

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. อีเมล : moacdc@thaiembdc.org

ที่ ๑๔-๐๒๙๗.๖/๑ ๖๗

วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๓

## เรื่อง การประชุมหารือระหว่างทุกภาคี

### เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กองประมงต่างประเทศ

ପ୍ରକାଶକ - ଶମନ ପ୍ରକାଶକ

卷之三

เวลา.....

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. (สปช.) เข้าร่วมการประชุมหารือออนไลน์ ระหว่างทุกภาคีอาเซียนและผู้ประกอบการอุตสาหกรรมอาหารและเกษตรของสหรัฐอเมริกา (US Food and Agriculture Dialogue for Trade: ASEAN Attaché) เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ จัดโดย องค์กร Meridian ซึ่งเป็นองค์กรไม่แสวงผลกำไรของสหรัฐฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างสหรัฐอเมริกากับประเทศไทยต่างๆ ด้านการทุตธุรกิจ และการปักครอง บริหารงานในรูปแบบคณะกรรมการ โดยกรรมการบางส่วนเป็นผู้บริหารในภาคธุรกิจของสหรัฐฯ การประชุมหารือผ่านแอปพลิเคชัน Microsoft Team ครั้งนี้ จัดขึ้นโดย นาง Audrea Erickson ตำแหน่ง Vice President Global External & Public Affairs ขององค์กร Meridian และยังเป็นผู้บริหารของบริษัท Reckitt Benckiser LLC ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยทุกภาคี เจ้าหน้าที่ด้านการค้าหรือเศรษฐกิจ (บางประเทศไม่มีตำแหน่งทุกภาคี) จากสถานทุตของกลุ่มประเทศอาเซียนที่ประจำอยู่ในกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. ได้แก่ บรูไน กัมพูชา อินโดนีเซีย มาเลเซีย เมียนมาร์ พิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไทย และเวียดนาม รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ตามเอกสารแนบ การประชุมในครั้งนี้ระบุว่า มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือ สนับสนุน และสร้างความก้าวหน้าด้านการค้าสินค้าเกษตรระหว่างสหรัฐฯ และประเทศไทยกลุ่มอาเซียน รวมทั้งร่วมแสดงความยินดีในโอกาสที่ประธานาธิบดี โจ ไบเดน ได้ประกาศกำหนดการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน (US - ASEAN Summit) ที่จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. (หมายเหตุ: ข้อเท็จจริงต้องรอการยืนยันอีกครั้ง) โดยสาระสำคัญการประชุม มีดังนี้

๑. ก้าวเปิดการประชุม โดย Ms. Betsy Struse ตำแหน่ง Asia Pacific Working Group Co-Chair ขององค์กร Meridian เห็นว่า ภูมิภาคอาเซียนเป็นแหล่งตลาดการค้าสินค้าเกษตรและอาหารที่สำคัญของโลก จึงเป็นแหล่งการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (Foreign Direct Investment) ที่สำคัญของโลก ดังนั้น การทำความรู้จักและสร้างเครือข่ายระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนสหรัฐฯ และทุกภาคส่วนในอาเซียน ถือเป็นโอกาสอันดีที่จะประสานความร่วมมือระหว่างกันต่อไปในอนาคต

๒. ทุตเกษตรและเจ้าหน้าที่ด้านการค้าหรือเศรษฐกิจอาเซียน ทุตเกษตรและเจ้าหน้าที่ด้านการค้าหรือเศรษฐกิจ จากสถานทุตของกลุ่มประเทศอาเซียนกล่าวว่าแนวนำตัว และกล่าวถึงเร่งมุ่งด้านการเกษตรที่แต่ละประเทศให้ความสนใจเป็นลำดับต้น เช่น ผู้แทนบราโภในให้ความสนใจเรื่องเทคโนโลยีด้านการเกษตร การสร้างความสามารถผลิตสินค้าเกษตรเพื่อให้สามารถอยู่ได้ด้วยตนเอง และความมั่นคงของอาหาร ทุตเกษตรอินโดนีเซีย กล่าวถึงความพยายามของประเทศที่จะผลิตพืชผลทางการเกษตรและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในประเทศให้มากขึ้น และกำลังเจรจานำเข้าสินค้าปศุสัตว์จากการรัฐแคลิฟอร์เนีย ผู้แทนสิงคโปร์ให้ความสนใจประเด็นเทคโนโลยีการเกษตร ความยั่งยืน นวัตกรรม การใช้เทคโนโลยีทำเกษตรในเมืองเพื่อส่งเสริมศักยภาพให้สามารถอยู่ได้ด้วยตนเอง เป็นต้น ทั้งนี้ สปช. ต. ซี. พิจารณาจากรายชื่อผู้เข้าร่วมการประชุมแล้วเห็นว่า ฝ่ายสหรัฐฯ มีเฉพาะผู้แทนจากสมาคมผู้ผลิตและผู้ส่งออกสินค้าเกษตรและปศุสัตว์เข้าร่วมเท่านั้น ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักในการขยายการส่งออกสินค้าเกษตรและปศุสัตว์ไปยังกลุ่มประเทศอาเซียน จึงไม่ได้เสนอขอคิดเห็นเกี่ยวกับความร่วมมือด้านการเกษตรในการประชุมครั้งนี้

๓. ความเห็นของภาคเอกชนผู้ประกอบการฝ่ายสหรัฐฯ ต่างเห็นพ้องต้องกันว่า ภูมิภาคอาเซียนหรือ เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เป็นพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญของการส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารของสหรัฐฯ รวมทั้งเป็นจุด ยุทธศาสตร์ที่บริษัทต่าง ๆ สนใจเข้ามาลงทุน โดยหลายบริษัทได้มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ในประเทศไทยต่าง ๆ ของภูมิภาค เช่น สมาคม U.S. Dairy Export Council และสมาคม U.S. Soybean Export Council มีสำนักงานตั้งอยู่ในประเทศไทยสิงคโปร์ สมาคม U.S. Grains Council มีสำนักงานตั้งอยู่ในประเทศไทยเดียวกัน เป็นต้น ทั้งนี้ สินค้าเกษตรและอาหารหลักที่สหรัฐฯ ส่งออกมายังภูมิภาคนี้ ได้แก่ ถั่วเหลือง ผลิตภัณฑ์นม และเนื้อสัตว์

สินค้านี้อสัตว์สถาบัน North American Meat Institute กล่าวว่า สหรัฐฯ ประสบปัญหาข้อกีดกัน ทางการค้าและภาษีนำเข้าในบางประเทศ โดยมีการส่งออกสินค้านี้อสัตว์ไปยังประเทศอินโดนีเซีย พลิบปินส์ และเวียดนาม เป็นหลัก รองลงมา ได้แก่ กัมพูชา และมาเลเซีย โดยอินโดนีเซียจะนำเข้าเนื้อวัวเป็นหลัก ในขณะที่สินค้านี้อสัตว์ ที่ส่งออกไปยังพลิบปินส์เป็นหลัก ได้แก่ เนื้อสุกร (มูลค่ากว่า ๔ ล้านเหรียญสหรัฐ) อันเป็นผลมาจากการระบาดของ โรคทิวาร์ตแอนฟริกันในสุกร (ASF – African Swine Fever) จึงส่งผลให้ต้องนำเข้าสินค้าสุกรเพิ่มมากขึ้น ในขณะที่ อัตรา การส่งออกเนื้อสุกรจากสหรัฐฯ ไปยังเวียดนามลดลงอย่างละ ๑๐ แท็บลือว่าเป็นตลาดที่สำคัญของสหรัฐฯ ประเทศไทยหนึ่ง

สินค้าข้าวโพด ข้าวบาร์เลย์ และข้าวฟ่าง ตลาดหลัก ได้แก่ อินโดนีเซีย และไทย ในขณะที่ปริมาณการ ส่งออกไปยังพลิบปินส์ มาเลเซีย กัมพูชา เมียนมาร์ และเวียดนามเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ นอกจากนี้ พลิบปินส์ยังเป็นคู่ค้า สำคัญสำหรับอาหารออล ขณะนี้ อยู่ระหว่างการเจรจาับสหรัฐบาลอินโดนีเซียเพื่อย้ายตลาดอาหารออลไปยังอินโดนีเซีย

สินค้าถั่วเหลืองและผลิตภัณฑ์ ภูมิภาคอาเซียนถือเป็นตลาดที่มีมูลค่ากว่า ๓.๕ พันล้านเหรียญสหรัฐฯ และสหรัฐฯ มีความพยายามที่จะขยายความร่วมมือ และสนับสนุนการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

สินค้าข้าวสาลี สหรัฐฯ มีการส่งสินค้าข้าวสาลีไปยังตลาดในภูมิภาคอาเซียนเพิ่มสูงขึ้นร้อยละ ๓๐ ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นสินค้าคุณภาพสูง และมีการปรับเปลี่ยนสินค้ามูลค่าเพิ่มเพื่อส่งออกไปยังประเทศไทยต่าง ๆ ทั่วโลก

สินค้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเทศไทยสกี้ (Whisky) มักประสบปัญหาข้อกีดกันทางการค้า โดยเก็บภาษี นำเข้าสูง ทั้งนี้ ภูมิภาคอาเซียนถือเป็นตลาดสำคัญโดยเฉพาะเวียดนาม ปัจจุบันกำลังร่วมกับกระทรวงเกษตรสหรัฐฯ หรือ USDA เพื่อสนับสนุนการส่งออกสินค้าไปยังเวียดนาม และให้ความรู้แก่ผู้บริโภคเรื่องสินค้าวิสกี้สหรัฐฯ

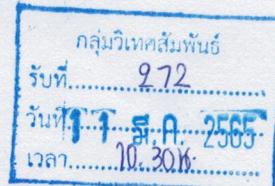
๔. ความเห็นของทูตเกษตร ทูตเกษตรพลิบปินส์ พลิบปินส์นำเข้าเนื้อสุกรมากโดยเฉพาะในปี ๒๕๖๕ เนื่องจากเกิดการระบาดของโรค ASF ในประเทศไทย ทั้งนี้ คาดหวังว่าการค้นพบป้องกันโรคคืน ASF ของสหรัฐฯ จะประสบ ความสำเร็จโดยเร็ว เพื่อที่ได้นำมาใช้ในพื้นที่ที่มีการระบาด นอกจากนี้ แจ้งข้อห่วงกังวลกรณีการกำหนดมาตรฐานสินค้าน้ำมัน น้ำมันรากขององค์กรอาหารและยาโลก ซึ่งมักถูกกำหนดให้ระบุชื่อน้ำมันสีน้ำตาลถึงกรดไขมันอิ่มตัว (Saturated Fatty Acid) ซึ่งจะทำให้ ผู้บริโภคเข้าใจผิดว่าน้ำมันจะมีผลเสียต่อสุขภาพ ทั้งนี้ ข้อห่วงกังวลนี้ได้มีการแก้ไขในกฎหมายน้ำมันและไขมันของสหรัฐฯ ที่ออกโดย NOAA ในปี ๒๕๖๖ จึงไม่ส่งผลกระทบต่อการค้าสินค้าประเภทน้ำมันและไขมันของสหรัฐฯ

ทูตเกษตรอินโดนีเซีย ห่วงกังวลการออกกฎหมายเบียร์ขับบังคับที่เกี่ยวกับน้ำมันปาล์มของสหรัฐฯ และแจ้ง ประเด็นเจ้าหน้าที่ของอินโดนีเซียที่จะเดินทางตรวจมาตรฐานโรงงานผลิตผลิตภัณฑ์น้ำมันของสหรัฐฯ ผู้แทนภาษาอังกฤษ แจ้งข้อมูลการหารือร่วมกับองค์กรบริหารมหาสมุทรและชั้นบรรยากาศแห่งชาติ (National Oceanic and Atmospheric Administration หรือ NOAA) ประเด็นการบังคับใช้กฎหมาย Marine Mammal Protection Act (MMPA) กับประเทศไทยค้าซึ่งจะมีผลกระทบต่อสินค้าประมง ซึ่งมาเลเซียได้หารือกับไทยในประเด็นดังกล่าวด้วยแล้ว คาดว่า เมื่อ NOAA ประกาศผลการประเมินในปี ๒๕๖๖ จะไม่ส่งผลกระทบต่อการค้าสินค้าประมงระหว่างประเทศไทยกับ

ข้อคิดเห็นของ สปช. ต.ช.

ภูมิภาคอาเซียนถือเป็นจุดยุทธศาสตร์สำคัญของการส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารของสหรัฐฯ โดยภาคเอกชนของอุตสาหกรรมเกษตรและอาหารของสหรัฐฯ ได้ถึงเห็นความสำคัญดังกล่าว และพยายามขยายตลาดสินค้ามายังประเทศต่างๆ ในภูมิภาค ทั้งนี้ สังเกตเห็นว่า หากผู้ประกอบการสหรัฐฯ ไม่สามารถเข้าถึงตลาดต่างประเทศได้ตามความประสงค์ สมาคมและองค์กรซึ่งเป็นตัวแทนเกษตรกรและผู้ประกอบธุรกิจส่งออก มักจะใช้กลไกทางการเมืองผ่านสมาชิกผู้แทนรายย่อย สมาคมวิถีสากล หรือคณะกรรมการอธิการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานระหว่างประเทศในการเจรจาและดำเนินกลยุทธ์ เพื่อให้สามารถนำไปสู่การเปิดตลาดหรือแลกเปลี่ยนทางการค้าได้ รวมไปถึงการบังคับใช้มาตรการทางการค้า เช่น การรับการให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรหรือ GSP (Generalized System of Preferences) เป็นต้น อย่างไรก็ตาม การทำความรู้จักและสร้างเครือข่ายระหว่างสหรัฐฯ กับเกษตรและภาคเอกชนสหรัฐฯ เป็นโอกาสที่จะช่วยให้แต่ละฝ่ายทราบความต้องการและแนวคิดของประเทศคู่ค้า เพื่อนำข้อมูลที่ได้รับมาประมวลทำที่ในการเจรจาการค้า เพื่อลดผลกระทบเชิงลบและการให้เกิดประโยชน์สูงสุดได้ในอนาคต

จึงเรียบมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาแล้วน่วงงานที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป



สำเนาเรียน อธิบดีกรมวิชาการเกษตร  
อธิบดีกรมปศุสัตว์  
อธิบดีกรมประมง  
เลขอธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร  
เลขอธิการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

เรียน ด้วยความจงใจ

เพื่อโปรดพิจารณา

(นายสุวัฒน์ วงศ์สุวัฒน์)

เลขานุการกรม  
- ๗ มิ.ค. ๒๕๖๕

(นางกฤษณา สุขุมพานิช)  
อัครราชทูต (ฝ่ายเกษตร)

สถานที่ ๑๔๘๙ ถนนสุขุมวิท แขวงคลองเตย  
กรุงเทพฯ ๑๐๑๕๐ โทร. ๐๒-๕๕๘๘๘๘๘๘ โทรสาร ๐๒-๕๕๘๘๘๘๘๘  
อีเมล: [consulate@mba.mfa.go.th](mailto:consulate@mba.mfa.go.th)  
เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.  
ผู้ติดต่อ: นางสาวอรุณรัตน์ วงศ์สุวัฒน์

## ทราบ

นายเฉลิมชัย สุวรรณรักษ์  
(นายเฉลิมชัย สุวรรณรักษ์)  
ผู้อำนวยการกองประมาณต่างประเทศ  
อธิบดีกรมประมาณ

เรียน ด้วยความจงใจ

เพื่อโปรดทราบ

(นายสุวัฒน์ วงศ์สุวัฒน์)  
เลขานุการกรม

- ๗ มิ.ค. ๒๕๖๕

ลงนามด้วย