

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

พระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย..... กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง เศรษฐกิจ

### ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

เนื่องจากการปฏิรูปภาคการประมงของไทย ส่งผลให้ผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนต้องปรับตัวให้สอดคล้องกับมาตรการบริหารจัดการด้านการประมง กฎหมายว่าด้วยการประมง ตลอดจนมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการนั้น ๆ โดยการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ศักยภาพ และขีดความสามารถด้านการประมงและการแข่งขันทางการค้า แต่เนื่องจากการเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อใช้ดำเนินการดังกล่าวยังคงมีข้อจำกัด ทำให้ผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงจำนวนมากไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพและไม่สามารถปรับตัวให้สอดคล้องกับการบริหารจัดการด้านการประมงในปัจจุบันได้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

โดยที่การปฏิรูปภาคการประมงของไทยเพื่อจัดระเบียบการประมง พัฒนาการประมง และการบริหารจัดการทรัพยากรประมง ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ตลอดจนมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ และต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการเพื่อพัฒนาศักยภาพให้สอดคล้องกับการประมงของไทย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ ส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงสมควรมีกฎหมายจัดตั้งกองทุนการประมงแห่งชาติขึ้นโดยเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

#### ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อให้ผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนมีแหล่งเงินทุนในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาศักยภาพด้านการประมง ตลอดจนฟื้นฟูและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการบริหารจัดการด้านการประมง เพื่อสร้างขีดความสามารถด้านการประมงและการแข่งขันทางการค้า ทั้งจากการจับสัตว์น้ำ การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการแปรรูปสัตว์น้ำ ให้เป็นที่ยอมรับในตลาดโลก

### ๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ไขปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันกรมประมงมีการดำเนินโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ด้วยการจัดหาแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำเพื่อเสริมสภาพคล่องและบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประกอบการประมง โดยคิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗ ต่อปี ซึ่งรัฐบาลจะชดเชยดอกเบี้ยให้ร้อยละ ๓ ต่อปี และผู้ประกอบการประมงจ่ายสมทบอีกร้อยละ ๔ ต่อปี อย่างไรก็ตาม การจัดหาแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำสำหรับผู้ประกอบการประมงเป็นโครงการฯ สำหรับผู้ทำการประมงโดยใช้เรือประมงเท่านั้น ไม่ได้รวมถึงผู้ประกอบการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การดูแลรักษาสัตว์น้ำ การแปรรูปสัตว์น้ำ และกิจการที่เกี่ยวข้องกับการประมงอื่น

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

รัฐบาลหลายประเทศมีการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ภาคการประมงในรูปแบบต่าง ๆ ทั้งการให้ความช่วยเหลือผ่านการจัดตั้งโครงการสนับสนุนด้านเงินทุนต่าง ๆ รวมถึงการจัดตั้งกองทุน เช่น สหรัฐอเมริกามีโครงการ Fisheries Finance Program (FFP) ซึ่งสนับสนุนเงินทุนระยะยาว เพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการสร้างหรือปรับปรุงเรือประมง การสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการประมงและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และสนับสนุนการทำประมงสัตว์น้ำบางชนิดภายใต้โควตาการทำประมง และสหภาพยุโรปมีการจัดตั้งกองทุน European Maritime and Fisheries Fund (EMFF) (ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๓) ซึ่งให้ความช่วยเหลือชาวประมงในการปรับเปลี่ยนเพื่อทำการประมงอย่างยั่งยืน การสนับสนุนการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำอย่างยั่งยืน การสนับสนุนการพัฒนาด้านเศรษฐกิจที่หลากหลายให้กับชุมชนประมง จัดทำโครงการสนับสนุนเงินทุนเพื่อสร้างการจ้างงานและปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชนตามพื้นที่ชายฝั่ง และช่วยให้ชาวประมงและผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่ายขึ้น เป็นต้น

ดังนั้น การมีกองทุนการประมงแห่งชาติจะช่วยให้ผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนมีแหล่งเงินทุนในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาศักยภาพด้านการประมงของตนเองอย่างเพียงพอ สามารถแข่งขันทางการค้าได้ทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ

### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

### ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างกฎหมายนี้มีความใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสำหรับผู้ประกอบอาชีพเกษตรกร ได้แก่ การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การจับสัตว์น้ำ การใช้และบำรุงรักษาทรัพยากรจากที่ดิน น้ำ และป่าไม้ และการสร้างมูลค่าเพิ่ม การแปรรูป การจำหน่าย ซึ่งเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การจับสัตว์น้ำ การใช้และบำรุงรักษาทรัพยากรจากที่ดิน น้ำ และป่าไม้ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร ฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรของเกษตรกร พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม สร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรเกษตรกร และพัฒนาศักยภาพในการพึ่งพาตนเองและเกื้อกูลซึ่งกันและกันระหว่างเกษตรกร

**๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย**

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ..... ไม่ได้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระหน้าที่แก่บุคคลใด.....

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อันตราย ค้ำครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ..... ไม่ได้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระหน้าที่แก่บุคคลใด.....

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ..... จะช่วยให้ผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนมีแหล่งเงินทุนเพียงพอในการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถด้านการประมง ตลอดจนการบริหารจัดการการประมงของตนให้สอดคล้องกับมาตรการและการบริหารจัดการด้านการประมงของประเทศ ส่งผลให้อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภาคประมงมีแนวโน้มขยายตัวจากเดิมสามารถแข่งขันทางการค้าได้ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ก่อให้เกิดความยั่งยืนในการประกอบอาชีพในภาคประมง ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตและสวัสดิภาพทางสังคม.....

**๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย**

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ..... กระทรวงเกษตรและสหกรณ์.....

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ภายหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ..... ผ่านการพิจารณาของรัฐสภา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนดำเนินการจัดประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อเตรียมความพร้อมกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ แต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติ และเตรียมการจัดตั้งสำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติต่อไป

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ไม่มี

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ดำเนินการสร้างความรับรู้และความเข้าใจแก่ผู้เกี่ยวข้องหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ..... เช่น การทำคู่มือประชาชน ประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ และสื่ออื่น ๆ เป็นต้น.....

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน ประมาณ...๒,๒๗๔,๔๔๐,๐๐๐...บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้...๓๕...อัตราอัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว...-.... อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น...๓๕...อัตรา

**๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย**

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ส่งผลให้อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภาคประมงมีแนวโน้มขยายตัวจากเดิมเนื่องจากผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมงและธุรกิจที่เกี่ยวข้องได้รับการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ศักยภาพ และขีดความสามารถด้านการประมงและการแข่งขันทางการค้าตลอดห่วงโซ่การผลิต ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ก่อให้เกิดความยั่งยืนในการประกอบอาชีพในภาคประมง.....

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ส่งผลให้ผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงรวมทั้งแรงงานในภาคประมง ได้รับการยกระดับ  
คุณภาพชีวิตและสวัสดิภาพทางสังคม.....

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ  
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

เนื่องจากกองทุนการประมงแห่งชาติมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนา  
ภาคการประมง การปรับโครงสร้างภาคการประมง การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำ การรักษา  
ความมั่นคงด้านอาหาร และพัฒนาการตลาดสินค้าสัตว์น้ำ รวมถึงการฟื้นฟู และเยียวยาผู้ประกอบการอาชีพ  
ด้านการประมง ตลอดจนเป็นสถาบันการเงินด้านการประมงให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมง  
และผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ทั้งที่เป็นการทำการประมง การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การดูแลรักษาสัตว์น้ำ  
การแปรรูปสัตว์น้ำ ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการประมง และการกระทำใด ๆ ที่เป็นการสนับสนุนการทำการประมง  
ซึ่งมีผลต่อผู้ประกอบการประมงและผู้เกี่ยวข้องจำนวนมาก จึงควรกำหนดให้ผู้มีความรู้  
ความสามารถและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะ ทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชนซึ่งเป็นตัวแทนของผู้ประกอบการอาชีพ  
ด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารกิจการของกองทุน ในรูปแบบ  
ของคณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อระดมความรู้ ความสามารถ และแนวความคิดในการดำเนินการ  
ของกองทุนตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ และเพื่อให้การกำหนดนโยบาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ  
หรือคำสั่ง ตลอดจนการตัดสินใจในเรื่องใด ๆ ไม่ผูกขาดอยู่กับบุคคลใดบุคคลหนึ่งเพียงคนเดียว ประกอบกับ  
เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ จึงควรกำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบ  
ภายในทำหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินการดังกล่าวด้วย

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง  
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์  
อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

  
นายมีศักดิ์ กักตัก

อธิบดีกรมประมง

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จัดทำรายงานนี้

ตุลาคม ๒๕๖๓

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมประมง

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายยานยนต์ สราญรัมย์

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๖๘๗

อีเมล legalfish61@gmail.com