรรมชาติซึ่งจะกำหนดพันธุ์สัตว์และพืช (รวมถึงพืชอาหาร) ที่อยู่ในบริเวณนั้นๆ ด้วยเหตุนี้ การเปลี่ยนแปลงรูปแบบของฝนตกจึงกระทบกระบวนการธรรมชาติในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เมื่อเป็นการเปลี่ยนแปลงกะทันหันที่สิ่งแวดล้อมไม่สามารถปรับตัวได้ทัน ทั้งนี้ทุก ๑๐ ปี ในช่วงตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๙๐๑ - ๒๐๒๐ พบว่าปริมาณน้ำฝนใน ๔๘ มลรัฐของสหรัฐฯ เพิ่มขึ้นเฉลี่ย ๐.๒๐ นิ้ว ในขณะที่ทั่วโลกเพิ่มขึ้นเฉลี่ย ๐.๑๐ นิ้ว แม้ว่าบางพื้นที่ในสหรัฐฯ จะมีปริมาณน้ำฝนเพิ่มขึ้นมาก แต่บางพื้นที่โดยเฉพาะภูมิภาคตะวันตกเฉียงใต้ของประเทศมีปริมาณน้ำฝนลดลง (ภาพแสดงร้อยละการเปลี่ยนแปลงของปริมาณน้ำฝนในสหรัฐฯ ในช่วงดังกล่าว)

๒.๒ ปริมาณหิมะ (Snowpack) ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการเพิ่มระดับน้ำในอ่างเก็บน้ำมีไม่เพียงพอ แม้ว่าในช่วงปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ หลังฤดูหิมะสิ้นสุดลง พบว่าทางตะวันตกเฉียงเหนือและเทือกเขาร็อกกีตอนเหนือมีปริมาณหิมะมากกว่าระดับปกติ แต่ในแคลิฟอร์เนียและตะวันตกเฉียงใต้กลับประสบวิกฤตภัยแล้ง นอกจากนี้ แม้จะมีมรสุมฤดูร้อนตะวันตกเฉียงใต้ซึ่งช่วยระงับไฟป่า มีน้ำหล่อเลี้ยงพืชผล และฟื้นฟูระบบนิเวศได้บ้าง แต่ก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาคาราคาซังน้ำของพื้นที่ลุ่มน้ำ Colorado River ในระยะยาวได้

๒.๓ มวลอากาศร้อนสุดขีด (Extreme heat) ทำให้ดินและพืชพันธุ์ต่างๆ แห้งซึ่งนำไปสู่ภาวะภัยแล้งหรือทำให้สถานการณ์เลวร้ายลงได้ พื้นที่ส่วนใหญ่ทางตะวันตกของสหรัฐอเมริกามีอุณหภูมิสูงขึ้นกว่าปกติตั้งแต่เข้าสู่ฤดูร้อนและมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอีกด้วย ทั้งนี้ จากสถิติย้อนหลัง ๑๒๐ ปี พบว่าสภาพอากาศมีแนวโน้มร้อนขึ้นต่อเนื่องโดยรูปแบบสภาพอากาศจะเปลี่ยนไป (new normal) ทุก ๑๐ ปี จากภาพด้านล่างแสดงให้เห็นว่าอุณหภูมิเฉลี่ยของสหรัฐสูงขึ้นจากเดิมในปี ค.ศ. ๑๙๐๑ - ๒๐๐๑ ที่ยังคงพบสีน้ำเงินเข้มซึ่งแสดงถึงอากาศเย็นมากกว่าและมีพื้นที่อากาศร้อนไม่มากนัก แต่ในช่วงศตวรรษที่ ๒๐ พบว่าเกือบทั้งประเทศเปลี่ยนเป็นสีแดงหรืออากาศร้อนและภูมิภาคตะวันตกเป็นพื้นที่สีแดงเข้มซึ่งหมายถึงมีอากาศร้อนแบบสุดขีดมากที่สุด

๓. ภาคการเกษตรของมลรัฐแคลิฟอร์เนียซึ่งมีขนาดใหญ่ที่สุดของสหรัฐฯ สร้างรายได้กว่า ๕ หมื่นล้านเหรียญสหรัฐต่อปี และก่อให้เกิดการจ้างงานกว่า ๔๒๐,๐๐๐ คน ประสบปัญหาภัยแล้งที่อย่างต่อเนื่องทำให้ปริมาณน้ำลดลงในขณะที่ต้องการใช้น้ำมากขึ้น ส่งผลการเพาะปลูกพืชผลทางการเกษตร ส่งผลกระทบต่อภาคเกษตรกรรมและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ แม้ว่าผลกระทบเชิงเศรษฐกิจจากภัยแล้งที่มีต่อมลรัฐในภาพรวมนับว่าเล็กน้อย แต่ก่อให้เกิดความเสียหายสูงมากในเมืองแซคราเมนโตและชายฝั่งตอนเหนือของมลรัฐ และจะยิ่งรุนแรงขึ้นเนื่องจากคาดว่าความแห้งแล้งจะดำเนินไปตลอดทั้งปี ๒๕๖๕ อย่างไรก็ตาม ผู้บริการระดับมลรัฐมีนโยบายเพิ่มการปรับตัวและฟื้นฟูภาคเกษตรจากภัยแล้งกระทำได้โดยการเน้นให้เห็นผลกระทบเชิงลบของการใช้น้ำบาดาล การเร่งรัดบริการจัดการความต้องการน้ำ และปรับปรุงการกักเก็บน้ำในพื้นที่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและโปรดพิจารณา หากเห็นสมควรประชาสัมพันธ์รายงานฉบับสมบูรณ์ให้ผู้เกี่ยวข้องเพื่อทราบและใช้ประโยชน์ต่อไป



(นางสาวไพบรียา เสวตจินดา)

กงสุล (ฝ่ายเกษตร)

ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

สถานการณ์ความแห้งแล้งและผลกระทบต่อภาคการเกษตรในสหรัฐอเมริกา

จากข้อมูล ณ วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ซึ่งจัดทำโดยคณะกรรมการ Word Agricultural Outlook ของกระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐอเมริกา และศูนย์บรรเทาภัยแล้งแห่งชาติพบว่า สถานการณ์ภัยแล้งและขาดแคลนน้ำในภาคการเกษตรมีขึ้นอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะฝั่งตะวันตกของสหรัฐฯ ในปีนี้ที่รุนแรงมากที่สุดเป็นประวัติการณ์

หากวิเคราะห์จากแผนที่แสดงชนิดสินค้าเกษตรที่สำคัญของสหรัฐฯ ที่ประสบภัยแล้งจะพบว่าการเลี้ยงแกะและแพะได้รับผลกระทบมากที่สุดเนื่องจากพื้นที่เลี้ยงถึงร้อยละ ๖๑ อยู่ในบริเวณภัยแล้ง ในขณะที่สุกรได้รับผลกระทบน้อยที่สุดเนื่องจากพื้นที่เลี้ยงส่วนใหญ่อยู่ในตอนกลางค่อนข้างไปทางฝั่งตะวันออกของประเทศ และมีเพียงร้อยละ ๒๗ ที่อยู่ในบริเวณภัยแล้ง สำหรับการปศุสัตว์พบว่า ทั้งโคเนื้อและโคนมได้รับผลกระทบกว่าครึ่งของพื้นที่เลี้ยงทั้งหมดและอยู่ในระดับใกล้เคียงกันเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๕๐ เนื่องจากพื้นที่หลักในการเลี้ยงอยู่ค่อนข้างมาทางฝั่งตะวันตกของประเทศ ทั้งนี้ ถั่วอัลฟัลฟาและไรหญ้าแห้งเลี้ยงสัตว์ได้รับผลกระทบปานกลางเนื่องจากพื้นที่เพาะปลูกหลักที่คิดเป็นร้อยละ ๗๕ ของปริมาณผลผลิตในประเทศตั้งอยู่ตอนกลางค่อนข้างไปทางตะวันออกของประเทศ

ภาคการเกษตรของสหรัฐฯ ที่ประสบภัยแล้ง โดยคำนวณจากพื้นที่ทั้งหมดในการเพาะปลูกพืช/เลี้ยงสัตว์ชนิดนั้น

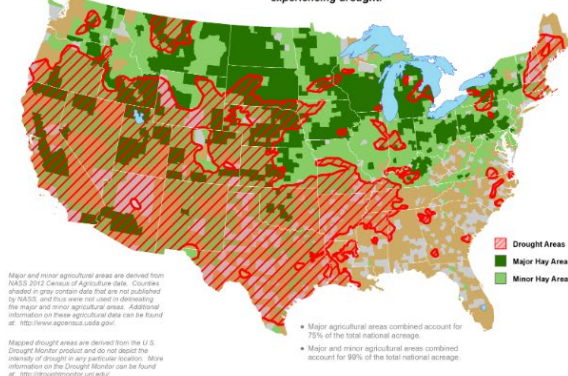
ข้อมูล ณ วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕

พื้นที่เพาะปลูกถั่วอัลฟัลฟา	ร้อยละ ๔๓
พื้นที่เลี้ยงโคเนื้อ	ร้อยละ ๕๔
พื้นที่ไรหญ้าแห้ง	ร้อยละ ๔๖
พื้นที่เลี้ยงสุกร	ร้อยละ ๒๗
พื้นที่เลี้ยงโคนม	ร้อยละ ๔๖
พื้นที่เลี้ยงแกะและแพะ	ร้อยละ ๖๑

U.S. Alfalfa Hay Areas Experiencing Drought

Reflects July 19, 2022
U.S. Drought Monitor data

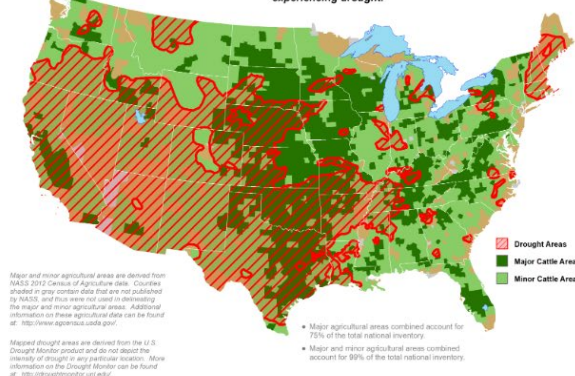
Approximately 43% of alfalfa hay acreage is within an area experiencing drought.



U.S. Cattle Areas Experiencing Drought

Reflects July 19, 2022
U.S. Drought Monitor data

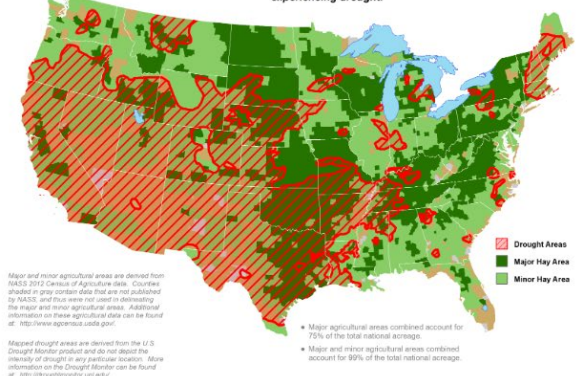
Approximately 54% of cattle inventory is within an area experiencing drought.



U.S. Hay Areas Experiencing Drought

Reflects July 19, 2022
U.S. Drought Monitor data

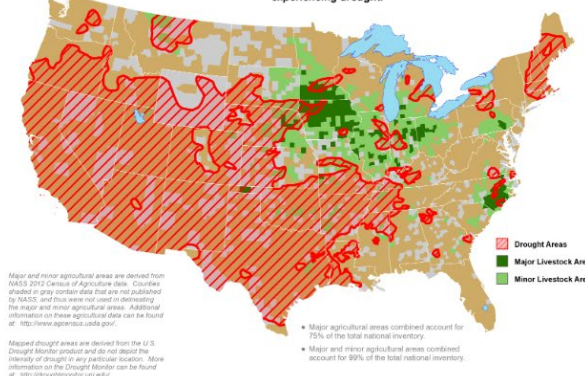
Approximately 46% of hay acreage is within an area experiencing drought.



U.S. Hog & Pig Areas Experiencing Drought

Reflects July 19, 2022
U.S. Drought Monitor data

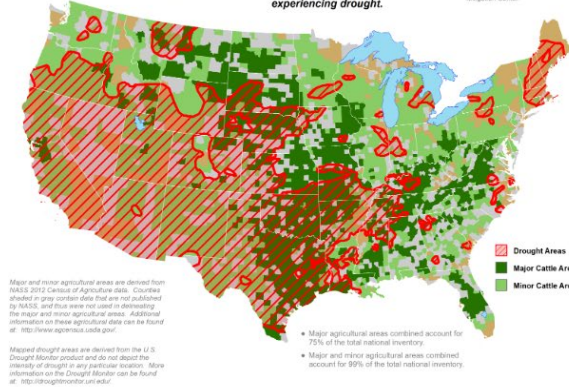
Approximately 27% of hog and pig inventory is within an area experiencing drought.



U.S. Beef Cow Areas Experiencing Drought

Reflects July 19, 2022
U.S. Drought Monitor data

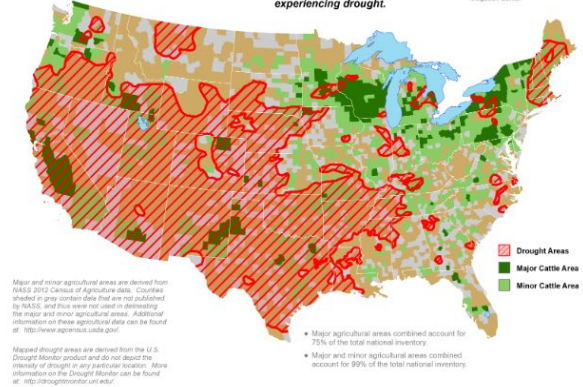
Approximately 53% of beef cow inventory is within an area experiencing drought.



U.S. Milk Cow Areas Experiencing Drought

Reflects July 19, 2022
U.S. Drought Monitor data

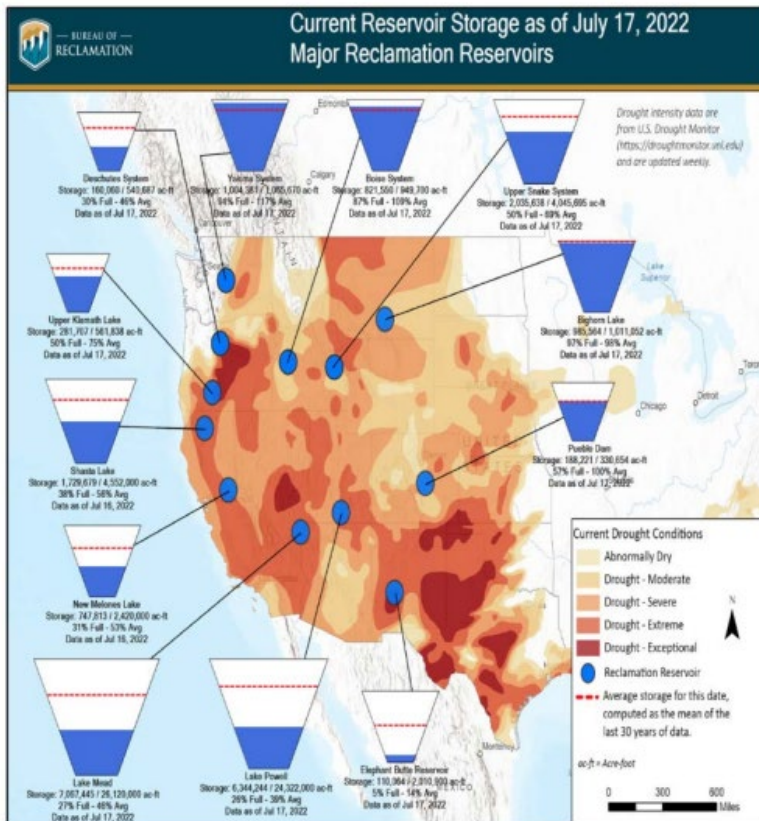
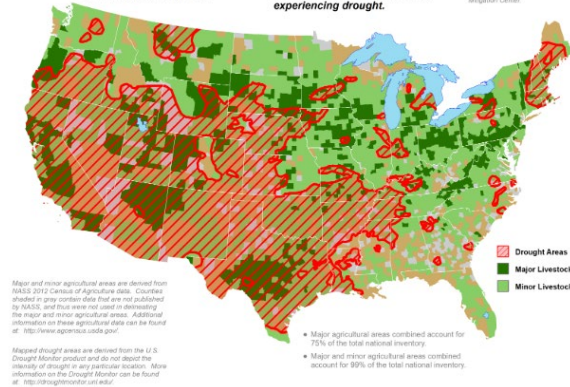
Approximately 47% of milk cow inventory is within an area experiencing drought.



U.S. Sheep & Lamb Areas Experiencing Drought

Reflects July 19, 2022
U.S. Drought Monitor data

Approximately 61% of sheep and lamb inventory is within an area experiencing drought.

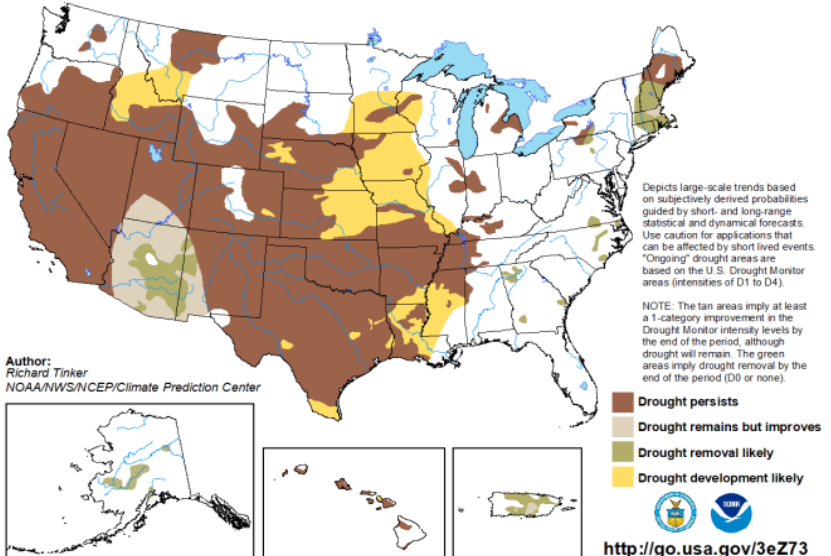


สถานการณ์ปริมาณการกักเก็บน้ำผิวดิน ณ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ พบว่าอ่างเก็บน้ำส่วนใหญ่ทางฝั่งตะวันตกมีปริมาณน้ำต่ำกว่าหรือต่ำกว่าระดับปกติมากเนื่องจากภาวะภัยแล้งยาวนาน อาทิ

- Lake Powell (แอริโซนา/เนวาดา) มีปริมาณน้ำร้อยละ ๒๖
- Lake Mead (แอริโซนา/ยูทาห์) มีปริมาณน้ำร้อยละ ๒๗ ของความจุ
- Lake Shasta (แคลิฟอร์เนีย) มีปริมาณน้ำร้อยละ ๓๙ ของความจุ
- Lake Orville (แคลิฟอร์เนีย) มีปริมาณน้ำร้อยละ ๔๔ ของความจุ

U.S. Seasonal Drought Outlook Drought Tendency During the Valid Period

Valid for July 21 - October 31, 2022
Released July 21



แนวโน้มภัยแล้งตามฤดูกาลใน
สหรัฐฯ ระหว่างวันที่

๒๑ กรกฎาคม - ๓๑ ตุลาคม

๒๕๖๕

- พื้นที่สถานการณ์ภัยแล้งต่อเนื่อง
- พื้นที่สถานการณ์ภัยแล้งดีขึ้น
- พื้นที่มีแนวโน้มสิ้นสุดภัยแล้ง
- พื้นที่มีแนวโน้มเริ่มภัยแล้ง

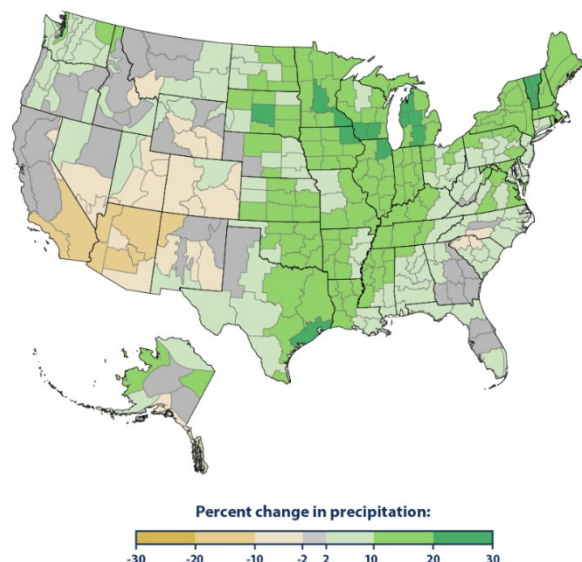
- ศูนย์บริการพยากรณ์สภาพอากาศขององค์การบริหารมหาสมุทรและชั้นบรรยากาศแห่งชาติคาดการณ์ว่าพื้นที่ส่วนใหญ่ในฝั่งตะวันตกจะยังคงประสบภัยแล้งจนถึงเดือนตุลาคม
- คาดว่าบางพื้นที่ในมลรัฐโอไฮโอและมอนทานาจะเริ่มมีภาวะภัยแล้ง
- แม้ภัยแล้งในบางพื้นที่ฝั่งตะวันตกเฉียงใต้โดยเฉพาะมลรัฐแอริโซนาจะบรรเทาลง แต่ไม่ได้มีผลอย่างมีนัยสำคัญในการจัดหาน้ำให้เพียงพอ

สาเหตุของภาวะภัยแล้ง การกักเก็บน้ำผิวดินทำได้น้อย และปริมาณน้ำไม่เพียงพอต่อการใช้ในการเกษตรในสหรัฐฯ เป็นผลมาจากสถานการณ์ปัญหาที่สะสมมานาน กล่าวคือ

- **ปริมาณน้ำฝน (Precipitation)** เป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อทั้งความเป็นอยู่ของมนุษย์และระบบนิเวศทางธรรมชาติ ปริมาณฝน หิมะ และช่วงที่หิมะละลายเชื่อมโยงกับปริมาณน้ำทั้งผิวดินและใต้ดินสำหรับบริโภค อุปโภค ใช้ทางการเกษตรและภาคอุตสาหกรรม นอกจากนี้ ยังมีอิทธิพลต่อทางน้ำธรรมชาติซึ่งจะกำหนดพันธุ์สัตว์และพืช (รวมถึงพืชอาหาร) ที่อยู่ในบริเวณนั้นๆ ด้วยเหตุนี้ การเปลี่ยนแปลงรูปแบบของฝนตกจึงกระทบกระบวนการธรรมชาติในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เมื่อเป็นการเปลี่ยนแปลงกะทันหันที่สิ่งแวดล้อมไม่สามารถปรับตัวได้ทัน

ทั้งนี้ ทุก ๑๐ ปี ในช่วงตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๙๐๑

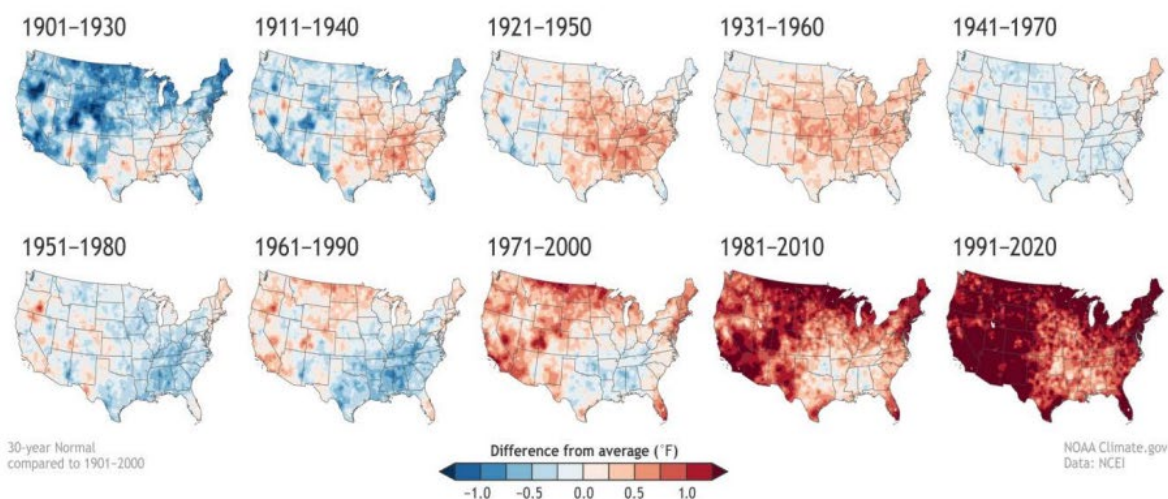
- ๒๐๒๐ พบว่าปริมาณน้ำฝนใน ๔๘ มลรัฐของสหรัฐฯ เพิ่มขึ้นเฉลี่ย ๐.๒๐ นิ้ว ในขณะที่ทั่วโลกเพิ่มขึ้นเฉลี่ย ๐.๑๐ นิ้ว แม้ว่าบางพื้นที่ในสหรัฐฯ จะมีปริมาณน้ำฝนเพิ่มขึ้นมาก แต่บางพื้นที่โดยเฉพาะภูมิภาคตะวันตกเฉียงใต้ของประเทศมีปริมาณน้ำฝนลดลง (ภาพแสดงร้อยละการเปลี่ยนแปลงของปริมาณน้ำฝนในสหรัฐฯ ในช่วงดังกล่าว)



- **ปริมาณหิมะ (Snowpack)** ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการเพิ่มระดับน้ำในอ่างเก็บน้ำมีไม่เพียงพอ แม้ว่าในช่วงปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ หลังฤดูหิมะสิ้นสุดลง พบว่าทางตะวันตกเฉียงเหนือและเทือกเขาร็อกกีตอนเหนือมีปริมาณหิมะมากกว่าระดับปกติ แต่ในแคลิฟอร์เนียและตะวันตกเฉียงใต้กลับประสบวิกฤตภัยแล้ง นอกจากนี้ แม้จะมีมรสุมฤดูร้อนตะวันตกเฉียงใต้ซึ่งช่วยระงับไฟป่า มีน้ำหล่อเลี้ยงพืชผล และฟื้นฟูระบบนิเวศได้บ้าง แต่ก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำของพื้นที่ลุ่มน้ำ Colorado River ในระยะยาวได้

- **มวลอากาศร้อนสุดขั้ว (Extreme heat)** ทำให้ดินและพืชพันธุ์ต่างๆ แห้งซึ่งนำไปสู่ภาวะภัยแล้งหรือทำให้สถานการณ์เลวร้ายลงได้ พื้นที่ส่วนใหญ่ทางตะวันตกของสหรัฐามีอุณหภูมิสูงขึ้นกว่าปกติตั้งแต่เข้าสู่ฤดูร้อน และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอีกด้วย ทั้งนี้ จากสถิติย้อนหลัง ๑๒๐ ปี พบว่าสภาพอากาศมีแนวโน้มร้อนขึ้นต่อเนื่องโดยรูปแบบสภาพอากาศจะเปลี่ยนไป (new normal) ทุก ๑๐ ปี จากภาพด้านล่างแสดงให้เห็นว่าอุณหภูมิเฉลี่ยของสหรัฐสูงขึ้นจากเดิมในปี ค.ศ. ๑๙๐๑ - ๒๐๐๑ ที่ยังคงพบสีน้ำเงินเข้มซึ่งแสดงถึงอากาศเย็นมากกว่าและมีพื้นที่อากาศร้อนไม่มากนัก แต่ในช่วงศตวรรษที่ ๒๐ พบว่าเกือบทั้งประเทศเปลี่ยนเป็นสีแดงหรืออากาศร้อนและภูมิภาคตะวันตกเป็นพื้นที่สีแดงเข้มซึ่งหมายถึงมีอากาศร้อนแบบสุดขั้วมากที่สุด

U.S. ANNUAL TEMPERATURE COMPARED TO 20th-CENTURY AVERAGE



สำหรับสถานการณ์ในมลรัฐแคลิฟอร์เนียพบว่า ไตรมาสแรกของปี ๒๕๖๕ เป็นช่วงที่น้ำน้อยที่สุดในรอบ ๑๐๐ ปี โดยมีปริมาณน้ำเพียง ๖ นิ้ว ทว่าทั้งเทือกเขา Sierra Nevada และปริมาณน้ำฝนทั่วทั้งมลรัฐในปีปัจจุบันสะสมเพียงร้อยละ ๗๓ ของค่าเฉลี่ย นอกจากนี้หิมะ Sierra-Cascades สะสมในปีปัจจุบันมีเพียงร้อยละ ๑๐ ของค่าเฉลี่ย ลดลงจากเดิมที่เคยพบก่อนหน้าร้อยละ ๑๘ และอ่างเก็บน้ำทั่วมลรัฐมีปริมาณน้ำรวมร้อยละ ๗๑ ของค่าเฉลี่ยในช่วงเวลาเดียวกันของปีก่อนหน้า ส่งผลให้ต้องประกาศภาวะภัยแล้งฉุกเฉินใน ๕๘ เขต ของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย ประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ดังกล่าวได้รับการแจ้งให้ลดการใช้น้ำลงร้อยละ ๑๕ ของปริมาณที่ใช้เมื่อปี ๒๕๖๓

ข้อมูลเด่น

★ ภาคการเกษตรของมลรัฐแคลิฟอร์เนียซึ่งมีขนาดใหญ่ที่สุดของสหรัฐฯ สร้างรายได้กว่า ๕ หมื่นล้านเหรียญสหรัฐต่อปี และก่อให้เกิดการจ้างงานกว่า ๔๒๐,๐๐๐ คน

★ ภัยแล้งที่กำลังดำเนินอย่างต่อเนื่องทำให้ปริมาณน้ำลดลงในขณะที่ต้องการใช้น้ำมากขึ้น ส่งผลการเพาะปลูกพืชผลทางการเกษตร ส่งผลกระทบต่อภาคเกษตรกรรมและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

★ ผลกระทบเชิงเศรษฐกิจจากภัยแล้งที่มีต่อมลรัฐในภาพรวมนับว่าเล็กน้อย แต่ก่อให้เกิดความเสียหายสูงมากในเมืองแซคราเมนโตและชายฝั่งตอนเหนือของมลรัฐ และจะยิ่งรุนแรงขึ้นเนื่องจากคาดว่าความแห้งแล้งจะดำเนินไปตลอดทั้งปี ๒๕๖๕

★ การเพิ่มการปรับตัวและฟื้นฟูภาคเกษตรจากภัยแล้งกระทำได้โดยการเน้นให้เห็นผลกระทบเชิงลบของการใช้น้ำบาดาล การเร่งรัดบริการจัดการความต้องการน้ำ และปรับปรุงการกักเก็บน้ำ



ภาคการเกษตรแคลิฟอร์เนียซึ่งใหญ่ที่สุดในสหรัฐฯ แต่น้ำกลับเป็นประเด็นที่น่างกังวล

ภาคการเกษตรใช้แรงงานกว่า ๔๒๐,๐๐๐ คน และสร้างรายได้ต่อปีกว่า ๕ หมื่นล้านเหรียญสหรัฐ เกษตรกรสามารถเพิ่มผลผลิตได้อย่างต่อเนื่อง ปรับเปลี่ยนไปสู่การเพาะปลูกพืชที่สามารถสร้างรายได้และแรงงานมากขึ้นเมื่อคำนวณต่ออัตราการใช้น้ำต่อหน่วย เช่น ผลไม้ ลูกไม้ต่าง ๆ และผัก ในขณะที่ยังคงรักษาสัดส่วนการตลาดในประเทศที่มีต่อผลผลิตนมและเนื้อโคไว้ได้

อย่างไรก็ตาม ฟาร์มในแคลิฟอร์เนียพึ่งพาการชลประทานอย่างมาก จึงทำให้ความพร้อมของน้ำใช้กลายเป็นข้อกังวลมาโดยตลอดแม้ว่าจะมีการปรับปรุงประสิทธิภาพของการชลประทานอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ในช่วงสิบปีที่ผ่านมาข้อจำกัดด้านสภาพอากาศและระเบียบต่างๆ ส่งผลต่อน้ำผิวดินให้มีอยู่อย่างจำกัดเช่นเดียวกัน การใช้น้ำบาดาลที่มากเกินไปก็ส่งผลให้บ่อน้ำแห้งเหือดลงและทำลายโครงสร้างอาคาร จึงนำไปสู่การออกกฎหมายที่ควบคุมการใช้น้ำบาดาลอย่างยั่งยืนในปี ๒๕๕๗

น้ำแล้งเร็วขึ้นเนื่องจากสภาพอากาศเปลี่ยนแปลง ทำให้ต้องจำกัดการใช้น้ำและความต้องการใช้น้ำในภาคการเกษตรเพิ่มมากขึ้น

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศส่งผลให้แคลิฟอร์เนียที่สภาพอากาศแปรปรวนอยู่แล้วนั้นมีความผันผวนมากขึ้น อีกทั้งยังก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงกะทันหันของสภาพอากาศโดยเฉพาะการมีปริมาณฝนมากและรุนแรงกว่าปกติ หรือที่เรียกว่า “precipitation whiplash” ในขณะเดียวกัน แคลิฟอร์เนียก็กำลังประสบกับภัยแล้งครั้งใหญ่เช่นเดียวกับภูมิภาคฝั่งตะวันตก โดยมีปริมาณน้ำฝนต่ำอย่างต่อเนื่องและอุณหภูมิสูงขึ้น

ปีน้ำ ๒๕๖๓ และ ๒๕๖๔ นับเป็นช่วงสองปีที่มีน้ำน้อยที่สุดเป็นอันดับสองนับตั้งแต่มีการบันทึกในปี ๒๕๔๑ และน้อยที่สุดนับตั้งแต่ฤดูแล้งปี ๒๕๑๙ - ๒๕๒๐ ทั้งนี้ ประเมินว่าอุณหภูมิที่อบอุ่นผิดปกติในปี ๒๕๖๔ ซึ่งสูงกว่าค่าเฉลี่ยในศตวรรษที่ ๒๐ เกือบ ๓.๕ องศาฟาเรนไฮต์ ทำให้การคายระเหยของพืชและดินเพิ่มขึ้นจากเดิม ๓ - ๔ นิ้ว หรือเทียบเท่าความต้องการน้ำสำหรับพืชผลที่เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๘

น้ำแล้งส่งผลให้เพิ่มต้นทุนและลดทอนรายได้จากการทำฟาร์ม

★ ความแห้งแล้งทำให้การส่งน้ำดินไปยังฟาร์มลดลงในปี ๒๕๖๔ การส่งน้ำเข้าพื้นที่ลดลงเนื่องจากระดับการกักเก็บน้ำที่ต่ำและการลดทอนสิทธิใช้น้ำ ซึ่งนำมาใช้เพื่อปกป้องผู้ใช้น้ำรายอื่นและรักษาสภาพแวดล้อม ในบางกรณีพบว่า เกษตรกรบางรายไม่ได้รับการจัดสรรน้ำจากทั้งโครงการ Central Valley และโครงการน้ำของมลรัฐ ในปี ๒๕๖๔ การส่งมอบน้ำผิวดินทั้งหมดสำหรับฟาร์มในพื้นที่ Central Valley และชายฝั่งตอนเหนือลดลงประมาณ ๕.๕ ล้านเอเคอร์-ฟุต (ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยช่วงปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๙ ที่ร้อยละ ๔๑%)

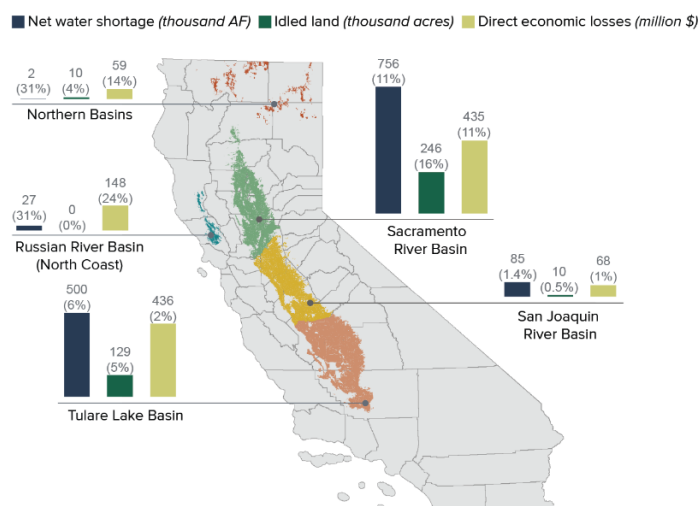
★ การขาดแคลนน้ำผิวดินเพิ่มการสูบน้ำบาดาลและต้นทุนการผลิตอื่นๆ เพื่อลดผลกระทบจากภัยแล้ง เกษตรกรเพิ่มการสูบน้ำขึ้นเกือบ ๔.๒ เอเคอร์-ฟุต (เมื่อเทียบกับช่วงปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๙) ซึ่งไม่เพียงพอต่อการทดแทนน้ำผิวดินที่สูญเสียไปทั้งหมด ไม่ใช่เกษตรกรทุกคนเข้าถึงน้ำบาดาลหรือเครื่องมือในการสูบน้ำบาดาล ทั้งพบว่าการขาดแคลนน้ำสุทธิประมาณ ๑.๔ เอเคอร์-ฟุต หรือร้อยละ ๖.๓ ของการใช้น้ำตามปกติ (ภาพด้านล่าง) และยังพบว่าต้นทุนการผลิตเพิ่มขึ้น เนื่องจากการสูบน้ำมากขึ้นทำให้ค่าไฟฟ้าของเกษตรกรเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๘๔ ล้านดอลลาร์ เกษตรกรบางรายต้องซื้อน้ำจากคนอื่นที่เต็มใจใช้น้อยลง และต้นทุนอาหารสัตว์ยังเพิ่มขึ้นอีกด้วย

★ การขาดแคลนนํานำไปสู่ที่ดินว่างเปล่า และ “การให้น้ำแบบขาดแคลน (deficit irrigation)” ซึ่งส่งผลกระทบต่อทางเศรษฐกิจ เกษตรกรปรับตัวกับภาวะขาดแคลนน้ำโดยปล่อยพื้นที่เพาะปลูกกว้างเปล่า โดยมักจะเลือกพืชที่ให้กำไรน้อยเพื่อลดผลกระทบจากการสูญเสียรายได้ แม้ว่าการปล่อยที่ดินว่างเปล่าจะสืบเนื่องมาจากหลายสาเหตุ แต่ประมาณการณได้ว่าภาวะภัยแล้งในปี ๒๕๖๔ เป็นสาเหตุของกรณีดังกล่าวรวมเป็นพื้นที่ถึง ๓๙๕,๐๐๐ เอเคอร์ โดยส่วนใหญ่เกิดขึ้นใน Sacramento Valley นอกจากนี้ ในลุ่มน้ำ Russian River Basin ซึ่งเพาะปลูกองุ่นสำหรับทำไวน์เป็นพืชหลักพบว่ามีผลผลิตลดลงเนื่องจากความแห้งแล้ง รวมทั้งผลผลิตเสียหายจากคว้นไฟป่าทำให้รายได้ลดลง ๑๔๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเกือบร้อยละ ๒๔

นอกจากนี้ เพื่อให้สามารถใช้น้ำที่มีให้นานขึ้น เกษตรกรอาจลดการให้น้ำให้น้อยลงกว่าที่พืชนั้นต้องการ หรือ “การให้น้ำแบบขาดแคลน” ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อปริมาณผลผลิตลดลง ในภูมิภาคที่ได้รับผลกระทบ การสูญเสียรายได้จากพืชผลและต้นทุนการสูบน้ำที่เพิ่มขึ้นอยู่ที่ประมาณ ๑.๑ พันล้านดอลลาร์ และสูญเสียการจ้างงานประจำและงานพาร์ทไทม์ประมาณ ๘,๗๐๐ คน

★ การสูญเสียรายได้ของพืชผลทางการเกษตรมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจในวงกว้าง ความเสียหายของพืชผลเกิดขึ้นและส่งผลกระทบต่อตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทาน เช่น หลายอุตสาหกรรมต้นน้ำส่งสินค้าและบริหารเข้าสู่ภาคการเกษตร ดังนั้น ผลกระทบเชิงเศรษฐกิจของภัยแล้งจึงได้รับการประเมินว่าก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ถึง ๑.๗ พันล้านเหรียญสหรัฐ และลดการจ้างงานกว่า ๑๔,๖๐๐ คน

ภาพแสดงภาวะภัยแล้งและผลกระทบในเชิงเศรษฐกิจในมลรัฐแคลิฟอร์เนีย

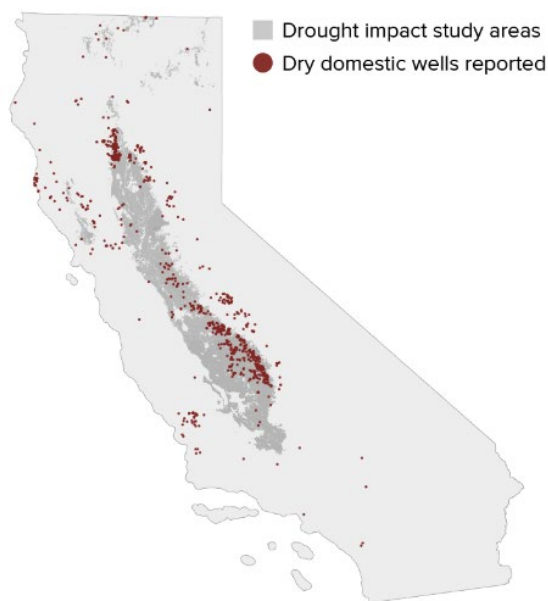


ปัจจุบันภาวะน้ำแล้งส่งผลกระทบรุนแรงในเมืองแซคราเมนโต และชายฝั่งตอนเหนือของรัฐแคลิฟอร์เนียมากที่สุด

ขณะที่ปี ๒๕๖๔ ผลกระทบเชิงเศรษฐกิจจากภัยแล้งที่มีต่อมลรัฐในภาพรวมนั้นว่าเล็กน้อย แต่ก่อให้เกิดความเสียหายสูงมากให้กับเศรษฐกิจของภาคการเกษตรในระดับท้องถิ่น San Joaquin Valley ได้รับผลกระทบรุนแรงในช่วงภัยแล้งที่ผ่านมา เมืองแซคราเมนโตและชายฝั่งตอนเหนือของมลรัฐซึ่งปกติจะมีน้ำมากกลับประสบกับภาวะน้ำน้อยและแล้งที่สุด ทั้งนี้ พบว่าการส่งน้ำผิวดินใน Sacramento Valley อยู่ในระดับต่ำกว่าช่วงภัยแล้งในช่วงปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และสูญเสียรายได้จากพืชผลทางการเกษตรร้อยละ ๑๑ ในขณะที่ลุ่มน้ำ Russian River มีความสูญเสียร้อยละ ๒๔ ในทางตรงกันข้ามพบว่า ลุ่มน้ำ San Joaquin River และ Tulare Lake กลับได้รับผลกระทบค่อนข้างน้อย (ประมาณร้อยละ ๑ และ ๒ ตามลำดับ) และในขณะที่ปี ๒๕๖๖ แคลิฟอร์เนียกำลังเข้าสู่ภาวะภัยแล้งเป็นปีที่สามโดยมีการลดปริมาณน้ำมากขึ้น และคาดว่าผลกระทบก็จะเข้มข้นและขยายวงออกไปมากขึ้นด้วย

ภาวะภัยแล้งยกระดับความท้าทายในการบังคับใช้รัฐบัญญัติว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำบาดาลอย่างยั่งยืน

สถานการณ์ภัยแล้งสอดคล้องกับการบังคับใช้รัฐบัญญัติว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำบาดาลอย่างยั่งยืนในช่วงแรกซึ่งกำหนดให้ผู้ใช้น้ำบาดาลหลีกเลี่ยงผลอันไม่พึงประสงค์จากการสูบน้ำ อย่างไรก็ตาม ในปี ๒๕๖๔ ยังคงพบว่าเกือบ ๑,๐๐๐ หลักระเบือนได้รายงานถึงบ่อน้ำที่แห้งหรือเสื่อมสภาพ เนื่องจากการสูบน้ำมากขึ้นและการเติมน้ำธรรมชาติลดลง (ภาพด้านล่าง) นอกจากนี้ การทรุดตัวของพื้นดินยังเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๔ แม้ว่าจะอยู่ในอัตราที่ต่ำกว่าในช่วงแล้งที่ผ่านมา



บ่อน้ำประมาณ ๑,๐๐๐ บ่อ
แห้งลงในปี ๒๕๖๔ โดยส่วนใหญ่
ตั้งอยู่ในบริเวณ Central Valley

แม้ว่าหน่วยงานระดับท้องถิ่นและมลรัฐตอบสนองต่อปัญหาบ่อน้ำบาดาลแห้งดังกล่าวได้รวดเร็วขึ้นกว่าช่วงภัยแล้งปีก่อนหน้า แต่แผนงานเบื้องต้นในพื้นที่ San Joaquin Valley ล้มเหลวในการสร้างการรับรู้ถึงผลกระทบอันไม่พึงประสงค์ของการสูบน้ำบาดาลมากเกินไป อย่างไรก็ตามหน่วยงานระดับท้องถิ่นบางแห่งได้เริ่มบังคับใช้มาตรการจำกัดการสูบน้ำบาดาลแล้ว

การเปลี่ยนแปลงนโยบายสามารถช่วยเกษตรกรแคลิฟอร์เนียปรับตัวได้

★ **เพิ่มการเน้นถึงผลกระทบอันไม่พึงประสงค์ของการสูบน้ำบาดาล** โดยใช้มาตรการจำกัดการสูบน้ำบาดาลในท้องถิ่นและแผนบรรเทาอื่นๆ เพื่อประโยชน์สูงสุดในการหลีกเลี่ยงปัญหาบ่อน้ำแห้งและดินทรุด เช่น หน่วยงาน

ด้านน้ำบาดาลท้องถิ่นสามารถสร้างแรงจูงใจโดยมีค่าใช้จ่ายให้แก่เกษตรกรเพื่อปรับเปลี่ยนการใช้น้ำบาดาลในพื้นที่เสี่ยงต่อผลกระทบดังกล่าว ซึ่งอาจช่วยให้มีน้ำบาดาลใช้และยังคงกิจกรรมทางเศรษฐกิจในท้องถิ่นด้วย

★ **แรงจูงใจบริหารจัดการความต้องการใช้น้ำ** อำนาจความสะดวกการค้า และปรับตัวอุปสงค์การใช้ที่ดิน เป็นแนวทางยกระดับการปรับตัวต่อภาวะภัยแล้งและช่วยให้สามารถบริหารจัดการน้ำได้ดียิ่งขึ้น อาทิ การทบทวนการเพาะปลูกผสมผสานระหว่างพืชล้มลุกและยืนต้น การจัดสรรน้ำบาดาล (กำหนดปริมาณใช้น้ำบาดาลสูงสุดต่อคนจะช่วยให้มีการวางแผนใช้น้ำล่วงหน้า) การปรับปรุงให้เข้าใช้งานและเรียกดูข้อมูลการใช้น้ำบาดาล โดยเฉพาะการวัดปริมาณและการจัดสรรน้ำได้ดียิ่งขึ้นเพราะข้อมูลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบเบื้องต้นสำหรับตลาดค่าน้ำบาดาล ตลาดค่าน้ำบาดาลและน้ำผิวดินของท้องถิ่นที่ดำเนินงานโปร่งใสจะช่วยให้การค้าราบรื่นและช่วยลดผลกระทบทางเศรษฐกิจได้อย่างมาก หน่วยงานระดับรัฐและรัฐบาลกลางสามารถให้การสนับสนุนหลักด้านวิชาการและการเงิน ซึ่งรวมถึงโปรแกรมการให้ทุนเพื่อสร้างแรงจูงใจในการลดการปลูกพืชและปรับเปลี่ยนวัตถุประสงค์การใช้ที่ดินอย่างสร้างสรรค์เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น เป็นต้น

★ **ปรับปรุงการกักเก็บน้ำ** การเพิ่มน้ำลงไปในพื้นที่ดินสามารถช่วยเติมแอ่งน้ำบาดาลและสร้างแหล่งสำรองที่สำคัญไว้ได้ นอกจากนี้ ระบบการจัดสรรและติดตามน้ำบาดาลที่เข้มงวดจะช่วยอำนวยความสะดวกในการขยายธนาคารน้ำบาดาลซึ่งเป็นโครงการเติมน้ำโดยกักเก็บน้ำในนามของบุคคล/กลุ่มบุคคล การเพิ่มน้ำให้ได้มากขึ้นต้องอาศัยการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานการจัดเก็บและการขนส่ง เช่นเดียวกับการปฏิบัติที่ดีตามหน้าที่และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการปรับปรุงการดำเนินงานอ่างเก็บน้ำเพื่อให้มีน้ำผิวดินที่เก็บไว้มากขึ้นลงไปในพื้นดินในช่วงฤดูใบไม้ร่วง สนับสนุนการนำระบบการดำเนินงานของอ่างเก็บน้ำตามการคาดการณ์ (Forecast-informed Reservoir Operations: FIRO) และการเร่งรัดขออนุญาตโครงการเติมน้ำ

ผลกระทบของภัยแล้งและการจำกัดปริมาณน้ำใช้ในการเกษตร

แม้ว่าภัยแล้งรุนแรงจะเกิดขึ้นในฝั่งตะวันตกของสหรัฐฯ แต่ส่งผลกระทบในวงกว้างต่อชาวอเมริกันทั่วประเทศ เนื่องจากได้กลายเป็นอีกหนึ่งปัจจัยท้าทายต่อห่วงโซ่การผลิตและความต้องการด้านอาหาร นอกเหนือจากสถานการณ์ทางการเมืองระหว่างประเทศระหว่างรัสเซีย-ยูเครน ซึ่งมีผลต่อความเสถียรของการผลิตและการค้าสินค้าเกษตรทั่วโลก ปัจจัยการผลิตที่มีราคาสูงขึ้นผนวกกับวิกฤตด้านพลังงานและห่วงโซ่การผลิต ทั้งหมดนี้ส่งผลให้เกิดภาวะเงินเฟ้อและดัชนีราคาอาหารสูงถึงร้อยละ ๙ ในปี ๒๕๖๕ นี้

★ **เมื่อไม่มีน้ำใช้ทางการเกษตรก็เท่ากับลดปริมาณอาหารที่วางจำหน่ายในร้าน** เกษตรกรจำนวนมากพึ่งพิงน้ำใช้เพื่อการเกษตรจากโครงการชลประทานของสำนักฟื้นฟูที่ดินสหรัฐอเมริกา (The United State Bureau of Reclamation) ซึ่งเป็นเวลากว่าทศวรรษแล้วที่การดำเนินงานโครงการเหล่านี้ได้รับผลกระทบจากนโยบายและการตัดสินใจจากรัฐบาลกลางที่จัดสรรน้ำในสัดส่วนที่ไม่เหมาะสมต่อสภาพสิ่งแวดล้อมที่ปรากฏ ทั้งนี้ พื้นที่ทางการเกษตรแต่ละเอเคอร์ที่ต้องละเลิกการปลูกพืชไปเนื่องจากไม่มีชลประทานเท่ากับสูญเสียอาหารที่จะนำไปวางจำหน่ายในร้านชำ (นายบิล ดีตริคซ์ เกษตรกรและประธานพันธมิตรน้ำเพื่อฟาร์มในแคลิฟอร์เนียได้คาดว่าเท่ากับผักสลัด ๕๐,๐๐๐ ถัง)

★ **เมื่อไม่สามารถเพาะปลูกได้จึงก่อให้เกิดการว่างงานในภาคการเกษตร** การศึกษาของมหาวิทยาลัย UC Davis เกี่ยวกับผลกระทบฝนเชิงเศรษฐกิจของภัยแล้งต่อเนื่องในปี ๒๕๖๕ ต่อพื้นที่ Sacramento Valley ในแคลิฟอร์เนียระบุว่า จะมีการว่างงานกว่า ๑๔,๐๐๐ ตำแหน่ง และธุรกิจด้านการเกษตรจะได้รับความเสียหายคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๑.๓๑๕ พันล้านเหรียญสหรัฐ

★ **การจัดสรรน้ำให้กับเกษตรกรในกลุ่มน้ำแคลมัทไม่เหมาะสมและส่งผลกระทบต่อภาพรวมผลผลิตทางของชาติ** เกษตรกรจำนวนมากในพื้นที่ดังกล่าวอยู่ระหว่างเริ่มปลูกพืชโดยอาศัยการจัดสรรน้ำเพื่อการเกษตรรวดเร็ว

อย่างไรก็ตาม มีปริมาณน้ำผิวดินเพียง ๕๐,๐๐๐ เอเคอร์-ฟุต ดังนั้น เกษตรกรจึงคาดว่าผลผลิตจะยังคงต่ำเช่นเดิมในปีนี้ และชุมชนรวมทั้งภาคอุตสาหกรรมเกษตรก็จะได้รับผลกระทบเช่นกัน นอกจากนี้ ยังพบกรณีการบริหารจัดการน้ำจากรัฐบาลกลางที่ไม่ยืดหยุ่นในบางพื้นที่ของแคลิฟอร์เนียและตอนกลางของออริกอน ที่ต้องปันส่วนน้ำเพื่อใช้ออนุรักษ์พื้นที่อาศัยของกบลายจุดออริกอน (Oregon spotted frog) ตามรัฐบัญญัติว่าด้วยสิ่งมีชีวิตใกล้สูญพันธุ์ จึงทำให้เกษตรกรในพื้นที่ลุ่มน้ำ Deschutes River Basin มีน้ำไม่เพียงพอในการเพาะปลูก

★ **การตื่นตัวและปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้ความช่วยเหลือด้านน้ำเป็นครั้งแรก** พรรคการเมืองทั้งดีโมแครตและรีพับลิกันต่างก็เห็นชอบที่จะผลักดันกฎหมายและมาตรการเพื่อจัดหาเพิ่มเติมและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานชลประทานในแคลิฟอร์เนียและพื้นที่อื่นฝั่งตะวันตกให้ทันสมัย อาทิ รัฐบัญญัติว่าด้วยการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานและการจ้างงานซึ่งประกาศใช้เมื่อพฤศจิกายนที่ผ่านมา ร่างกฎหมาย RENEW WIIN Act ซึ่งขยายขอบเขตอำนาจของหน่วยงานรัฐบาลกลางบางแห่งให้สามารถช่วยเหลือด้านโครงสร้างพื้นฐานชลประทานในฝั่งตะวันตกและคำปรึกษาโครงการในแคลิฟอร์เนีย ร่างกฎหมาย Support to Rehydrate the Environment, Agriculture and Municipalities Act (STREAM Act) ซึ่งมุ่งหมายจะจัดหาเพิ่มเติมและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานการแจกจ่ายน้ำในฝั่งตะวันตก

การดำเนินงานในประเด็นภัยแล้งของรัฐบาลกลาง

ระบบสังเกตการณ์ภัยแล้งและโครงการของกระทรวงเกษตรสหรัฐฯ

ระบบนี้เป็นเครื่องมือสำคัญที่สหรัฐฯ ใช้ในการติดตามสถานการณ์ความแห้งแล้ง โดยแสดงในรูปแบบแผนที่บริเวณประสบภัยแล้งซึ่งจำแนกความรุนแรงเป็น ๔ ระดับ ทั้งนี้ เมื่อกระทรวงเกษตรสหรัฐฯ ได้เริ่มนำแผนที่ดังกล่าวมาบูรณาการกับการดำเนินโครงการความช่วยเหลือทางการเกษตรต่างๆ จึงทำให้ช่วง ๒ - ๓ ปีหลังนี้รัฐสภาสหรัฐฯ มีความสนใจและพึงพาในระบบสังเกตการณ์ภัยแล้งมากขึ้น

★ ในช่วงปี ๒๕๔๖ กระทรวงเกษตรสหรัฐฯ ใช้ระบบสังเกตการณ์ภัยแล้งในการกำหนดว่ามลรัฐหรือเขตใดจะสามารถจำหน่ายสต็อกส่วนเกินของนมผงขาดมันเนยสำหรับอาหารสัตว์ในพื้นที่ประสบภัยแล้งรุนแรงหรือผิดปกติ

★ โดยอาศัยความตามรัฐบัญญัติว่าด้วยอาหาร การอนุรักษ์ และพลังงาน ปี ๒๕๕๑ รัฐสากำหนดให้ตีพิมพ์ระดับความรุนแรงของภัยแล้งในระบบสังเกตการณ์ภัยแล้งและใช้เป็นเงื่อนไขสำหรับการพิจารณาจ่ายเงินช่วยเหลือภายใต้โครงการ Livestock Forage Disaster Program (LFP) และยังคงกลไกนี้ไว้กระทั่งปัจจุบัน

★ ในปี ๒๕๕๕ กระทรวงเกษตรสหรัฐฯ ปรับแก้กระบวนการกำหนดพื้นที่ประสบภัยพิบัติที่ใช้สำหรับให้เงินกู้ฉุกเฉินแก่ฟาร์ม โดยเพิ่มกระบวนการเร่งด่วน หรือ “fast-track designation” สำหรับพื้นที่ประสบภัยแล้งรุนแรง ซึ่งจะพิจารณาจากปริมาณความรุนแรงตามที่ปรากฏในแผนที่ของระบบสังเกตการณ์ภัยแล้ง ส่งผลให้กระทรวงเกษตรสหรัฐฯ สามารถกำหนดพื้นที่ภัยแล้งรุนแรงได้รวดเร็ว เร่งรัดกระบวนการให้ความช่วยเหลือ และลดทอนภาระการจัดทำรายงานในระดับเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานบริการฟาร์ม (FSA)

★ รัฐบัญญัติว่าด้วยการปรับปรุงการเกษตร ปี ๒๕๖๑ ได้แก้ไขโครงการอนุรักษ์ (Conservation Reserve Program: CRP) เพื่ออนุญาตให้ดำเนินการแปลงทำหญ้าแห้งและแปลงสำหรับเพาะเลี้ยงหญ้าในกรณีฉุกเฉินในบางพื้นที่ภายใต้โครงการ CRP ในกรณีที่เขตประสบภัยแล้งรุนแรงระดับ ๒ หรือสูงกว่า

★ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รัฐสภาปรับตัวอุปสงค์โครงการกองทุนเพื่อชดเชยค่าเสียหายจากไฟป่าและเฮอร์ริเคน ตามรัฐบัญญัติการจัดสรรรวม (Consolidated Appropriations Act) ให้ครอบคลุมผู้ได้รับความเสียหายจากภัยแล้งด้วยโดยมีเงื่อนไขว่าจะต้องประสบภัยรุนแรงระดับ ๓ หรือ ระดับ ๔ ในช่วงปีปฏิทิน ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒

การดำเนินงานของรัฐบาลกลาง

เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ รัฐบาลไบเดน-แฮร์ริสได้แถลงรายงานสรุปผลการดำเนินงานระยะเวลา ๑ ปี ของ **คณะทำงานร่วมด้านการรับมือ ปรับตัว และฟื้นคืนกลับจากภัยแล้ง** (Drought Resilience Interagency Working Group) เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินและวิชาการแก่พัฒนาชุมชนประสบภัยแล้งให้มีการปรับตัวและฟื้นฟูในระยะยาว โดยอาศัยโครงการความช่วยเหลือที่มีในปัจจุบันและโครงการใหม่ รวมทั้งใช้ทรัพยากรภายใต้กฎหมาย **โครงสร้างพื้นฐานฉบับใหม่ (Bipartisan Infrastructure Law: BIL)** ด้วย ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานร่วมกัน และหน่วยงานรัฐบาลกลางที่เข้าร่วมในคณะทำงาน ประกอบด้วย กระทรวงสาธารณสุขและบริการ สำนักงานคุ้มครองสิ่งแวดล้อม กระทรวงกลาโหม และทบวงทหารบก คณะทำงานฯ จะใช้งบประมาณ ๑.๓ หมื่นล้านเหรียญสหรัฐ ในการลงทุนที่เกี่ยวข้องกับน้ำโดยแบ่งเป็น กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑.๒๓ หมื่นล้านเหรียญสหรัฐ และกระทรวงเกษตร จำนวน ๙๑๘ ล้านเหรียญสหรัฐ

“ภาวะภัยแล้งและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นภัยคุกคามต่อเนื่องต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในชุมชนชนบททำลายระบบอาหารและแหล่งน้ำ ก่อให้เกิดอันตรายต่อสาธารณสุข ภัยความต่อเนื่องของโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญและเป็นตัวเร่งให้เกิดไฟป่าและน้ำท่วม”

นายทอม วิลแช็ค

รัฐมนตรีกระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐอเมริกา

“พื้นที่ทั่วสหรัฐฯ ต่างก็ได้รับอันตรายจากผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยแล้ง กระทรวงมหาดไทยเป็นส่วนหนึ่งที่สนับสนุนทุกแนวทางของรัฐบาล และร่วมมือกับชนเผ่า ภาคชลประทาน ภาคธุรกิจและชุมชนข้างเคียงเพื่อจัดการกับผลกระทบของวิกฤตภัยแล้งและทำงานร่วมกันในการแก้ปัญหาในระยะยาว”

นางเด็บ ฮาแลนด์ รัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทย

ผลการดำเนินงานที่สำคัญนับแต่ก่อตั้งคณะทำงานฯ

★ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ สำนักฟื้นฟูที่ดินสหรัฐอเมริกา (Bureau of Reclamation: BOR) และกระทรวงเกษตร ร่วมกันบรรเทาภาวะภัยแล้งในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบมากที่สุดทางฝั่งตะวันตกของประเทศ เช่น การลงงบประมาณร่วมกัน จำนวน ๓๘ ล้านเหรียญสหรัฐ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและชนเผ่าในภูมิภาคตามลุ่มน้ำแคลัม

★ มกราคม ๒๕๖๕ รัฐมนตรีของกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงเกษตร พร้อมด้วยที่ปรึกษาด้านสภาพอากาศแห่งชาติ และสำนักงานบริหารจัดการภาวะฉุกเฉินของรัฐบาลกลางได้หารือกับสมาคมผู้ว่าราชการรัฐตะวันตกและลงนามในบันทึกความเข้าใจร่วมว่าด้วยการจัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจ สำหรับผู้แทนจากรัฐบาลกลาง มลรัฐและดินแดนในปกครองสหรัฐฯ ในการดำเนินงานเพื่อสนองตอบต่อความท้าทายทางบก น้ำ และสัตว์ป่าในบริบทของภูมิประเทศและผู้คนในฝั่งตะวันตก

★ ตลอดทั้งปีงบประมาณ ๒๕๖๕ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตร องค์การบริหารมหาสมุทรและชั้นบรรยากาศแห่งชาติ (National Oceanic Atmospheric Administration: NOAA) เดินหน้าอย่างแข็งขันในการเข้าร่วมประชุมรับฟังข้อคิดเห็น การสัมมนาออนไลน์หัวข้อภัยแล้ง และประชุมโต๊ะกลมเพื่อเผยแพร่ข้อมูลสำคัญเกี่ยวกับภัยแล้ง การอภิปรายวิกฤตการณ์ในปัจจุบัน และอธิบายการลงทุนด้านน้ำและการปรับตัวต่อความแห้งแล้งที่อาศัยงบประมาณจากกฎหมาย BIL

★ สำนักงานบริหารจัดการภาวะฉุกเฉินของรัฐบาลกลางจัดการประชุมแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐบาลกลางต่อสถานการณ์ภัยแล้งและแนวคิดใหม่ๆ เพื่อสร้างการปรับตัวและฟื้นฟูจากภัยแล้งในระยะยาว โดยเชิญผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ผู้มีอำนาจตัดสินใจ และผู้เชี่ยวชาญด้านภัยแล้ง

★ ในบริเวณลุ่มน้ำโคโลราโดตอนบน คณะกรรมการที่ปรึกษาของรัฐบาลกลางได้รับการจัดตั้งขึ้นเพื่อให้คำปรึกษาแก่คณะทำงานบริหารจัดการการปรับตัว (Adaptive Management Work Group) ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากชนเผ่าต่างๆ หน่วยงานรัฐที่รับผิดชอบดูแลเกี่ยวกับชนเผ่าอินเดียนแดง อุทยานแห่งชาติ หน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อม ภาคอุตสาหกรรม การขนส่งทางน้ำ ผู้ได้รับสัมปทานรับซื้อพลังงานจากรัฐ และหน่วยงานระดับมลรัฐ

★ Climate Hubs ภายใต้กระทรวงเกษตร ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เชื่อมโยงการดำเนินงานระหว่างงานวิจัยและหน่วยงานเจ้าของโครงการต่างๆ เพื่อให้ความช่วยเหลือทั้งในด้านเครื่องมือและข้อมูลที่เชื่อถือได้อย่างทันท่วงทีแก่เกษตรกรและสายงานอาชีพในภาคการเกษตรในภูมิภาค ยังคงดำเนินงานโดยมุ่งเน้นปัญหายั่งยืน เช่น การร่วมมือกับองค์การ NOAA เพื่อจัดทำระบบบูรณาการข้อมูลภัยแล้งแห่งชาติ และระบบเตือนภัยล่วงหน้าภัยแล้งศูนย์บรรเทาภัยแล้งแห่งชาติ เป็นต้น

อ้างอิง

https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/05/DroughtIWGReport_Final_Embargoed-Until-June-1-at-6AM-ET.pdf

<https://www.drought.gov/states/california>

<https://www.drought.gov/sites/default/files/2022-07/Western-Drought-Status-Update-July-2022.pdf>

<https://www.ppic.org/publication/policy-brief-drought-and-californias-agriculture/>

<https://www.epa.gov/climate-indicators/climate-change-indicators-us-and-global-precipitation>

ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

กรกฎาคม ๒๕๖๕