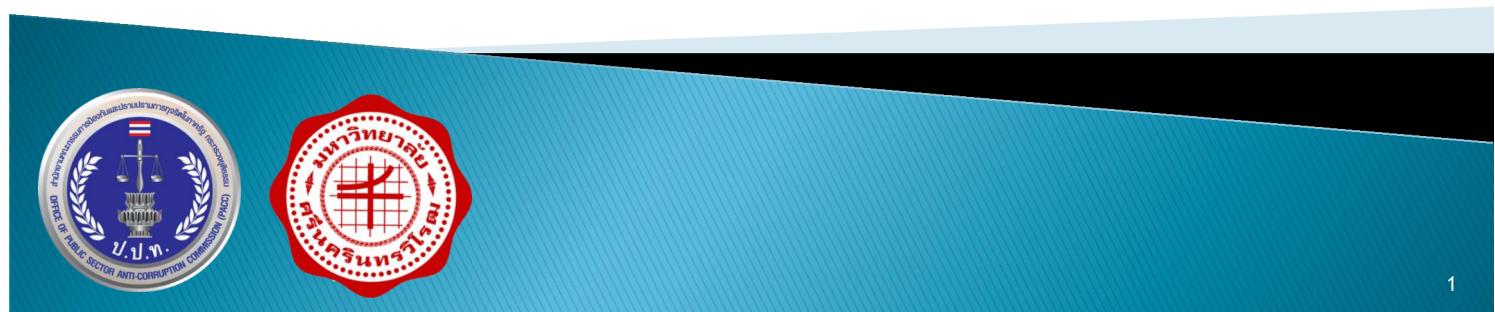




# ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับการทุจริต (Corruption)



1

## ความหมายของการทุจริต

- ▶ พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน  
“ประพฤติชั่วคดโกงไม่ซื่อตรง”
- ▶ ประมวลกฎหมายอาญาให้คำนิยามไว้ในมาตรา 1(1)  
“โดยทุจริต” หมายความว่า “เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น”
- ▶ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 มาตรา 4  
“ทุจริตต่อหน้าที่” หมายความว่า การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติกรรมที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหน้าที่ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งหนึ่งหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ทั้งนี้ เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น”

2

# ความหมายของการทุจริต

- ▶ พระราชบัญญัติมาตราการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2551 มาตรา 3
- ▶ “ทุจริตในภาครัฐ” หมายความว่า ทุจริตต่อหน้าที่หรือ **ประพฤติมิชอบในภาครัฐ**
- ▶ “ทุจริตต่อหน้าที่” หมายความว่า **ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่ง หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติกรรมที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหรือหน้าที่ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ทั้งนี้ เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น** หรือกระทำการอันเป็นความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมตามประมวลกฎหมายอาญาหรือตามกฎหมายอื่น

3

# ความหมายของการทุจริต

- ▶ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556-2560)  
**การทุจริตคอร์รัปชัน คือ การใช้อำนาจหรืออิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่ที่ตนเองมีอยู่เพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเอง ญาติพี่น้องและพวกรพ้อง**
- ▶ องค์กรระหว่างประเทศด้านความโปร่งใส (Transparency International)  
**คอร์ปชัน คือ การใช้อำนาจที่ได้รับความไว้วางใจในทางที่ผิด เพื่อประโยชน์ส่วนบุคคล**
- ▶ องค์กรสหประชาชาติ ถือว่าการทุจริตไม่ใช่แค่พฤติกรรม แต่เป็น **ปรากฏการณ์ (phenomenon)**
- ▶ สำหรับประเทศไทย เดิมใช้คำที่มีความหมายแอบกว่า  
ว่า “การฉ้อราษฎร์บังหลวง = การฉ้อราษฎร์ + บังหลวง”



# พัฒนาการแนวคิดของการทุจริต

- ▶ **ระยะแรก** เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อำนาจหน้าที่ของตนเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตนและพร่ำเพ昉 เช่น การรับสินบน
- ▶ **ระยะที่สอง** การทุจริตเกิดจากความร่วมมือระหว่างข้าราชการ นักการเมือง และนักธุรกิจ (ภาคเอกชน) ในการใช้กฎหมายหรือช่องว่างทางกฎหมายแสวงหาผลประโยชน์
- ▶ **ระยะที่สาม** การสร้างเงื่อนไขต่างๆ ตามกฎหมายเพื่อให้สามารถนำมาใช้แสวงหาประโยชน์ให้กับตนเองหรือพวกพ้อง นามสู่ “การทุจริตเชิงนโยบาย”



5

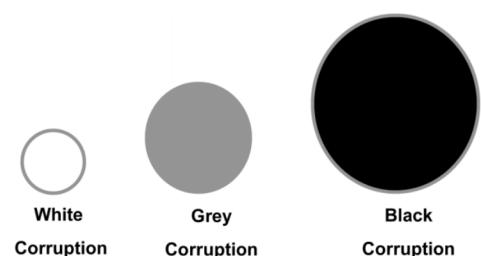
## สรุปความหมายของการทุจริต

- ▶ ไม่มีขอบเขตนิยามที่เป็นมาตรฐานเหมือนกันในระดับสากล แต่มีความเหมือนกันตรงที่ถือว่าเป็นการกระทำผิดอย่างหนึ่ง
- ▶ เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจหน้าที่หรือกระทำโดยผู้มีอำนาจหน้าที่
- ▶ เป็นปรากฏการณ์ทางสังคม ที่แสดงความเสื่อมโทรมทางศีลธรรม และเป็นปัจจัยทางสังคม
- ▶ เกิดขึ้นได้ทั้งภาครัฐและเอกชน
- ▶ เป็นการกระทำที่อาจผิดหรือถูกกฎหมายก็ได้ **แต่ผิดทางศีลธรรม**
- ▶ ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับอาจเป็นทรัพย์สิน ตำแหน่ง หน้าที่ ความก้าดี การอุปถัมภ์ ความพอใจหรืออื่นๆ ก็ได้
- ▶ มักเป็นพฤติกรรมหรือปรากฏการณ์ที่ซับซ้อน ซ่อนเร้น ปิดบัง บิดเบือน ที่ตรวจสอบหรือพิสูจน์ได้ยาก

6

# รูปแบบของการทุจริต (แนวคิด Hridenheimer, 1978)

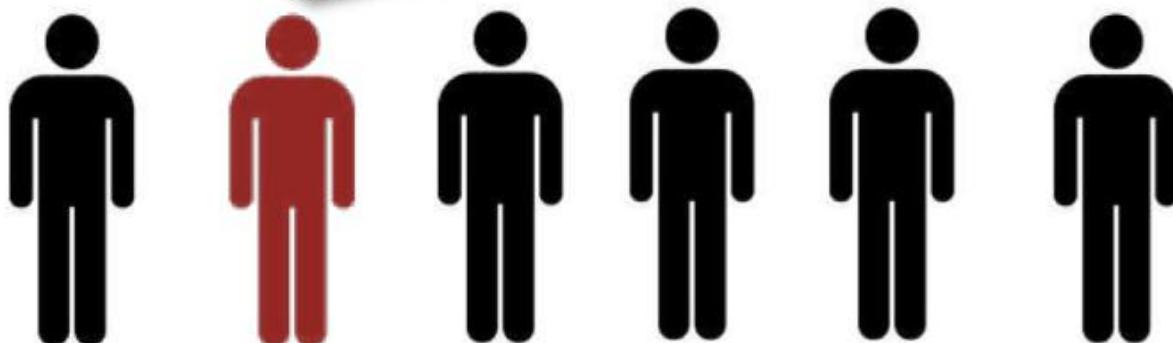
- ▶ **การทุจริตสีดำ** หมายถึง การทุจริตที่คนส่วนใหญ่เห็นพ้องต้องการว่ามีความผิดและสมควรถูกดำเนินการ
- ▶ **การทุจริตสีเทา** เป็นการกระทำที่คนส่วนหนึ่งเห็นว่าควรถูกลงโทษ แต่อีกส่วนหนึ่งเห็นแตกต่างออกไป และคนส่วนใหญ่มีความเห็นคลุมเครือ
- ▶ **การทุจริตสีขาว** เป็นการกระทำที่คนส่วนใหญ่โดยเฉพาะชนชั้นนำในสังคมเห็นว่ายอมรับได้ เช่น การแข่งขัน การใช้อภิสิทธิ์ การให้ค่าน้ำร้อนน้ำชา เป็นต้น (เป็นการทุจริตที่น่ากลัวที่สุด)



7

## ความเคลยชินต่อการทุจริตในสังคมไทย (จากผลการสำรวจของ ABAC และ NIDA)

คนไทย 1 ใน 6 คนยอมรับว่า ตนเองเคยรับสินบนและ  
เคยมีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน



8

# ความเดยชินต่อการทุจริตในสังคมไทย (จากผลการสำรวจของ ABAC และ NIDA)



**87.6%** เดยลัดคิว  
เพื่อชื้อสินค้าหรือใช้  
บริการต่าง ๆ



**80.2%** เดยให้สินบน

สินหน้าใจตอบแทน  
เจ้าหน้าที่ที่ให้บริการเพื่อ  
อำนวยความสะดวก

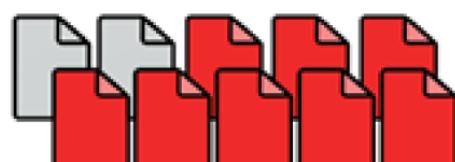
# ความเดยชินต่อการทุจริตในสังคมไทย (จากผลการสำรวจของ ABAC และ NIDA)



**81.2%** เดยมีพฤติกรรม  
คอร์รัปชันในขณะปฏิบัติงาน



**92.4%** เดยลอก  
การบ้านหรือรายงานเพื่อน



**83.6%** เดยคอร์รัปชัน  
ทรัพย์สินของสำนักงาน



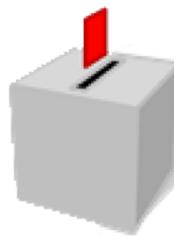
**54.7%**  
เดยขับรถผิดกฎหมาย

# ความเดยชินต่อการทุจริตในสังคมไทย (จากการสำรวจของ ABAC และ NIDA)



31.39%

ยอมจ่ายเงินหรือถูกเรียด  
ให้จากเจ้าหน้าที่ของรัฐ



26.87%

เคยรับเงินเพื่อลงคะแนน  
เสียงให้กับนักการเมือง



18.19%

เคยใช้ระบบอุปถัมภ์ให้  
สิทธิพิเศษแก่เครือญาติ



13.81%

เคยให้ของขวัญหรือติด  
สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ



13.24%

เคยนำวัสดุ อุปกรณ์ใน  
ที่ทำงานไปใช้ส่วนตัว



12.60%

เคยฝากบุตรหลานเข้า  
โรงเรียน

11

## ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน: ทฤษฎีอุปถัมภ์

- ▶ จากโครงสร้างของสังคมมีความสัมพันธ์ในลักษณะการพึ่งพาอาศัยในความเท่าเทียมกัน โดยที่ต่างฝ่ายต่างมีผลประโยชน์ต่างตอบแทน
- ▶ ความสัมพันธ์ดังกล่าวมีองค์ประกอบของความเป็นมิตรรวมอยู่ด้วย แต่เป็นมิตรภาพที่ขาดดุลยภาพ คือ อีกฝ่ายหนึ่งมีอำนาจเหนือกว่าอีกฝ่ายหนึ่งมากเกินไป
- ▶ เป็นระบบซึ่งมีการพึ่งพาอาศัยและช่วยเหลือกัน ทำให้เกิดพวนพ้องในองค์กรทำให้ง่ายต่อการเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบและยากต่อการตรวจสอบ

12

## ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน: ทฤษฎีเกี่ยวกับความต้องการ

- ▶ ทฤษฎีเกี่ยวกับลำดับชั้นความต้องการของมาสโลว์ เป็นการเน้นย้ำความต้องการของมนุษย์ซึ่งมีความต้องการไม่มีที่สิ้นสุด
- ▶ 1. ความต้องการที่จะประสบความสำเร็จสูงสุด หรือ ความต้องการประจักษ์ตน
- ▶ 2. ความต้องการที่จะได้รับการยกย่องและเป็นที่ยอมรับ
- ▶ 3. ความต้องการในสังคม ความรักและความเป็นเจ้าของ
- ▶ 4. ความต้องการในความปลอดภัยและความมั่นคง
- ▶ 5. ความต้องการพื้นฐานทางกายภาพและชีวภาพ

13

## ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน: ทฤษฎีการทุจริต

- ▶ ทฤษฎีนี้เกิดขึ้นเมื่อมีปัจจัย 3 ประการ คือ **ความไม่ซื่อสัตย์** โอกาสที่เอื้ออำนวย และสิ่งที่เราหรือปัจจัยเร้า
- ▶ **1. ความไม่ซื่อสัตย์** เมื่อมนุษย์ยังมีความต้องการ ความโลภ แม้ถูกสะกดด้วยจริยธรรม คุณธรรม และบทลงโทษ ทางกฎหมายก็ตาม ความจำเป็นทางเศรษฐกิจมีส่วนผลักดันให้บุคคลตัดสินใจกระทำความผิดเพื่อให้ตนเงอยู่
- ▶ **2. โอกาส** ผู้กระทำความผิดพยายามที่จะหาโอกาสที่เอื้ออำนวยต่อการทุจริต โอกาสที่เย้ายวนต่อการทุจริตยอมกระตุ้นให้เกิดการทุจริตได้ง่ายขึ้นกว่าโอกาสที่ไม่เปิดช่อง

14

# ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน: ทฤษฎีการทุจริต

- ▶ **3. การจูงใจเป็นองค์ประกอบข้อสุดท้ายที่มีความสำคัญ**  
เนื่องจาก การทำความเข้าใจถึงมูลเหตุจูงใจให้บุคคล ตัดสินใจกระทำการทุจริตจะนำไปสู่การนำมาตราการในการป้องกันการทุจริตด้วย
- ▶ **ประเภทของการจูงใจ** สามารถจำแนกได้ ดังนี้
  - (1) มีความทะเยอทะยานอย่างไม่มีที่สิ้นสุด
  - (2) ประณญาจะยกระดับตนเองให้ทัดเทียมกับบุคคลอื่นในสังคม
  - (3) ปัญหาทางการเงิน
  - (4) การกระทำเพื่ออยากรde่น
  - (5) ความต้องการที่จะแก้ผึ้งซึ่งอาจมาจากการผู้บังคับบัญชา
  - (6) ทำเพื่ออุดมคติของตนเอง

15

## สาเหตุของการทุจริต: (สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

- ▶ **กลุ่มที่ 1 เกิดจากพฤติกรรมความโลภ:**
  - มาจากพฤติกรรมส่วนบุคคล ที่มาจากความโลภ ความไม่เพียงพอ
  - เป็นพฤติกรรมส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่รัฐ ที่ขาดหลักยึดద้านคุณธรรม จนกลายเป็นคนที่เห็นแก่ได้ มีความอยากและความไม่รู้จักพอ
  - การขาดปัธสาน (Norm) ของความเป็นบุคคลสาธารณะ (Public Persons) ที่ต้องยึดหลักความเป็นกลาง และความเป็นธรรมเป็นที่ตั้ง

16

## **สาเหตุของการทุจริต:**

(สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

### ▶ **กลุ่มที่ 2 เกิดจากการมีโอกาสหรือการที่ระบบการทำงานมีช่องว่าง:**

- การเกิดจากการมีโอกาสหรือการที่ระบบการทำงานมีช่องว่างเป็นสาเหตุที่มาจากการทำงานมีช่องว่างให้ทุจริต
- การที่ขาดระบบการควบคุม ตรวจสอบที่ไม่รัดกุม
- โดยสรุปสาเหตุ ได้แก่
  - 1) การขาดความรู้ ความเข้าใจผิด หรือถูกใช้ให้กระทำ
  - 2) ความเคยชินของเจ้าหน้าที่ ที่คุ้นเคยกับการที่จะได้ “ค่าน้ำร้อนน้ำชา”

17

## **สาเหตุของการทุจริต:**

(สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

### ▶ **กลุ่มที่ 2 เกิดจากการมีโอกาสหรือการที่ระบบการทำงานมีช่องว่าง:**

- 3) การถูกบังคับให้รับตามบรรทัดฐานของกลุ่ม (ตามน้ำ)
- 4) การอาศัยช่องว่างของระเบียบและกฎหมาย
- 5) ไม่ปฏิบัติตามกฎและระเบียบ
- 6) การทุจริตตามระบบ (Systemic) ด้านงบประมาณ การเงิน การคลัง และการจัดซื้อจัดจ้าง
- 7) เกิดจากการใช้อำนาจ บำรุง มี อิทธิพล หรือตำแหน่ง หน้าที่ราชการที่มีอำนาจในการวินิจฉัย

18

## **สาเหตุของการทุจริต:**

(สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

### › **กลุ่มที่ 2 เกิดจากการมีโอกาสหรือการที่ระบบการทำงานมีช่องว่าง:**

- 8) โครงสร้างทางสังคม วัฒนธรรม เศรษฐกิจ และการเมือง ที่อ่อนแอก
- 9) โครงสร้างทางเศรษฐกิจมีการผูกขาดของกลุ่มทุนขนาดใหญ่
- 10) โครงสร้างทางด้านสังคมและวัฒนธรรมที่มีลักษณะเป็นแบบอุปถัมภ์ ค่านิยมยกย่องคนมีฐานะร่ำรวย
- 11) โครงสร้างทางการเมืองที่ต้องอาศัยเงินเป็นใหญ่ การจ่ายเงินเพื่อซื้อเสียง ทำงานทางการเมือง

19

## **สาเหตุของการทุจริต:**

(สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

### › **กลุ่มที่ 2 เกิดจากการมีโอกาสหรือการที่ระบบการทำงานมีช่องว่าง:**

- 12) กระแสทุนทางการเมือง อาทิ โครงการเมกะโปรเจค ถือเป็นการคอร์รัปชันเชิงบูรณาการที่ต้องใช้ทุนในการบริหารจัดการ จัดจ้างที่ปรึกษา วัสดุอุปกรณ์และเทคโนโลยี สมัยใหม่ที่มีคนรอบรู้ในเรื่องเหล่านี้อยู่เพียงวงจำกัด ทำให้การทุจริตประพฤติมิชอบเป็นไปได้ง่าย
- 13) ความไม่เข้มแข็งขององค์กรตรวจสอบปราบปรามของรัฐ

20

# ສາເໜີຕູຂອງກາຮຖຈິຕ:

(ສາເໜີຫລັກສາມາຮຄຈຳແນກໄດ້ 4 ກລຸ່ມ)

## › ກລຸ່ມທີ 2 ເກີດຈາກກາຮມືໂກສຫຼອກກາຮທີ່ຮະບນ ກາຮທຳງານມື່ອງວ່າງ:

- 14) ເກີດຈາກກາຮເປີດເສີກາຮຄ້າແລກກາຮລົງທຸນທີ່ມີກາຮແພັ່ງຂັ້ນ  
ແພັ່ງຈ່າຍສ່ວຍຫຼືສິນບັນ ເພື່ອໃຫ້ໄດ້ຮັບອນນຸມັດໃຫ້ນໍາເຂົາ ຢ້ອ  
ໄດ້ມາຊຶ່ງໃບອນໆຢາຕຕ່ອກກາຮໄດ້ຮັບສີທີ່ຕ່ອໂຄຮກກາຮຕ່າງໆ
- 15) ກົງໝາຍຂາດຄວາມສມບູຽນໃນກາຮດຳເນີນກາຮ
- 16) ກາຮບັງຄັບໃຫ້ກົງໝາຍໄທຍຍັ່ງໄມ່ເຄື່ອງຄັດ ແລກມື່ອງ  
ໂໜ່ໃຫ້ຜູ້ໃຫ້ກົງໝາຍດຳເນີນກາຮແບບສອບມາຕຣານ ແລກ  
ຂາດຄວາມເຊື່ອມັນຕ່ອກກາຮເຂົ້າຮອງເຮັດວຽກແລກຟອງຮອງ

21

# ສາເໜີຕູຂອງກາຮຖຈິຕ:

(ສາເໜີຫລັກສາມາຮຄຈຳແນກໄດ້ 4 ກລຸ່ມ)

## › ກລຸ່ມທີ 3 ເກີດຈາກກາຮຂາດຈົບປະເທົງ:

- ສາເໜີທີ່ມາຈາກກາຮຂາດຈົບປະເທົງສ່ວນບຸດຄລ
- ຈົບປະເທົງຂອງອົງຄໍກ່າວໄມ່ໄດ້ມີກາຮບັງຄັບໃຫ້ໃຫ້ເກີດຜລ
- ຂາດເຈຕຈຳນັງທີ່ແນວແນ່ຂອງຝ່າຍກາຮເມືອງໃນກາຮແກ້ໄຂປໍ່າຫາ
- ກາຄກາຮເມືອງຂາດຄວາມມັນຄງແລກຕ່ອນິ່ອງ



## ສາເໜດຸຂອງກາຣທຸຈຣິຕ:

(ສາເໜດໜັກສາມາຮຄຈຳແນກໄດ້ 4 ກລຸ່ມ)

### › ກລຸ່ມທີ 4 ເກີດຈາກແຮງຈູງໃຈແລະຄວາມຄຸ້ມຄ່າ ໃນກາຣເສື່ຍງ:

- ເພຣະທຸຈຣິຕແລ້ວໄດ້ຮັບຜລປຣະໂຍໝນໍ້າກເມື່ອເຖິງກັບ  
ຄວາມເສື່ຍງ
- ກາຣບັງຄັບໃຫ້ກຸ່ມມາຍປຣາບປຣາມຫຼືກາຣລົງໂທໜ້າທາງ  
ສັ່ນຄົມຂາດປະສິທິກາພ
- ໂດຍສຽງສາເໜດໜັກໄດ້ດັ່ງນີ້
  - 1) ກາຣຂາດຮະບບຕຽບສອບທີ່ມີປະສິທິກາພແລະເຂັ້ມແຂງ  
ຂາດຄວາມລາກຫລາຍໃນກາຣຕຽບສອບຈາກກາຄສ່ວນຕ່າງໆ  
ໂດຍເລີ່ມຕົ້ນກາຄປະຊາຊນ ຮົມຄື້ງກາຣທຳລາຍຮະບບ  
ຕຽບສອບອໍານາຈຮັ້ງ

23

## ສາເໜດຸຂອງກາຣທຸຈຣິຕ:

(ສາເໜດໜັກສາມາຮຄຈຳແນກໄດ້ 4 ກລຸ່ມ)

### › ກລຸ່ມທີ 4 ເກີດຈາກແຮງຈູງໃຈແລະຄວາມຄຸ້ມຄ່າ ໃນກາຣເສື່ຍງ:

- 2) ຂາດກາປະຊາສັ້ນພັນນີ້ ກາຣເພຍແພຣ່ຂ້ອມູລຂ່າວສາຣໃ້  
ປະຊາຊນທຣາບ
- 3) ປະຊາຊນສ່ວນໃໝ່ມັກຈະເບື້ອໜ່າຍ ວາງເຂຍ “ໄມ່ມີ  
ປົງກິດຢາຕ່ວພັດຕິກຣມກາຣໃຊ້ອໍານາຈໜ້າທີ່ທີ່ໄມ່ຄຸກຕ້ອງ ທາ  
ໃໜ້ຜູ້ທຸຈຣິຕມີແຮງຈູງໃຈແລະຮູ້ເໜີວ່າຜລຕອບແທນທີ່ຈະໄດ້ຮັບ  
ເມື່ອເປົ້າຍບເທິງກັບຄວາມເສື່ຍງນັ້ນຄຸ້ມຄ່າ ຈຶ່ງແສວງໜາແລະ  
ພັດນາແນວທາງກາຣທຸຈຣິຕທີ່ມີຮູປແບບແປລກໃໝ່

24

# สาเหตุของการทุจริต:

(สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

## ▶ กลุ่มที่ 4 เกิดจากแรงจูงใจและความคุ้มค่าในการเสี่ยง:

- 4) ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจขั้นพื้นฐานด้านกฎหมาย และขั้นตอนการอ่านวิถีความยุติธรรม รวมถึงความล่าช้าในการให้บริการและขาดความโปร่งใสของกระบวนการ ทำให้ประชาชนรู้สึกเบื่อหน่ายและขาดความศรัทธาต่อกระบวนการยุติธรรม
- 5) ประชาชนขาดแรงจูงใจในการเข้ามามีส่วนในการกระบวนการยุติธรรม

25

## รูปแบบของการคอร์รัปชันหลักในสังคมไทย

- ▶ รูปแบบของการคอร์รัปชันหลักในสังคมไทยที่ได้จากการสังเคราะห์งานวิจัยโดย ผาสุก พงษ์ไพจิตร (2552)
  - ▶ 1. การเรียกเก็บภาษีคือรัปชัน มีชื่อเรียกหลายชื่อ ซึ่งรวมทั้งการเรียกสินบน ส่วย สินน้ำใจ ค่าน้ำร้อนน้ำชา และเงินใต้โต๊ะ เป็นต้น
  - ▶ 2. การดึงเงินงบประมาณแผ่นดินจากค่าคอมมิชชัน โครงการมาเป็นของตน การรับสินบน การจัดซื้อจัดจ้างรวมทั้งการเสนอโครงการเพื่อให้ได้เงินคอร์รัปชัน ทั้ง ๆ ที่โครงการดังกล่าวอาจไม่มีประโยชน์อย่างแท้จริง

26

# รูปแบบของการคอร์รัปชันหลักในสังคมไทย

- ▶ 3. การจ่ายสินบนเพื่อให้ได้มาซึ่งการผูกขาดธุรกิจ หรือผูกขาดการประมูลโครงการ
- ▶ 4. การเล่นพรรคเล่นพวก การดำรงตำแหน่งห่วยหน่วยงาน จนเกิดลักษณะที่เรียกว่าการทับซ้อนของผลประโยชน์ หรือ “ผลประโยชน์ทับซ้อน” (Conflicts of interests)
- ▶ 5. การใช้อำนาจทางการเมือง ดำเนินนโยบายที่เอื้อประโยชน์ให้กับบริษัทธุรกิจที่ตนเอง ครอบครัว หรือพรรคพวกมีผลประโยชน์อยู่ เรียกว่า “คอร์รัปชันเชิงนโยบาย”

27

## สถานการณ์และภาพการทุจริตในประเทศไทย

CPI : Corruption Perception Index 2014

ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน พ.ศ. 2557

อันดับที่ 85 จาก 175 ประเทศทั่วโลก

อันดับ	ประเทศ	คะแนน (100)	อันดับ	ประเทศ	คะแนน (100)
1	ราชอาณาจักรเดนมาร์ก	92	85	บูร์กินา法โซ	38
2	นิวซีแลนด์	91	85	สาธารณรัฐอินเดีย	38
3	สาธารณรัฐฟินแลนด์	89	85	จาเมก้า	38
4	ราชอาณาจักรสวีเดน	87	85	สาธารณรัฐเปรู	38
5	ราชอาณาจักรนอร์เวย์	86	85	สาธารณรัฐพิลิปปินส์	38
5	สมາพันธ์รัฐสวิส	86	85	สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยคีรีลังกา	38
7	สาธารณรัฐสิงคโปร์	84			
8	ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์	83	85	ราชอาณาจักรไทย	38
9	ราชรัฐลักเซมเบร็ก	82	85	สาธารณรัฐตринิแดดและโตเบโก	38
10	มาดากัสการ์	81	85	สาธารณรัฐชิมบabwe	38

# CPI : Corruption Perception Index 2014

ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน พ.ศ. 2557

อันดับที่ 12 จาก 28 ประเทศในเอเชียแปซิฟิก

อันดับ	ประเทศ	คะแนน (100)	อันดับ	ประเทศ	คะแนน (100)
1	นิวซีแลนด์	91	12	ราชอาณาจักรไทย	38
2	สาธารณรัฐสิงคโปร์	84	16	สาธารณรัฐประชาชนจีน	36
3	เครื่องรัฐอสเตรเลีย	80	17	สาธารณรัฐอินโดนีเซีย	34
4	ญี่ปุ่น	76	18	สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม	31
5	เขตบริหารพิเศษฮ่องกง แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน	74	19	ราชอาณาจักรเนปาล	29
			19	สาธารณรัฐปากีสถาน	29
6	ราชอาณาจักรภูฏาน	65	21	สาธารณรัฐประชาธิปไตย ติมอร์เลสเต	28
7	สาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน)	61	22	สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ	25
8	สาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้)	55	22	สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว	25
9	มาเลเซีย	52	22	ปาปัวนิวกินี	25
9	รัฐอกราชาหมาด้า	52			
11	มองโกเลีย	39	25	ราชอาณาจักรกัมพูชา	21
12	สาธารณรัฐอินเดีย	38	25	สหภาพพม่า	21
12	สาธารณรัฐพิลิปปินส์	38	26	รัฐอิสลามอัฟغانนิสถาน	12
12	สาธารณรัฐสังคมนิยม ประชาชนอิปไตยศรีลังกา	38	27	สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี (เกาหลีเหนือ)	8

# CPI : Corruption Perception Index 2014

ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน พ.ศ. 2557

อันดับที่ 3 จาก 9 ประเทศในภูมิภาคอาเซียน

อันดับ	ประเทศ	คะแนน (จาก 100 คะแนนเต็ม)
1	สาธารณรัฐสิงคโปร์	84
2	มาเลเซีย	52
3	ราชอาณาจักรไทย	38
3	สาธารณรัฐพิลิปปินส์	38
5	สาธารณรัฐอินโดนีเซีย	34
6	สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม	31
7	สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว	25
8	สหภาพพม่า	21
8	ราชอาณาจักรกัมพูชา	21

# สถานการณ์และภาพการทุจริตในประเทศไทย

ปี 2557

อันดับ ในอาเซียน	อันดับโลก (175 ประเทศ)	ประเทศไทย	คะแนน
1	7	สิงคโปร์	84
2	50	มาเลเซีย	52
3	85	ไทย	38
4	85	ฟิลิปปินส์	38
5	107	อินโดนีเซีย	34
6	119	เวียดนาม	31
7	145	ลาว	25
8	156	พม่า	21
9	156	กัมพูชา	21
ประเทศบูรณากร/a			

ปี 2556

อันดับ ในอาเซียน	อันดับโลก (177 ประเทศ)	ประเทศไทย	คะแนน
1	5	สิงคโปร์	86
2	38	บруไน	60
3	53	มาเลเซีย	50
4	94	ฟิลิปปินส์	36
5	102	ไทย	35
6	114	อินโดนีเซีย	32
7	116	เวียดนาม	31
8	140	ลาว	26
9	157	พม่า	21
10	160	กัมพูชา	20

## Thailand Corruption Perception Index 1995 - 2014

ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทย  
ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2538-2557

พ.ศ.	คะแนน	อันดับ	จำนวนประเทศ	พ.ศ.	คะแนน	อันดับ	จำนวนประเทศ
2538	2.79 (เต็ม 10)	34	41	2548	3.80 (เต็ม 10)	59	159
2539	3.33 (เต็ม 10)	37	54	2549	3.60 (เต็ม 10)	63	163
2540	3.06 (เต็ม 10)	39	52	2550	3.30 (เต็ม 10)	84	179
2541	3.00 (เต็ม 10)	61	85	2551	3.50 (เต็ม 10)	80	180
2542	3.20 (เต็ม 10)	68	98	2552	3.40 (เต็ม 10)	84	180
2543	3.20 (เต็ม 10)	60	90	2553	3.50 (เต็ม 10)	78	178
2544	3.20 (เต็ม 10)	61	91	2554	3.40 (เต็ม 10)	80	183
2545	3.20 (เต็ม 10)	64	102	2555	37 (เต็ม 100)	88	176
2546	3.30 (เต็ม 10)	70	133	2556	35 (เต็ม 100)	102	177
2547	3.60 (เต็ม 10)	64	146	2557	38 (เต็ม 100)	85	175

# สถานการณ์และภาพการทุจริตในประเทศไทย

ความเหลื่อมล้ำ ใช้อำนาจโดยมิชอบ

มีแต่คนพลาด...  
ไม่มีคนผิด

ต่างชาติขาด  
ความเชื่อมั่น

กัดกร่อน  
ศีลธรรม & สังคม

หลุมดำ  
คอร์รัปชัน!!!

ความเสื่อมศรัทธาใน  
กระบวนการยุติธรรม

สร้างฐานอำนาจเพื่อ  
ตนเองและพวกพ้อง

สื่อมวลชน  
ไม่ตรวจสอบ

ระบบราชการ  
โടนแทรกแซง

ความสามารถทาง  
การแข่งขันลดลง

ค่านิยมผิด ๆ      เศรษฐกิจทรุด

33



34