

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

พระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง สังคม

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

เนื่องจากภาคการประมงเป็นหนึ่งในภาคการเกษตรที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย และมีความหลากหลายในห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) โดยมีความสัมพันธ์กันตั้งแต่ระดับต้นน้ำ อันเป็นการจัดการเพื่อให้ได้มาซึ่งวัตถุดิบในห่วงโซ่การผลิตจากการทำการประมงและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ไปจนถึงระดับกลางน้ำ อันเป็นการจัดการหรือแปรรูปเพื่อก่อให้เกิดสินค้าหรือบริการ ได้แก่ กลุ่มผู้ประกอบการกิจการแปรรูป กิจการรวบรวมสัตว์น้ำ และกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ เป็นต้น ไปตลอดถึงระดับปลายน้ำซึ่งเป็นการส่งต่อสินค้าหรือบริการนั้นไปจนถึงมือผู้บริโภค ได้แก่ กลุ่มผู้ประกอบการจำหน่ายสัตว์น้ำ กิจการอาหารแช่เยือกแข็ง และกิจการส่งออกสัตว์น้ำ เป็นต้น โดยในแต่ละระดับแม้จะมีวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการแตกต่างกัน แต่ก็มีเชื่อมโยงกันในลักษณะบูรณาการเพื่อให้ได้รับผลลัพธ์ตรงตามวัตถุประสงค์ของการประกอบกิจการนั้น ๆ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันกิจการในภาคการประมงของประเทศไทยยังคงขาดองค์กลางซึ่งจะทำหน้าที่เป็นตัวแทนประสานผู้ประกอบการประมงทุกภาคส่วนเข้าด้วยกัน เพื่อเสนอความเห็นและประสานงานเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านนโยบายการประมงระหว่างภาครัฐและเอกชน ตลอดจนส่งเสริมสนับสนุน พัฒนาทักษะ และขีดความสามารถ ของกลุ่มผู้ประกอบการประมงด้วยกันเองให้สามารถแข่งขันได้ในระดับสากล อันจะนำไปสู่การพัฒนาการประมงที่ยั่งยืน

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

โดยที่การพัฒนาศักยภาพการประมงของประเทศไทย มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ การอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ และการยกระดับคุณภาพชีวิตของชาวประมงและผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมง ดังนั้น เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการด้านการประมง โดยคำนึงถึงปัจจัยทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ให้สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน สมควรที่ประเทศไทยจะมีการจัดตั้งสภาการประมงแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นการรวมตัวของผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมงทุกภาคส่วนที่มีความพร้อมทั้งในด้านอัตรากำลัง ประสบการณ์ ความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญเฉพาะ รวมทั้งมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดและมีความเข้าใจเกี่ยวกับการประกอบอาชีพด้านการประมงเป็นอย่างดี เพื่อให้เป็นองค์กรสำคัญในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของตัวแทนทุกภาคส่วน เพื่อสนับสนุน ส่งเสริม พัฒนา และร่วมบูรณาการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการประมงอย่างเป็นระบบ อันจะนำไปสู่การพัฒนาการประมงของประเทศไทยอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อให้ผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนมีองค์ความรู้ในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และคัดเลือกตัวแทนในการเสนอความเห็น ประสานงาน ส่งเสริม และสนับสนุนในเรื่องที่เกี่ยวกับกิจการด้านการประมง รวมถึงสามารถสร้างความเป็นเอกภาพในกิจการด้านการประมงและการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำได้อย่างเป็นระบบ

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ไขปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคการประมงมีการรวมกลุ่มในลักษณะสมาคมแตกต่างกันไปตามประเภทการประมง พื้นที่ทำการประมง เครื่องมือทำการประมง และกิจการที่เกี่ยวข้องกับการประมง เป็นต้น โดยมีบทบาทในการรับฟังความคิดเห็นของสมาชิกกลุ่ม และเป็นตัวแทนของกลุ่มในการสะท้อนความคิดเห็น เสนอความเห็น ตลอดจนข้อเสนอแนะต่าง ๆ ต่อภาครัฐในเรื่องที่เกี่ยวกับการประมง

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างกฎหมายนี้มีความใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นกฎหมายจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม ได้แก่ การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด โดยมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายการส่งเสริมและพัฒนาความเข้มแข็งแก่เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การผลิต การแปรรูป การตลาด และการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม กำหนดแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาการทำเกษตรแบบผสมผสาน ระบบวนเกษตร ระบบเกษตรธรรมชาติ ระบบไร่นาสวนผสม ระบบเกษตรอินทรีย์ และเกษตรกรรมรูปแบบอื่น ให้คำปรึกษาและข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร การพัฒนาเกษตรกรรม รวมทั้งการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กำหนดแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ทางด้านพันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น ผลผลิตทางเกษตรกรรม และผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรรูปผลผลิตทางเกษตรกรรม กำหนดแนวทางการประกันความเสี่ยงของราคาและผลผลิตทางเกษตรกรรม รวมทั้งการกำหนดสวัสดิการให้แก่เกษตรกร เสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานกับภาครัฐและเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อพัฒนาเกษตรกรรม พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกร ตลอดจนให้ความเห็นต่อนโยบาย กฎหมาย หรือข้อตกลงที่เกี่ยวข้องและมีผลกระทบต่อเกษตรกร เป็นต้น

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. ไม่ได้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระหน้าที่แก่บุคคลใด

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อันตราย คัดกรอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. ไม่ได้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระหน้าที่แก่บุคคลใด

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. จะช่วยให้ผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนมีองค์ความรู้ที่เป็นเอกภาพ และมีเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น เสนอแนะแนวทาง และประสานงานเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านนโยบายการประมงระหว่างภาครัฐและเอกชน ส่งผลให้เกิดการสนับสนุน ส่งเสริม พัฒนา และบูรณาการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการประมงอย่างเป็นระบบ อันจะนำไปสู่การพัฒนาการประมงของประเทศอย่างยั่งยืน

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ภายหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. ผ่านการพิจารณาของรัฐสภา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะแต่งตั้งอธิบดีกรมประมงทำหน้าที่เลขาธิการสภา และแต่งตั้งคณะกรรมการชั่วคราว ให้แล้วเสร็จภายใน ๔๕ วัน นับจากวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เพื่อดำเนินการออกข้อบังคับว่าด้วยการรับสมัครสมาชิก และค่าลงทะเบียนสมาชิกและดำเนินการรับสมัครสมาชิก จัดทำข้อบังคับว่าด้วยจำนวนกรรมการ สัดส่วนของผู้แทนสมาชิกสามัญที่จะได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการ จัดประชุมสมาชิกเพื่ออนุมัติข้อบังคับ และเลือกตั้งกรรมการ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ดำเนินการสร้างความรับรู้และความเข้าใจแก่ผู้เกี่ยวข้องหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. เช่น การทำคู่มือประชาชน ประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ และสื่ออื่น ๆ เป็นต้น

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ไม่มี

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน ประมาณ...๔,๓๐๐,๐๐๐.....บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้...๖...อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว...-..... อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น...๖...อัตรา

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนมีองค์ความรู้ที่เป็นเอกภาพ และมีเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น เสนอแนะแนวทาง และประสานงานเกี่ยวกับการดำเนินงาน

ด้านนโยบายการประมงระหว่างภาครัฐและเอกชน ส่งผลให้เกิดการสนับสนุน ส่งเสริม พัฒนา และบูรณาการแก้ไข ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการประมงอย่างเป็นระบบ อันจะนำไปสู่การพัฒนาการประมงของประเทศอย่างยั่งยืน

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

เนื่องจากสภาการประมงแห่งประเทศไทยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นตัวแทนประสานผู้ประกอบการอาชีพ ด้านการประมงทุกภาคส่วนเข้าด้วยกัน สร้างความเป็นเอกภาพในกิจการด้านการประมงและการบริหารจัดการ ทรัพยากรสัตว์น้ำ เสนอความคิดเห็นและประสานงานเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านนโยบายการประมง ระหว่างภาครัฐและเอกชน ตลอดจนส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาทักษะ และขีดความสามารถ ของกลุ่ม ผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมงด้วยกันเองให้สามารถแข่งขันได้ในระดับสากล จึงควรกำหนดให้ผู้มีความรู้ ความสามารถและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะซึ่งเป็นตัวแทนที่ได้รับเลือกตั้งจากผู้ประกอบการประมง และผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนที่เป็นสมาชิกสภาการประมงแห่งประเทศไทยได้บริหารจัดการและดำเนินงาน ของสภาด้วยตนเอง เพื่อให้สามารถระดมความรู้ ความสามารถ และแนวความคิดในการบริหารจัดการ และดำเนินงานดังกล่าวได้ตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้โดยปราศจากการแทรกแซงของรัฐ และให้การตัดสินใจ ในเรื่องต่าง ๆ ไม่ผูกขาดอยู่กับบุคคลใดบุคคลหนึ่งเพียงคนเดียว

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

เนื่องจากสภาการประมงแห่งประเทศไทยเป็นตัวแทนของผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมง ทุกภาคส่วน ในรูปแบบของนิติบุคคลที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ เพื่อบริหารจัดการและดำเนินการตามอำนาจ และหน้าที่ที่พระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งประเทศไทย พ.ศ. กำหนดไว้ จึงสมควรสงวนชื่อ โดยกำหนดโทษแก่ผู้ที่กระทำการแอบอ้าง โดยใช้ชื่อ “สภาการประมงแห่งประเทศไทย” หรือ “สภาการประมง” หรืออักษรต่างประเทศที่มีความหมายหรืออ่านออกเสียงว่า “สภาการประมงแห่งประเทศไทย” หรือชื่อ ในทำนองเดียวกันจนเป็นเหตุให้บุคคลอื่นหลงเชื่อว่าเป็นส่วนหนึ่งของสภาโดยมิได้รับอนุญาตจากสภา เพื่อป้องกันความเข้าใจผิดและการนำไปใช้เพื่อแอบอ้างกระทำการใด ๆ โดยไม่ใช้การกระทำของสภาฯ ประกอบกับการดำเนินการของสภาฯ ต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์และไม่กระทำการใด ๆ ที่เป็นข้อห้าม หรือก่อให้เกิดความเสียหาย หรือเป็นความผิด ดังนั้น เพื่อเป็นการลงโทษผู้กระทำการฝ่าฝืนข้อห้ามของสภาฯ หรือสั่งการ ละเว้นไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการ หรือการกระทำจนเป็นเหตุให้สภากระทำผิด จึงกำหนดโทษสำหรับการกระทำการฝ่าฝืนให้เกิดความเสียหายดังกล่าวด้วย

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์ อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ


นายมีศักดิ์ สักดัดคง

(อธิบดีกรมประมง)

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จัดทำรายงานนี้

ตุลาคม ๒๕๖๓

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมประมง

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายยานยนต์ สรวณูรัมย์

โทร. ๐-๒๕๖๑-๔๖๘๗

อีเมล legalfish61@gmail.com