



ประธานาธิบดี โดนัลด์ ทรัมป์ ลงนาม Executive Order on Promoting American Seafood Competitiveness and Economic Growth

เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ประธานาธิบดี โดนัลด์ ทรัมป์ ได้ลงนามเมื่อในคำสั่งพิเศษ เรื่อง การส่งเสริมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของสินค้าประมงและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกา (Executive Order on Promoting American Seafood Competitiveness and Economic Growth) ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ อุตสาหกรรมประมงที่มีความตื่นตัวและมีศักยภาพในการแข่งขันจะช่วยสร้างงานให้แก่ชาวอเมริกันอย่างยิ่งย่น ช่วยให้สินค้าอาหารมีความปลอดภัย และช่วยด้านเศรษฐกิจของสหรัฐฯ โดยแม้ว่าสหรัฐฯ จะมีทรัพยากรทางน้ำที่สมบูรณ์ แต่ยังมี การนำเข้าสินค้าประมงเพื่อการบริโภคภายในประเทศมากกว่าร้อยละ ๘๕ ในขณะเดียวกันมีการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม หรือ IUU ซึ่งส่งผลกระทบต่อความยั่งยืนของทรัพยากรประมงทั้งของสหรัฐฯ และของโลก สร้างความเสียหายต่อระบบสิ่งแวดล้อม และทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมต่อการแข่งขันของชาวประมงและอุตสาหกรรมประมงที่ปฏิบัติตามกฎระเบียบทั่วโลก ดังนั้น แนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว สามารถทำได้โดยการปฏิรูปกฎระเบียบที่ล้าสมัยและไม่จำเป็น เพิ่มความพยายามในการต่อสู้กับการทำประมง IUU ปรับปรุงความโปร่งใสและความมีประสิทธิภาพของการวิเคราะห์ด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งวางแผนกลยุทธ์ระยะยาวเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่โครงการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ส่งผลให้สามารถปกป้องสิ่งแวดล้อมทางน้ำพื้นฟูอุตสาหกรรมประมงภายในประเทศ ช่วยให้ชาวอเมริกันกลับมาจ้างงาน และให้ชาวอเมริกันได้บริโภคอาหารที่ปลอดภัยและดีต่อสุขภาพ

๒. มาตรการดำเนินการ

๒.๑ กำจัดอุปสรรคต่อการทำประมงของชาวอเมริกัน (Removing Barriers to American Fishing) โดยจัดลำดับความสำคัญข้อปฏิบัติที่แนะนำเพื่อลดปัญหาอุปสรรคในการทำประมงภายในประเทศ และเพื่อเพิ่มการผลิตที่ได้จากการทำประมงอย่างยิ่งย่น โดยข้อแนะนำดังกล่าวอาจรวมถึงการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงกฎระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับที่มีอยู่เดิม โดยต้องให้สอดคล้องกับกฎหมาย Magnuson - Stevens Fishery Conservation and Management Act กฎหมาย the Endangered Species Act of 1973 กฎหมาย the Marine Mammal Protection Act และ กฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กำหนดให้จัดส่งข้อเสนอสำหรับการเริ่มปฏิบัติตามคำแนะนำดังกล่าวภายใน ๑ ปี นับจากวันที่ออกคำสั่งฉบับนี้ และกำหนดให้มีการจัดทำรายงานการประเมินคำแนะนำดังกล่าวในอีก ๒ ปีข้างหน้า

๒.๒ ต่อสู้กับการทำประมง IUU (Combating Illegal, Unreported, and Unregulated Fishing)

- ให้องค์กร National Oceanic and Atmospheric Administration (NOAA) ออกประกาศเพื่อเสนอกฎระเบียบในการปฏิบัติตาม United Nations Food and Agriculture Organization (FAO) ว่าด้วย มาตรการของรัฐเจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมง IUU ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๙

- สนับสนุนให้ภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรระหว่างประเทศ และรัฐบาลต่างประเทศ ร่วมพัฒนาความตระหนักรู้ทางทะเลโลก ความร่วมมือด้านกิจกรรมการขนส่งทางทะเล (At-sea transshipment activities) และประสิทธิภาพของการบังคับใช้กฎหมายการทำประมง

- จัดให้มีการฝึกอบรมและความช่วยเหลือทางวิชาการในพื้นที่ที่มีความสำคัญเชิงภูมิศาสตร์ เพื่อส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการด้านประมงอย่างยั่งยืน มีการบังคับใช้กฎระเบียบการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU อย่างจริงจัง และสนับสนุนให้มีการใช้ความตกลงว่าด้วยมาตรการรัฐเจ้าของท่า (Port State Measures Agreement)

๒.๓ กำจัดอุปสรรคในการอนุญาตเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ (Removing Barriers to Aquaculture Permitting)

- สำหรับโครงการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ต้องมีการวิเคราะห์ด้านสิ่งแวดล้อม หรือต้องได้รับอนุมัติจากหน่วยงานตั้งแต่ ๒ หน่วยงานขึ้นไป เมื่อหน่วยงานหลักเห็นว่า ต้องมีการจัดทำบทวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม หรือ Environmental Impact Statement (EIS) ภายใต้กฎหมายนโยบายด้านสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ หรือ National Environmental Policy Act (NEPA) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการวิเคราะห์และพิจารณา หรือ Record of Decision (ROD) และต้องดำเนินการในลักษณะ “One Federal Decision” ในการอนุญาตก่อสร้างสำหรับโครงการเพาะเลี้ยง

- กำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (๑) จัดทำการรับฟังความเห็นสาธารณะ ประเด็นขยายการอนุญาตกิจกรรมการทำประมงเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในทะเลและชายฝั่ง (๒) ประเมินการออกใบอนุญาตที่สามารถใช้ได้ทั่วประเทศ สำหรับกิจกรรมการทำประมงเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในน่านน้ำอื่น ๆ ของสหรัฐฯ (๓) จัดทำการรับฟังความเห็นสาธารณะ ประเด็นการออกใบอนุญาตที่สามารถใช้ได้ทั่วประเทศสำหรับการเพาะเลี้ยงสาหร่ายในทะเลและชายฝั่ง (๔) ประเมินการออกใบอนุญาตการเพาะเลี้ยงสาหร่ายในน่านน้ำอื่น ๆ ของสหรัฐฯ (๕) จัดทำการรับฟังความเห็นสาธารณะ ประเด็นการออกใบอนุญาตที่สามารถใช้ได้ทั่วประเทศสำหรับการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำหลายสายพันธุ์ (Multi – species) ร่วมกันในทะเลและชายฝั่ง

๒.๔ พิจารณาพื้นที่ที่มีโอกาสในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ (Aquaculture Opportunity Areas)

- กำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องระบุพื้นที่ทางภูมิศาสตร์ที่เหมาะสมสำหรับการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำเชิงพาณิชย์อย่างน้อย ๒ แห่ง ภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ออกคำสั่งนี้ และจัดทำการประเมินสิ่งแวดล้อม EIS ในแต่ละแห่งเพื่อประเมินผลกระทบการก่อสร้างฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในสถานที่นั้น ๆ โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี และทุก ๔ ปี ให้ดำเนินการระบุพื้นที่ทางภูมิศาสตร์ที่เหมาะสมแก่การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำเชิงพาณิชย์เพิ่มอีก ๒ แห่ง และให้จัดทำการประเมิน EIS ในแต่ละพื้นที่ให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี

- ข้อมูลการประเมิน EIS ดังกล่าวข้างต้น อาจรวบรวมข้อมูลสายพันธุ์สัตว์น้ำที่เหมาะสมในการเพาะเลี้ยงในแต่ละพื้นที่ ข้อมูลอุปกรณ์การทำประมงที่เหมาะสม และรายงานข้อกำหนดสำหรับเจ้าของและผู้ประกอบการฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่นั้น ๆ

- จัดทำการเปิดรับฟังความเห็นสาธารณะเกี่ยวกับการลดขั้นตอน ทรัพยากร และความขัดแย้งที่ไม่จำเป็นที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการระบุพื้นที่ทางภูมิศาสตร์ดังกล่าว

๒.๕ เพิ่มความโปร่งใสของกฎระเบียบสำหรับการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ (Improving Regulatory Transparency for Aquaculture) จัดทำเอกสารคำแนะนำ (a single guidance document) ที่ตีพิมพ์อธิบายกฎระเบียบใบอนุญาตทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และ การแจ้งการให้ทุนวิจัย พัฒนา และดำเนินการ บนเว็บไซต์ของ NOAA ให้สามารถสังเกตเห็นได้อย่างชัดเจน ภายใน ๒๔๐ วันนับแต่วันออกคำสั่งฉบับนี้ และดำเนินการเปลี่ยนแปลงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันภายในเวลาที่เหมาะสม หรืออย่างน้อยทุก ๑๘ เดือน

๒.๖ ปรับปรุงแผนการพัฒนากิจการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำแห่งชาติให้เป็นปัจจุบัน (Updating National Aquaculture Development Plan) ทำการประเมินทบทวนแผนการพัฒนากิจการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำแห่งชาติเพื่อเพิ่มศักยภาพของการผลิต พัฒนาประสิทธิภาพและการคาดการณ์ของการอนุญาตทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับจากวันออกคำสั่งฉบับนี้ และจัดทำการประเมินว่าควรจัดทำทบทวนแผนการพัฒนาดังกล่าวหรือไม่ โดยดำเนินการอย่างน้อย ๑ ครั้ง ทุก ๓ ปี และหากเห็นว่าไม่ควรจัดทำทบทวนแผนการพัฒนากิจการให้จัดทำรายงานชี้แจงเหตุผลภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่มีการพิจารณาไม่จัดทำ

๒.๗ ส่งเสริมด้านสุขภาพสัตว์น้ำ (Promoting Aquatic Animal Health) กำหนดให้พิจารณาว่าจะยกเลิกแผนสุขภาพสัตว์น้ำแห่งชาติปี พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือ 2008 National Aquatic Animal Health Plan และนำแผนฉบับใหม่มาใช้แทนหรือไม่ภายใน ๓๐ วันนับจากวันออกคำสั่งฉบับนี้ ทั้งนี้ จะต้องจัดทำแผนการฉบับใหม่ให้แล้วเสร็จและสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องภายใน ๑๘๐ วันนับจากวันออกคำสั่งฉบับนี้ ซึ่งควรประกอบด้วยข้อมูลเกี่ยวกับการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและกลยุทธ์การบริหารจัดการความเสี่ยงตามที่เหมาะสม

๒.๘ การค้าสินค้าประมงระหว่างประเทศ (International Seafood Trade) กำหนดให้จัดตั้งคณะทำงานด้านการค้าสินค้าประมงระหว่างหน่วยงาน หรือ Interagency Seafood Trade Task Force เพื่อให้คำแนะนำแก่สำนักผู้แทนการค้าสหรัฐฯ หรือ US Trade Representative (USTR) เพื่อจัดทำกลยุทธ์การเข้าถึงตลาดต่างประเทศผ่านนโยบายการค้าและการเจรจาแก้ไขปัญหาเทคนิคการกีดกันการส่งออกสินค้าประมงสหรัฐฯ และสนับสนุนการเข้าถึงตลาดอย่างเป็นธรรมของการส่งออกสินค้าประมงสหรัฐฯ ในต่างประเทศ ภายใน ๙๐ วันนับจากวันออกคำสั่งฉบับนี้ และกำหนดให้ USTR จัดส่งแผนการดังกล่าว ภายใน ๙๐ วันนับจากวันที่คณะทำงานการค้าสินค้าประมงให้คำแนะนำ โดยการกระทำดังกล่าวมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้การดำเนินการค้าสินค้าประมงระหว่างประเทศเป็นไปอย่างเป็นธรรมและตามหลักผลประโยชน์ต่างตอบแทน

ที่มา : <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/executive-order-promoting-american-seafood-competitiveness-economic-growth/>